

## 10. 防災指針

### (1) 防災指針とは

#### ① 背景・目的（頻発・激甚化する自然災害への対応）

近年、毎年のように全国各地で自然災害が頻発している。特に水災害については頻発・激甚化の傾向を見せており、平成30年7月豪雨、令和元年東日本台風、令和2年7月豪雨等では、居住誘導区域内を含め大規模な浸水被害が発生するなど、立地適正化計画における都市機能や居住の誘導にあたってどのように安全を確保するのかという課題が浮き彫りとなった。

これを受け、国は令和2年度に都市再生特別措置法を改正し、立地適正化計画に災害リスクの分析・課題抽出を通じた防災・減災対策を位置づける「防災指針」を記載内容に追加した。

魚沼市においても、法改正の主旨を踏まえ、居住誘導区域、都市機能誘導区域における浸水や土砂災害等の災害リスクについて詳細な分析を行い、誘導区域の見直しに係る考え方や誘導区域に残存するリスクに対する具体的な防災対策を検討し、防災指針として整理する。

#### ② 流域治水の取組について

頻発・激甚化する水災害に対しては、国が推進する流域治水の考えに基づき、対策を実施することが有効である。

流域治水とは、気候変動の影響による水災害の激甚化・頻発化等を踏まえ、堤防の整備、ダムの建設・再生などの対策をより一層加速するとともに、集水域（雨水が河川に流入する地域）から氾濫域（河川等の氾濫により浸水が想定される地域）にわたる流域に関わるあらゆる関係者が協働して水災害対策を行う考え方であり、集水域と河川区域のみならず、氾濫域も含めて一つの流域として捉え、地域の特性に応じ、①氾濫をできるだけ防ぐ、減らす対策、②被害対象を減少させるための対策、③被害の軽減、早期復旧・復興のための対策をハード・ソフト一体で多層的に進めていく必要がある。



(出典：「流域治水」の基本的な考え方 国土交通省 水管理・国土保全局)

## (2) 居住誘導区域等における災害リスクの分析

### ① 災害リスクの把握

災害リスクの分析にあたって対象とする災害ハザードは、近年、頻発・激甚化する水災害（水害と土砂災害）とする。

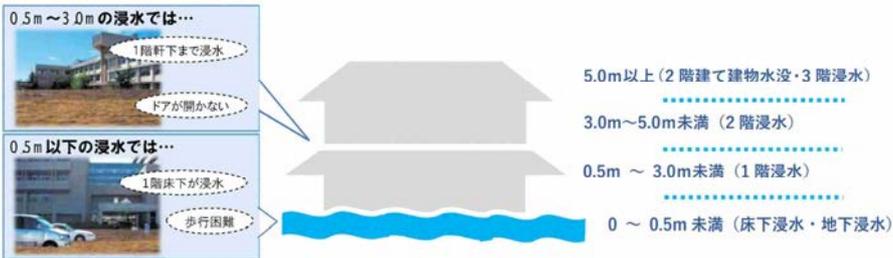
#### 1) 本市で想定される災害ハザード

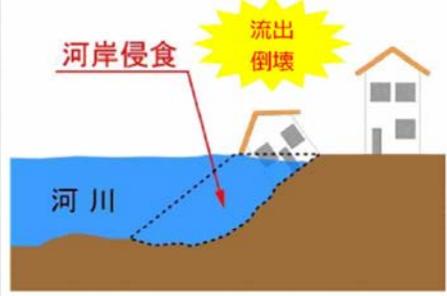
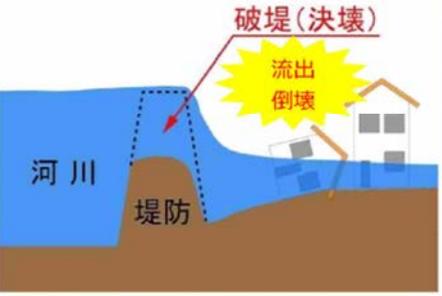
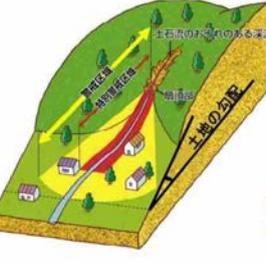
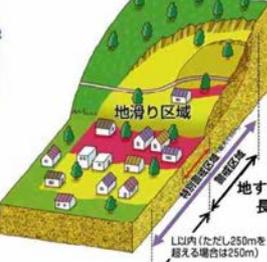
本市で想定される災害ハザード情報	
①洪水浸水想定区域（計画規模、想定最大規模）	対象河川：魚野川、佐梨川、破間川、羽根川、田河川、三用川
	・浸水深（計画規模、想定最大規模）
	・浸水継続時間（想定最大規模）
	・家屋倒壊等氾濫想定区域[氾濫流／河岸浸食]（想定最大規模）
②土砂災害特別警戒区域	
③土砂災害警戒区域（急傾斜地の崩壊／地すべり／土石流）	

【参考資料】各河川の浸水想定区域図の整備状況等（前提となる確率年、降雨量）

対象河川	計画規模		想定最大規模
	年超過確率	降雨量	降雨量
魚野川	1/100	235 mm/2 日	628 mm/2 日
佐梨川	1/70	304 mm/2 日	905 mm/2 日
破間川	1/70	291.2 mm/2 日	721 mm/2 日
羽根川	1/30	245.1 mm/2 日	935 mm/2 日
田河川	1/70	202 mm/1 日	936 mm/2 日
三用川	1/30	186 mm/1 日	938 mm/2 日

## 2) 想定される被害

災害ハザード	災害リスク																																				
<p>浸水深 (計画規模、想定最大規模)</p>	<p><b>【浸水深3m以上】: 一般的な家屋(2階建て)では屋内での安全確保が困難</b> となる。</p> <p>(参考) 浸水深ごとに想定される被害</p> <p>5m以上: <u>2階建て建物水没、家屋の3階以上が浸水</u>する</p> <p>3m～5m未満: <u>家屋の2階以上が浸水</u>する</p> <p>0.5m～3m未満: 家屋の1階以上が浸水する</p> <p>0.5m未満: 床下浸水(屋外への避難が困難)</p> 																																				
<p>浸水継続時間 (想定最大規模)</p>	<p>○浸水継続時間とは、洪水時に屋外への避難が困難になるとされる0.5m以上の浸水深を上回る時間と区域を表している。</p> <p><b>【3日以上】:</b> 過去に行われた地震についての意識調査では、約7割の家庭が飲料水や食料等の備蓄が「3日分以内」と回答しており、3日以上孤立すると<b>飲料水や食料等が不足</b>し、<b>健康障害の発生</b>や最悪の場合は<b>生命の危機が生じる</b>おそれがある。</p> <div data-bbox="531 1435 1437 1951"> <p>Q あなたのお宅では、非常持ち出し用を含めて家族の何日分の食料を用意していますか。</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>凡例</th> <th>7日分以上</th> <th>6日分</th> <th>5日分</th> <th>4日分</th> <th>3日分</th> <th>2日分</th> <th>1日分</th> <th>用意していない</th> <th>無回答</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>3日以上 約32%</td> <td>2.2</td> <td>26.0</td> <td>23.3</td> <td>13.2</td> <td>30.0</td> <td>1.1</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>N=1,187</p> <p>Q あなたのお宅では、何日分の飲料水を備蓄していますか。ご家族ひとり1日あたり3リットルで計算してください。</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>凡例</th> <th>5日分以上</th> <th>4日分</th> <th>3日分</th> <th>2日分</th> <th>1日分</th> <th>備蓄していない</th> <th>無回答</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>3日以上 約26%</td> <td>5.2</td> <td>17.9</td> <td>22.2</td> <td>22.7</td> <td>28.2</td> <td>1.2</td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>N=1,187</p> <p>平成19年度東海地震についての県民意識調査(平成19年8月、静岡県総務部防災局防災情報室)<sup>67)</sup></p> </div> <p>出典：水害の被害指標分析の手引(H25 試行版)(H25.7 国土交通省)</p>	凡例	7日分以上	6日分	5日分	4日分	3日分	2日分	1日分	用意していない	無回答	3日以上 約32%	2.2	26.0	23.3	13.2	30.0	1.1				凡例	5日分以上	4日分	3日分	2日分	1日分	備蓄していない	無回答	3日以上 約26%	5.2	17.9	22.2	22.7	28.2	1.2	
凡例	7日分以上	6日分	5日分	4日分	3日分	2日分	1日分	用意していない	無回答																												
3日以上 約32%	2.2	26.0	23.3	13.2	30.0	1.1																															
凡例	5日分以上	4日分	3日分	2日分	1日分	備蓄していない	無回答																														
3日以上 約26%	5.2	17.9	22.2	22.7	28.2	1.2																															

災害ハザード	災害リスク
<p>家屋倒壊等氾濫想定区域 [河岸浸食／氾濫流] (想定最大規模)</p>	<p>○洪水時に家屋の流出・倒壊をもたらすような氾濫が発生するおそれがある。</p> <p><b>【河岸浸食】</b>: 河川の激しい流れにより <b>河岸が浸食され、家屋が流出・倒壊する</b>おそれのある区域</p> <p><b>【氾濫流】</b>: 堤防が破堤することで <b>河川から流れ込む水の力により、家屋が流出・倒壊する</b>おそれのある区域</p> <div data-bbox="544 573 1481 1025" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;"> <p>河岸侵食</p>  </div> <div style="text-align: center;"> <p>氾濫流</p>  </div> </div> <p style="text-align: right; font-size: small;">出典：長野建設事務所</p> </div>
<p>土砂災害警戒区域 (急傾斜地の崩壊／地すべり／土石流)</p>	<p>○土砂災害警戒区域とは、大雨時等により、土石流、地すべり、急傾斜地の崩壊といった土砂災害のおそれがある区域である。</p> <p>○<b>斜面の崩壊等により、人家や公共施設が被害をうける</b>おそれがある。</p> <div data-bbox="544 1245 1481 1659" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="width: 30%;"> <p><b>土石流</b></p> <p>※山腹が崩壊して生じた土石等又は渓流の土石等が一体となって流下する自然現象</p>  </div> <div style="width: 30%;"> <p><b>地すべり</b></p> <p>※土地の一部が地下水等に起因して滑る自然現象又はこれに伴って移動する自然現象</p>  </div> <div style="width: 30%;"> <p><b>急傾斜地の崩壊</b></p> <p>※傾斜度が30°以上である土地が崩壊する自然現象</p>  </div> </div> <p style="text-align: center; font-size: small;">土砂災害警戒区域・土砂災害特別警戒区域の指定範囲 (イメージ)</p> </div>
<p>土砂災害特別警戒区域</p>	<p>○<b>建物に損壊が生じ、住民に著しい危害が生じる</b>おそれがある。</p>

家屋倒壊等氾濫想定区域図について

H28.8.15

○家屋倒壊等氾濫想定区域設定の必要性

洪水時に家屋が流出・倒壊等のおそれがある範囲で、洪水時における  
**水平避難が必要な区域・垂直避難が可能な区域の判断等に有効な情報**となります。

○家屋倒壊等氾濫想定区域の種類

家屋倒壊等氾濫想定区域は、**【氾濫流】と【河岸侵食】の2種類**あります。

家屋倒壊等氾濫想定区域(氾濫流)

- ・河川堤防の決壊又は洪水氾濫流により、木造家屋の倒壊のおそれがある区域

イメージ

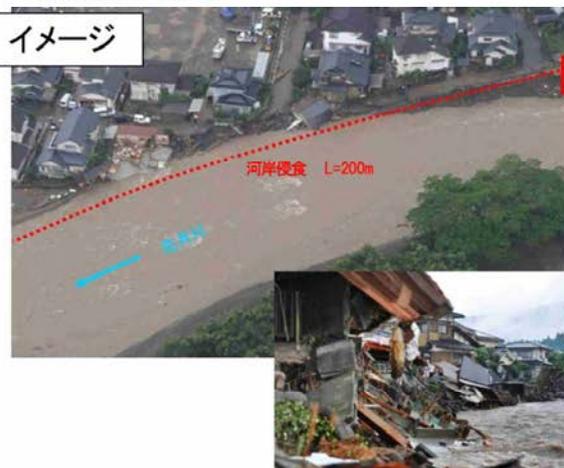


堤防決壊に伴い木造家屋が倒壊した状況

家屋倒壊等氾濫想定区域(河岸侵食)

- ・洪水時の河岸侵食により、木造・非木造の家屋倒壊のおそれがある区域

イメージ



河岸侵食により家屋倒壊した状況

1



写真 家屋倒壊 令和2年7月豪雨：球磨村渡地区（球磨川右岸から約50m離れた場所での家屋倒壊）

鳴瀬川水系吉田川 宮城県黒川郡大郷町粕川地先(左岸20.9k) 堤防決壊状況

国土交通省東北地方整備局CCTVカメラ映像  
破堤前 10月13日(日) 6:10頃撮影



宮城県黒川郡大郷町粕川 粕川大橋上流

写真 家屋倒壊

令和元年東日本台風

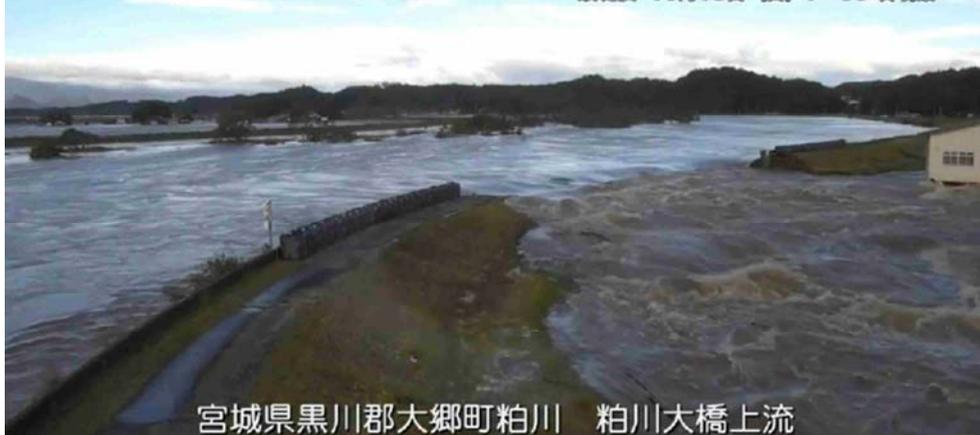
(台風19号):

大郷町(宮城県)粕川

堤防決壊前

鳴瀬川水系吉田川 宮城県黒川郡大郷町粕川地先(左岸20.9k) 堤防決壊状況

国土交通省東北地方整備局CCTVカメラ映像  
破堤後 10月13日(日) 7:50頃撮影



宮城県黒川郡大郷町粕川 粕川大橋上流

同場所  
堤防決壊後



写真 家屋倒壊

平成28年台風10号災害

岩泉町(岩手県)小本川

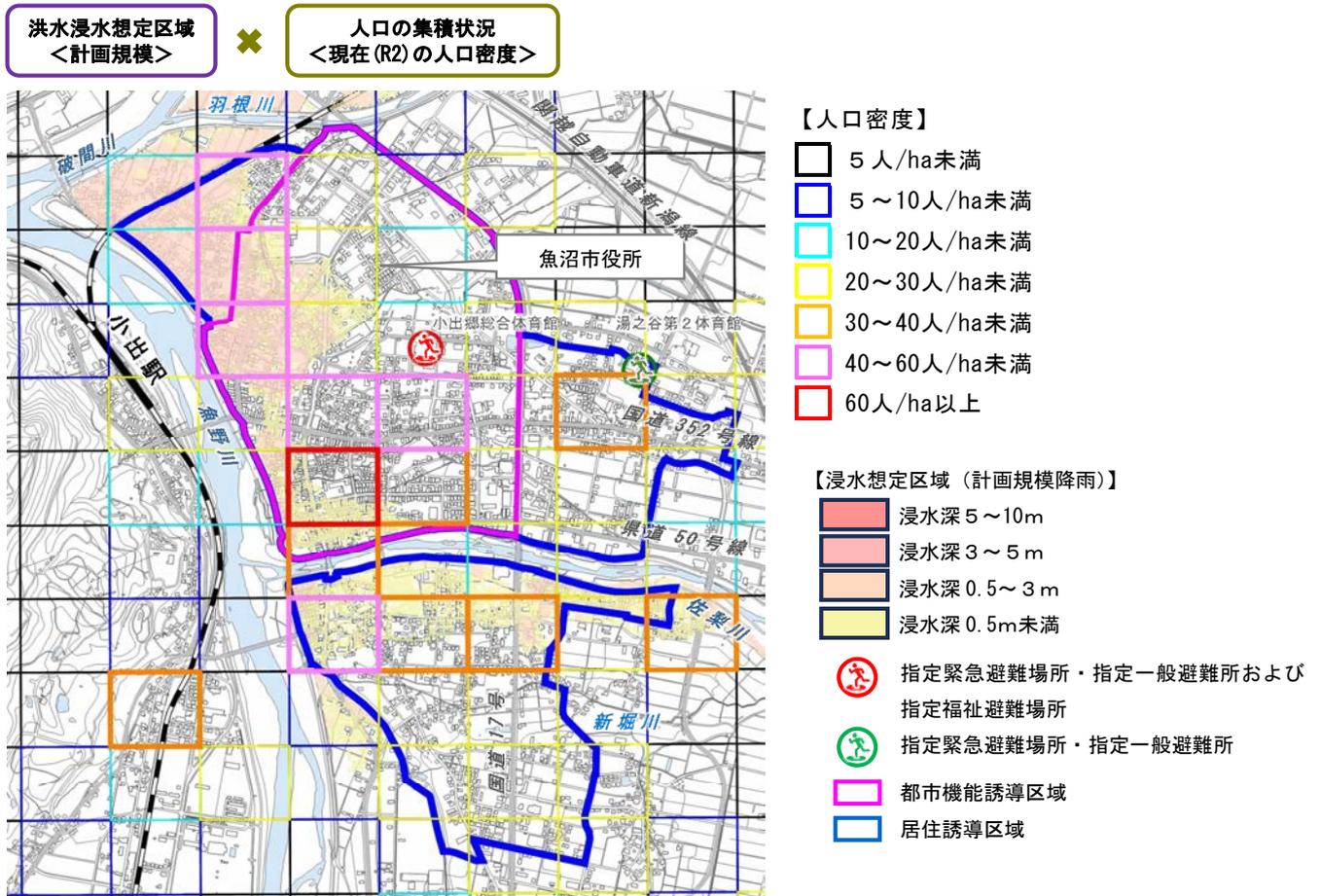
## ② 重ね合わせによるリスクの分析

近年、頻発・激甚化する自然災害（特に水災害）に対し、今後、コンパクトで安全なまちづくりを推進していく上で課題となる災害リスクについて分析を行う。

災害リスクの分析は、ハザード情報と都市の情報（人口の分布・建物の分布・都市機能の分布・避難施設の分布など）との重ね合わせにより、それぞれ以下の視点で行うものとする。

	ハザード情報		都市の情報		分析の視点
1	洪水浸水想定区域 (計画規模) (想定最大規模)	✕	人口の集積状況 (人口密度)	➡	○人口密度や高齢化率が高い エリア内の洪水リスクを確認
2			避難施設分布 (半径 500m)	➡	○洪水時、避難施設は活用可能かを確認 ○徒歩圏(半径 500m)内に避難所が存在しないエリア等を確認
3			建物分布 居宅、都市機能(要配慮者 利用施設、公共公益施設、 商業施設)	➡	○屋内での安全確保が困難な エリア等を確認
4			緊急輸送道路	➡	○緊急輸送道路(避難路)が活用可能かを確認
5	家屋倒壊等氾濫想定区域 [河岸浸食] (想定最大規模)	✕	建物分布	➡	○河岸浸食により、家屋の流出・倒壊のおそれのあるエリア等を確認
	家屋倒壊等氾濫想定区域 [氾濫流] (想定最大規模)	✕	建物分布 (高さ、構造)	➡	○氾濫流により、家屋の流出・倒壊のおそれのあるエリア等を確認
6	浸水継続時間 (想定最大規模)	✕	同上	➡	○浸水が3日以上継続し、長時間孤立するおそれのあるエリア等を確認
7	土砂災害特別警戒区域 土砂災害警戒区域 (急傾斜地の崩壊/ 地すべり/土石流)	✕	建物分布	➡	○土砂災害により、建物の損壊等のおそれのあるエリアを確認
8	過去の災害実績 (浸水被害) H16 豪雨/H17 豪雨/ H23 新潟・福島豪雨/ H25 豪雨/H29 豪雨/ R1 豪雨	✕	—	➡	・過去に浸水の実績があり、再度災害のおそれのあるエリアを確認

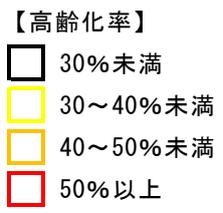
### ③ 小出市街地における災害リスク分析



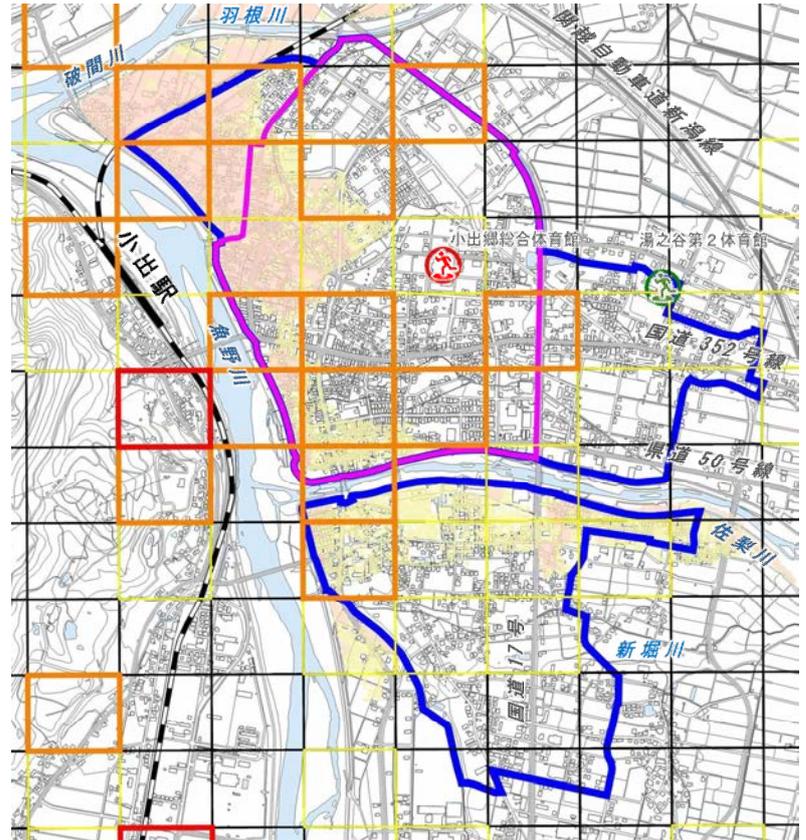
洪水浸水想定区域  
＜計画規模＞

×

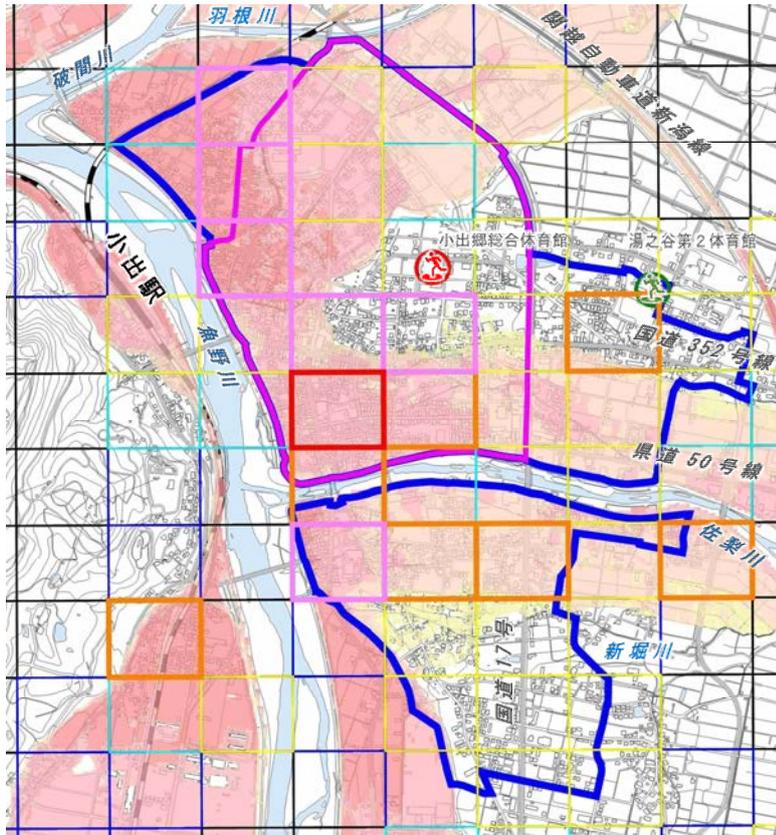
人口の集積状況  
＜現在 (R2) の高齢化率＞



- ・小出市街地は、魚野川と各支川の合流部に位置し、人口は魚野川や破間川、佐梨川の沿岸部に集中している。
- ・計画規模の場合、魚野川沿岸の人口密度及び高齢化率が高いエリアでは、浸水深0.5m～3.0m未満の区域（床上浸水等のリスク）が確認できる。



洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞ × 人口の集積状況  
＜現在 (R2) の人口密度＞



【人口密度】

- 5人/ha未満
- 5～10人/ha未満
- 10～20人/ha未満
- 20～30人/ha未満
- 30～40人/ha未満
- 40～60人/ha未満
- 60人/ha以上

【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】

- 浸水深5～10m
- 浸水深3～5m
- 浸水深0.5～3m
- 浸水深0.5m未満



指定緊急避難場所・指定一般避難所および  
指定福祉避難場所



指定緊急避難場所・指定一般避難所



都市機能誘導区域

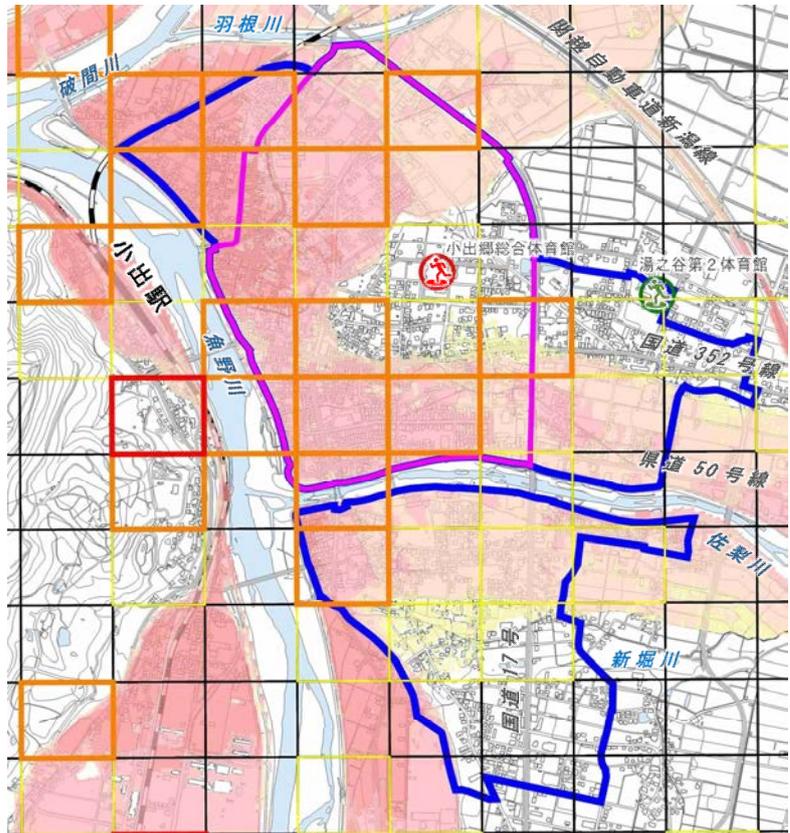


居住誘導区域

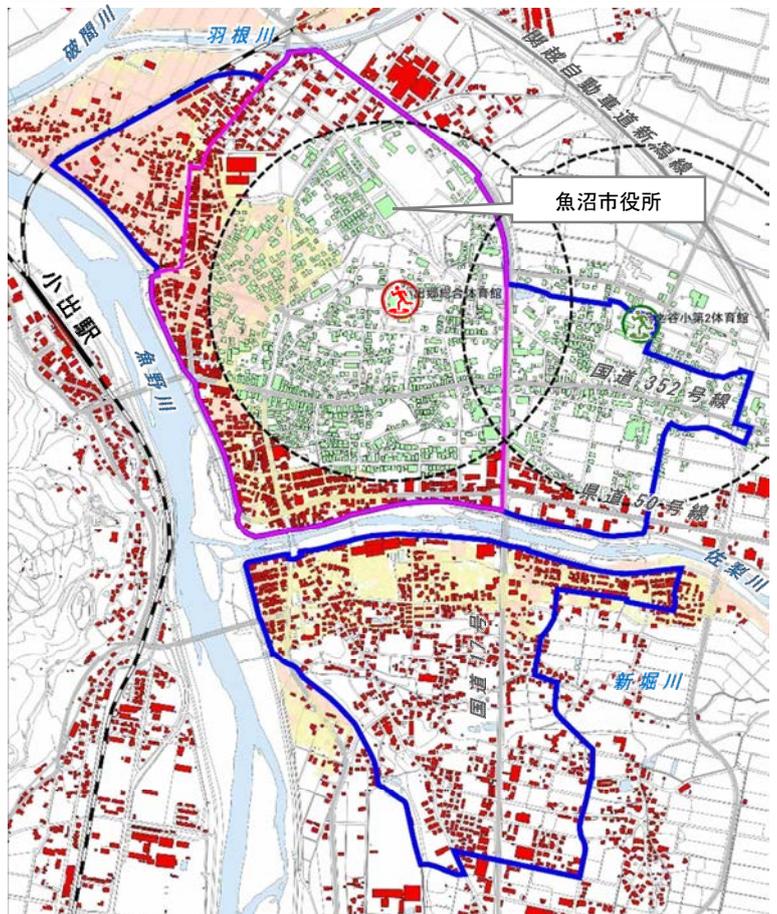
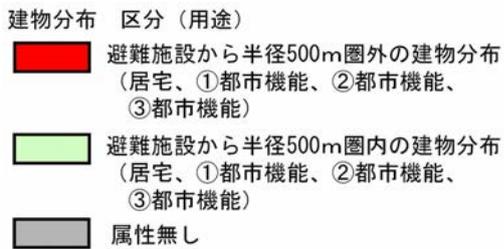
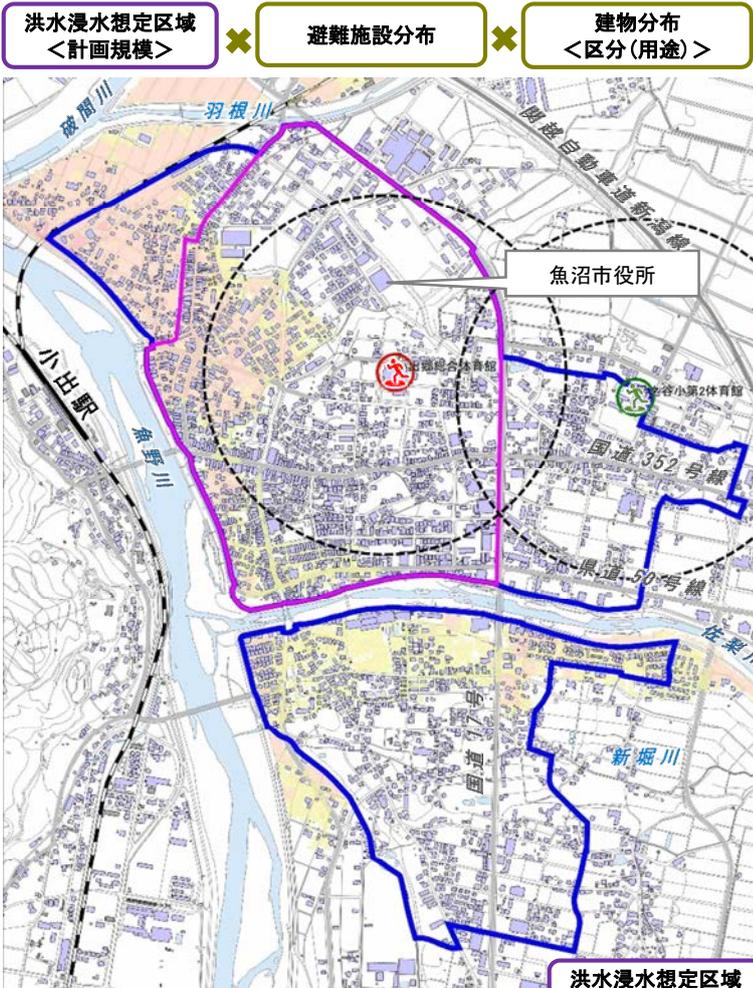
洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞ × 人口の集積状況  
＜現在 (R2) の高齢化率＞

【高齢化率】

- 30%未満
- 30～40%未満
- 40～50%未満
- 50%以上

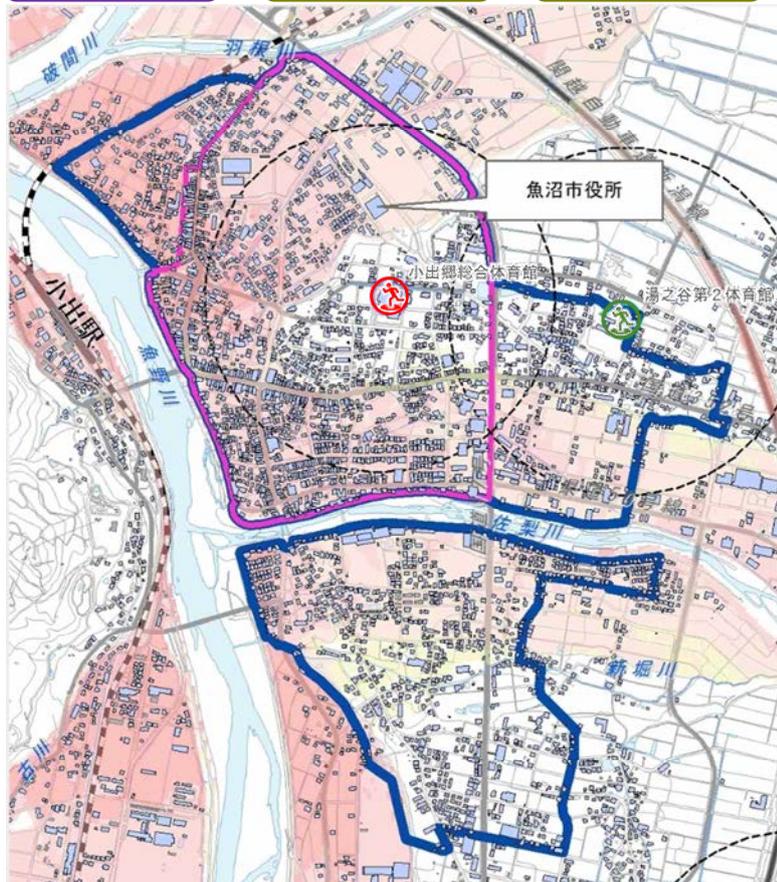


・想定最大規模の場合、魚野川や佐梨川沿岸の人口密度及び高齢化率が高いエリアでは、浸水深3.0m以上の危険度の高い区域（2階床上以上の浸水のリスク）が確認できる



- ・避難所は、浸水想定区域外に立地しているため、洪水時の活用も可能である。
- ・計画規模の場合、魚野川、破間川、佐梨川沿岸部の浸水想定区域内に立地している多くの住居や都市機能(要配慮者利用施設、公共公益施設等)は、徒歩圏(半径500m)内に避難所が存在せず、災害時には水平避難が困難となるおそれがある。

洪水浸水想定区域 <想定最大規模> × 避難施設分布 × 建物分布 <区分(用途)>



建物分布 区分(用途)

- 居宅、①都市機能 要配慮者利用施設 (福祉施設、医療施設、学校施設)
- ②都市機能 公共公益施設、商業施設
- ③都市機能 その他(事務所、作業所等)
- 属性無し

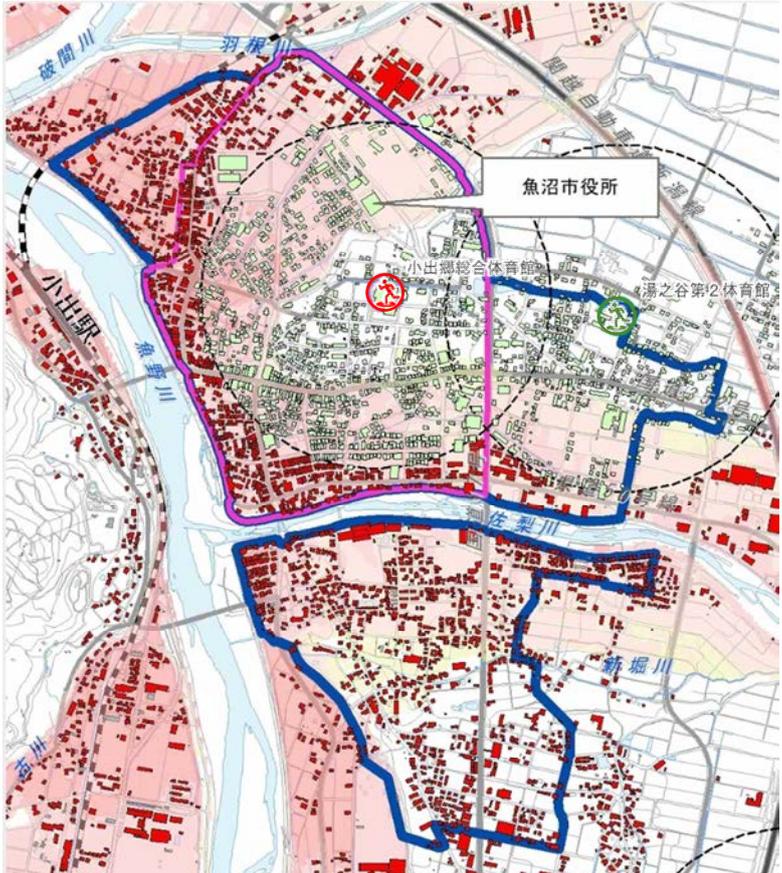
【浸水想定区域(想定最大規模降雨)】

- 浸水深 5~10m
- 浸水深 3~5m
- 浸水深 0.5~3m
- 浸水深 0.5m未満
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

洪水浸水想定区域 <想定最大規模> × 避難施設分布 × 建物分布 <リキ> <区分(用途)>

建物分布 区分(用途)

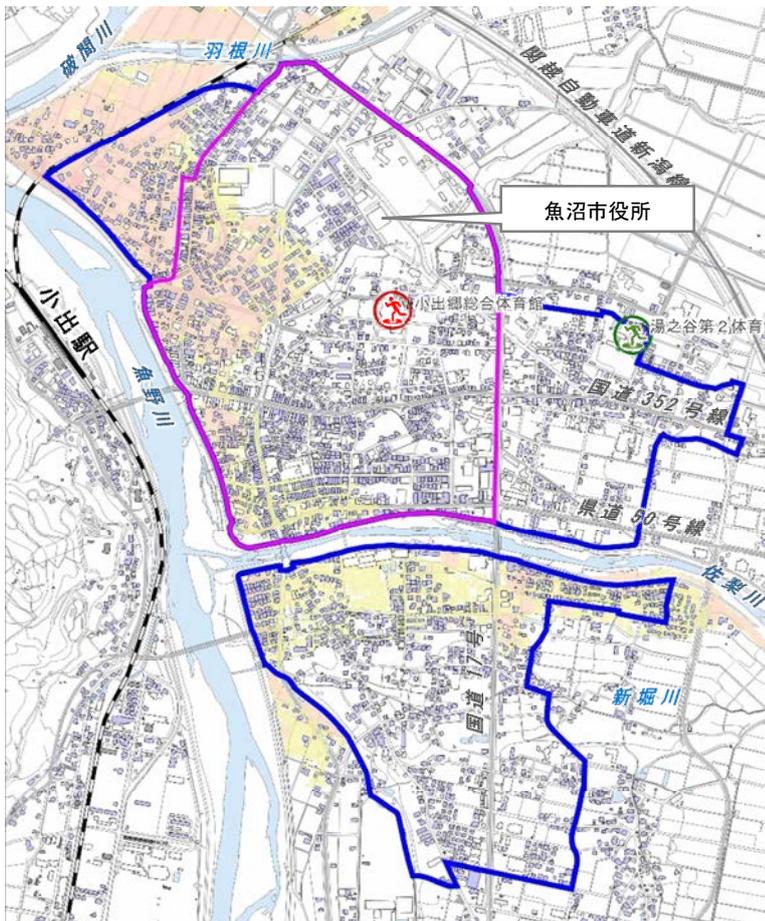
- 避難施設から半径500m圏外の建物分布 (居宅、①都市機能、②都市機能、③都市機能)
- 避難施設から半径500m圏内の建物分布 (居宅、①都市機能、②都市機能、③都市機能)
- 属性無し



- ・想定最大規模の場合も同様に、浸水想定区域に立地している多くの住居や都市機能(要配慮者利用施設、公共公益施設等)は、徒歩圏(半径500m)内に避難所が存在せず、災害時には水平避難が困難となるおそれがある。
- ・なお、魚野川や佐梨川が破堤した場合、破堤から20分程度で沿岸部の浸水深が50cmに達し、屋外への避難が困難になる。

洪水浸水想定区域  
〈計画規模〉

建物分布  
〈居宅〉



建物分布 区分 (用途)

- 居宅
- その他の区分 (①都市機能、②都市機能、③都市機能)
- 属性無し

【浸水想定区域 (計画規模降雨)】

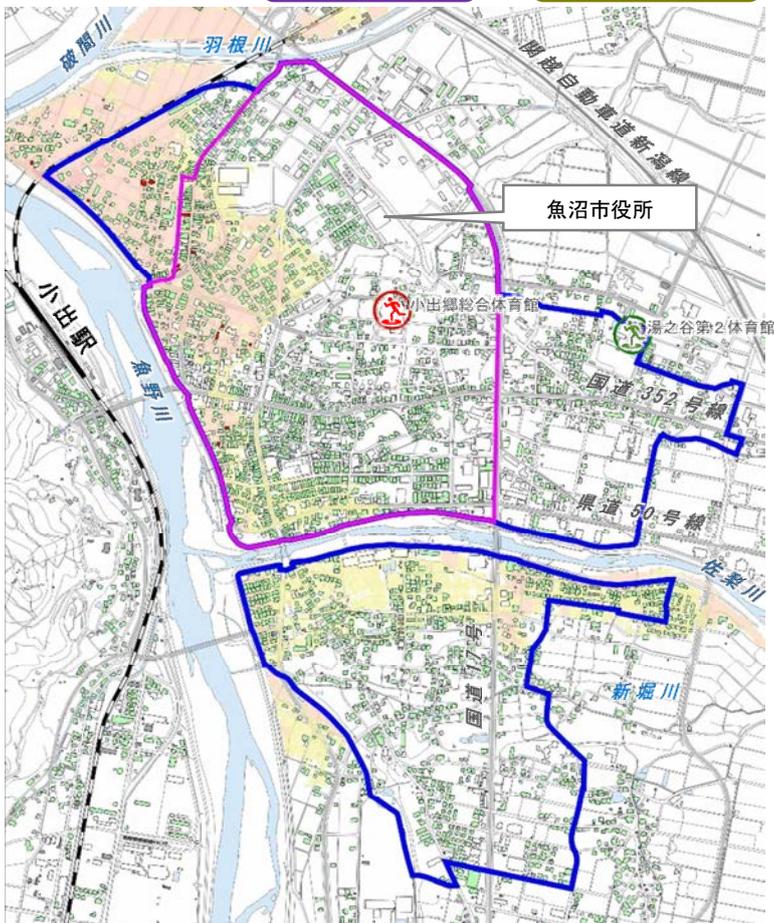
- 浸水深 5~10m
- 浸水深 3~5m
- 浸水深 0.5~3m
- 浸水深 0.5m未満
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

洪水浸水想定区域  
〈計画規模〉

建物分布〈リスク〉  
〈住居〉

居宅、都市機能  
〈居宅〉

- 浸水3.0m以上となる家屋  
→ 2階が浸水のため避難困難  
浸水0.5m~3.0m未満かつ1階建ての家屋  
→ 1階が浸水のため避難困難
- 浸水0.5m~3.0m未満かつ2階建ての家屋  
→ 1階は浸水するが2階へ避難可能  
浸水0.5m未満の家屋  
→ 床下浸水
- 居宅以外の用途の家屋
- 属性無し

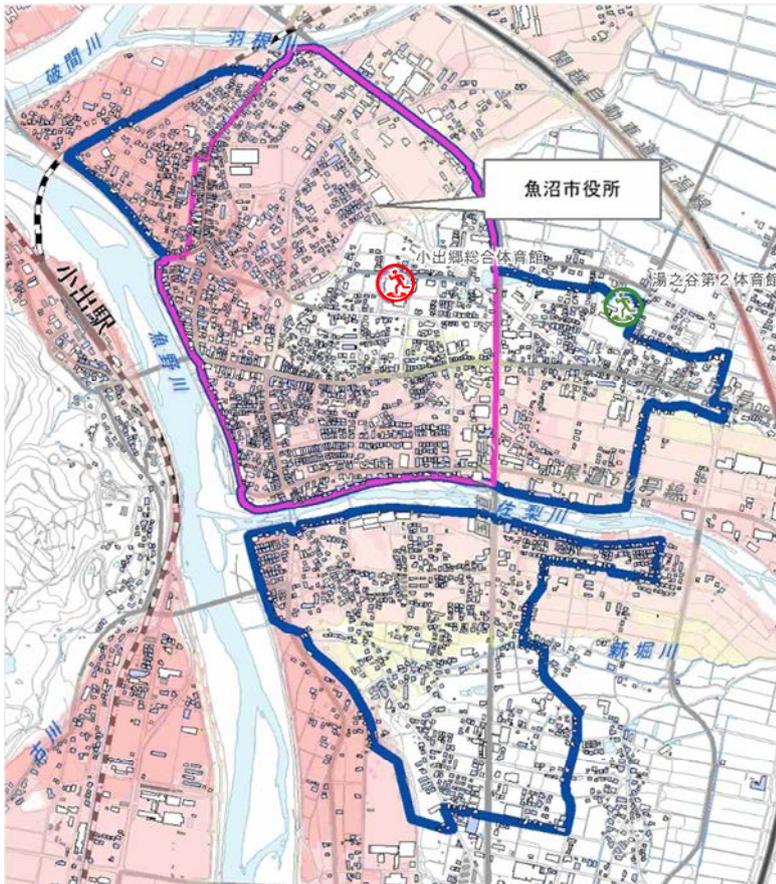


- ・ 浸水深 0.5m~3.0m未満の区域で1階建てが、浸水深 3.0m以上の区域で1階建ておよび2階建てが屋内での安全確保が困難となる。
- ・ 計画規模の場合、魚野川、破間川の沿岸部を中心に浸水深 0.5~3.0m未満エリアが広がっているが、居住誘導区域内の住居は、ほぼ屋内での安全確保が可能である。

洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞



建物分布  
＜居宅＞



建物分布 区分 (用途)

- 居宅
- その他の区分 (①都市機能、②都市機能、③都市機能)
- 属性無し

【浸水想定区域 (想定最大規模降雨)】

- 浸水深 5～10m
- 浸水深 3～5m
- 浸水深 0.5～3m
- 浸水深 0.5m未満
- ⚠ 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 🚶 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞

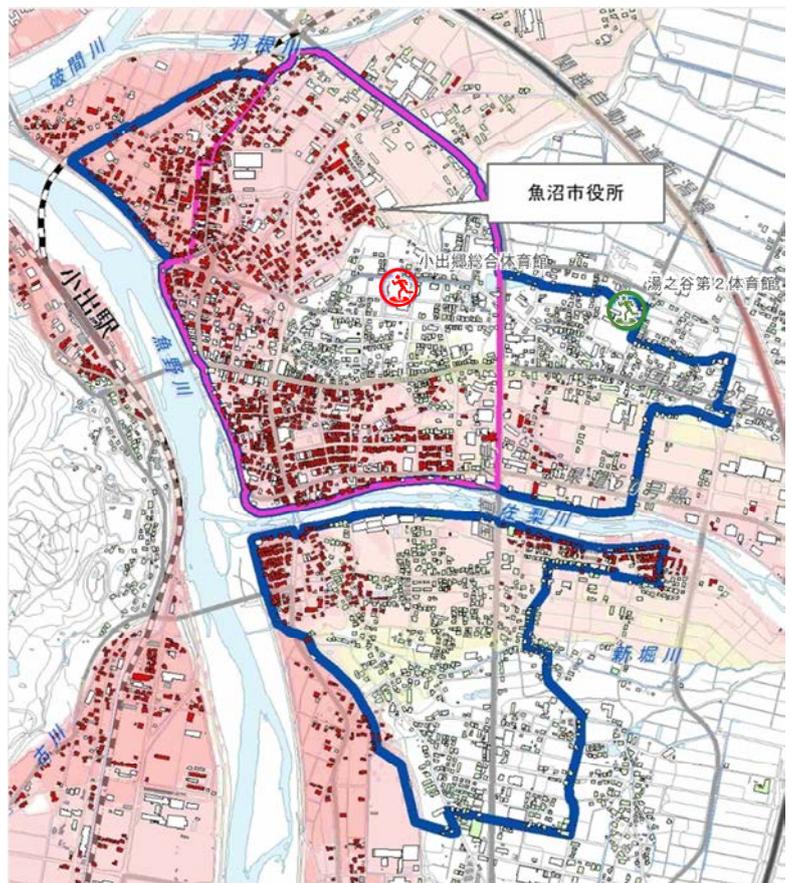


建物分布<リク>  
＜居宅＞

居宅、都市機能

＜居宅＞

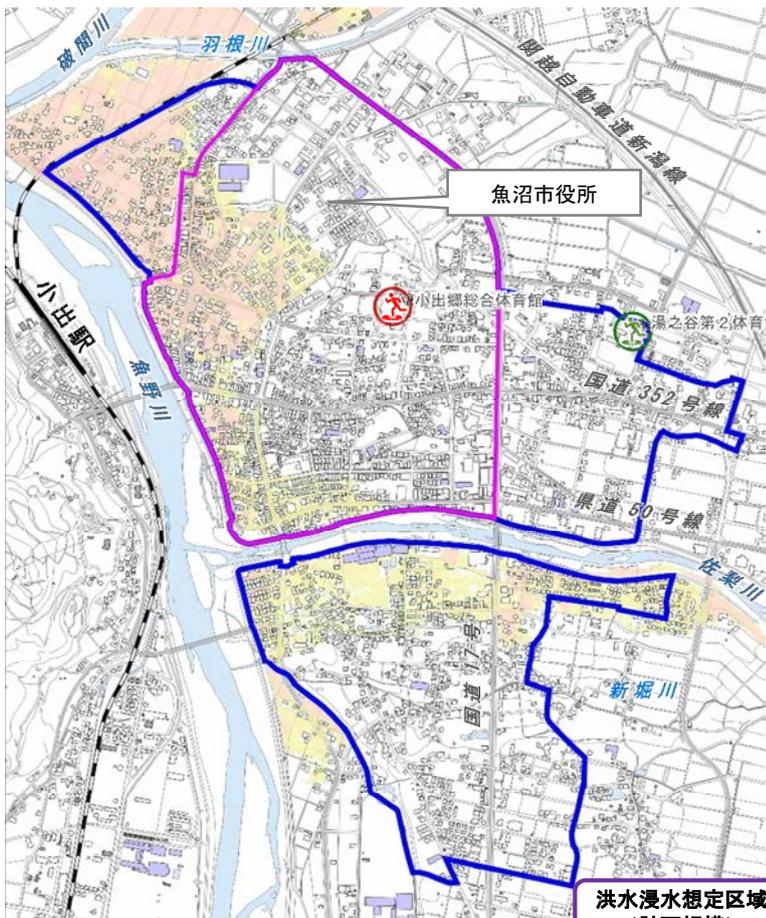
- 浸水3.0m以上となる家屋  
→ 2階が浸水のため避難困難  
浸水0.5m～3.0m未満かつ1階建ての家屋  
→ 1階が浸水のため避難困難
- 浸水0.5m～3.0m未満かつ2階建ての家屋  
→ 1階は浸水するが2階へ避難可能  
浸水0.5m未満の家屋  
→ 床下浸水
- 居宅以外の用途の家屋
- 属性無し



・想定最大規模の場合、魚野川沿岸部を中心に浸水深3.0m以上(深いところは5.0m以上)の危険度の高いエリアが広がっており、居住誘導区域内の約半数以上の住居は、屋内での安全確保が困難となる。

**洪水浸水想定区域  
＜計画規模＞**

**建物分布  
＜①都市機能（要配慮者利用施設）＞**



建物分布 区分（用途）

- ①都市機能 要配慮者利用施設  
(福祉施設、医療施設、学校施設)
- その他の区分 (居宅、②都市機能、  
③都市機能)
- 属性無し

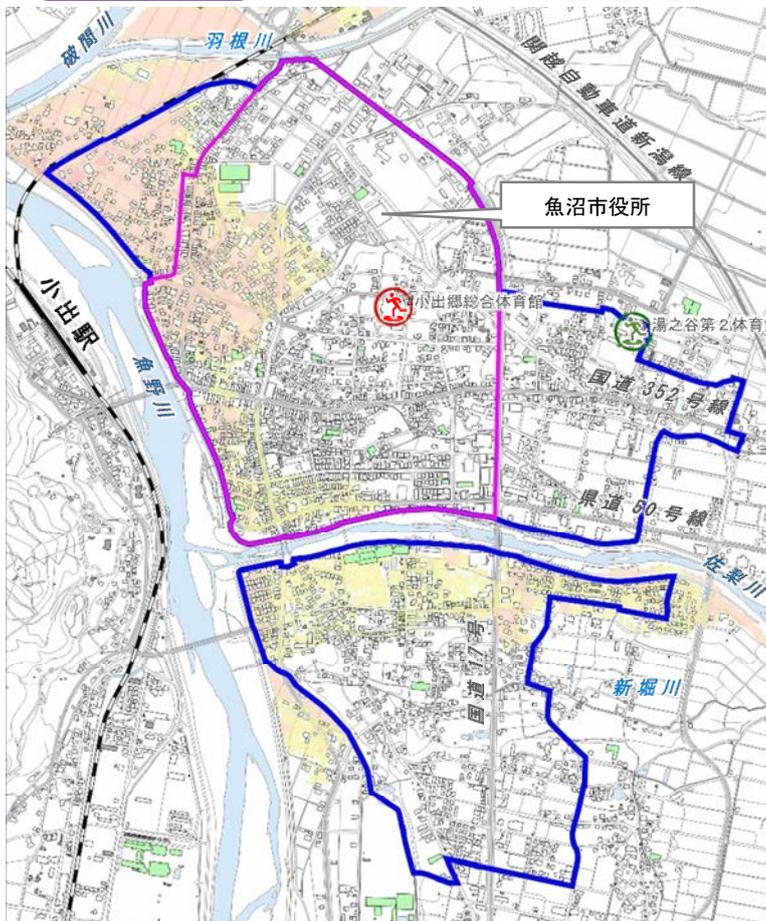
【浸水想定区域（計画規模降雨）】

- 浸水深 5～10m
- 浸水深 3～5m
- 浸水深 0.5～3m
- 浸水深 0.5m未満
- 🚒 指定緊急避難場所・指定一般避難所および  
指定福祉避難場所
- 🚶 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

**洪水浸水想定区域  
＜計画規模＞**

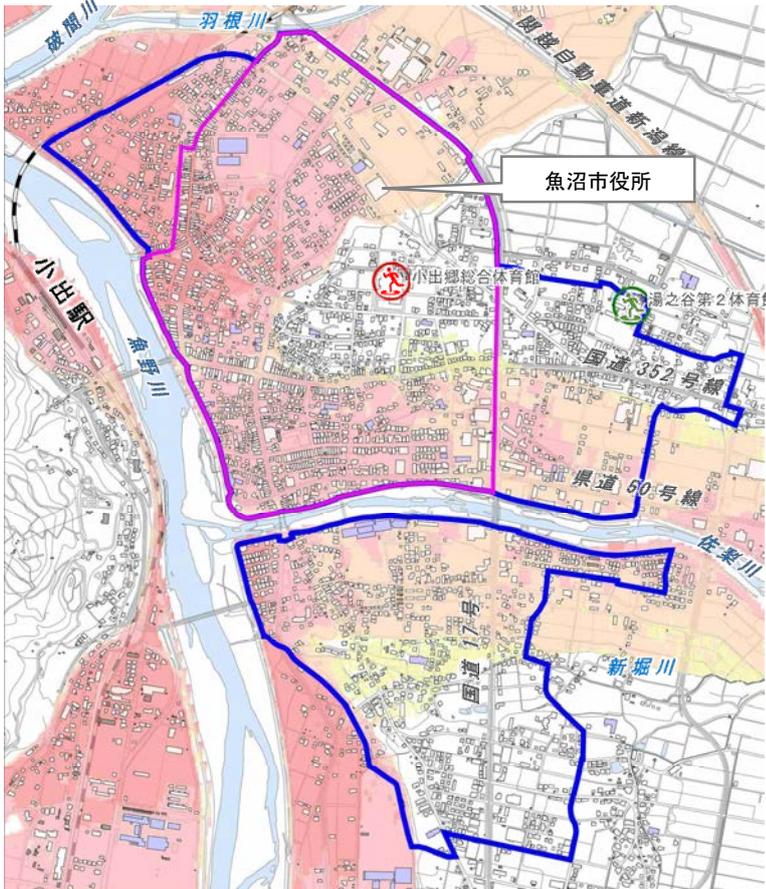
**建物分布＜リスク＞  
＜①都市機能（要配慮者利用施設）＞**

- 居宅、都市機能  
 ≪①都市機能 要配慮者利用施設  
 (福祉施設、医療施設、学校施設)≫
- 浸水3.0m以上となる家屋  
 →2階が浸水のため避難困難  
 浸水0.5m～3.0m未満かつ1階建ての家屋  
 →1階が浸水のため避難困難
  - 浸水0.5m～3.0m未満かつ2階建ての家屋  
 →1階は浸水するが2階へ避難可能  
 浸水0.5m未満の家屋  
 →床下浸水
  - ①都市機能以外の用途の家屋
  - 属性無し



- ・ 浸水深 0.5m～3.0m未満の区域で1階建てが、浸水深 3.0m以上の区域で1階建ておよび2階建てが屋内での安全確保が困難となる。
- ・ 計画規模の場合、魚野川、破間川の沿岸部を中心に浸水深 0.5～3.0m未満エリアが広がっているが、居住誘導区域内の要配慮者利用施設は、ほぼ屋内での安全確保が可能である。

洪水浸水想定区域 <想定最大規模> × 建物分布 <①都市機能（要配慮者利用施設）>



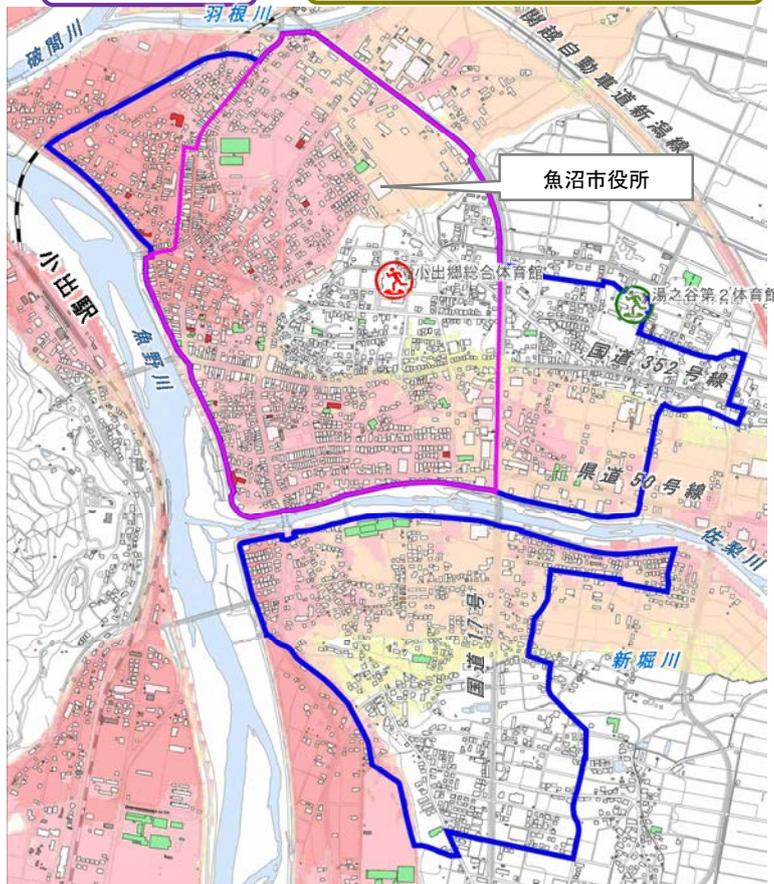
- 建物分布 区分（用途）
- ①都市機能 要配慮者利用施設（福祉施設、医療施設、学校施設）
  - その他の区分（居宅、②都市機能、③都市機能）
  - 属性無し

【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】

- 浸水深 5～10m
- 浸水深 3～5m
- 浸水深 0.5～3m
- 浸水深 0.5m未満
- ⚠ 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 🚶 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

洪水浸水想定区域 <想定最大規模> × 建物分布 <リスク> <①都市機能（要配慮者利用施設）>

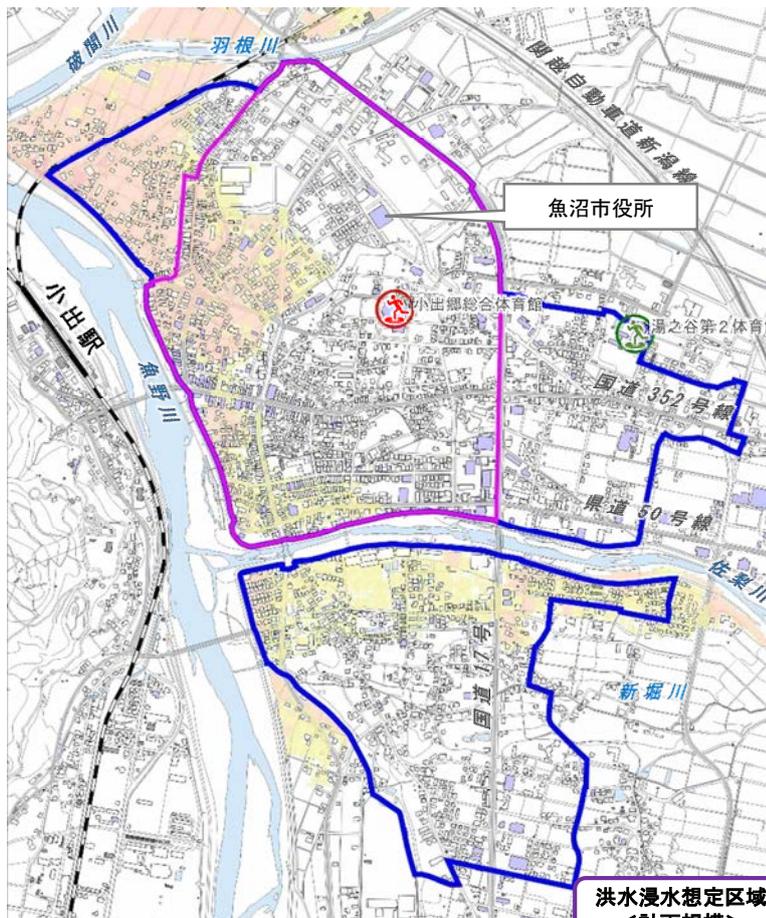
- 居宅、都市機能 <<①都市機能 要配慮者利用施設（福祉施設、医療施設、学校施設）>>
- 浸水3.0m以上となる家屋  
→ 2階が浸水のため避難困難
  - 浸水0.5m～3.0m未満かつ1階建ての家屋  
→ 1階が浸水のため避難困難
  - 浸水0.5m～3.0m未満かつ2階建ての家屋  
→ 1階は浸水するが2階へ避難可能
  - 浸水0.5m未満の家屋
  - 床下浸水
  - ①都市機能以外の用途の家屋
  - 属性無し



・想定最大規模の場合、魚野川沿岸部を中心に浸水深 3.0m以上（深いところは 5.0m以上）の危険度の高いエリアが広がっており、居住誘導区域内の要配慮者利用施設のうち、数施設は、屋内での安全確保が困難となる。

洪水浸水想定区域  
＜計画規模＞

建物分布  
＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞



建物分布 区分（用途）

- ②都市機能 公共公益施設、商業施設
- その他の区分（居宅、①都市機能、③都市機能）
- 属性無し

【浸水想定区域（計画規模降雨）】

- 浸水深5～10m
- 浸水深3～5m
- 浸水深0.5～3m
- 浸水深0.5m未満
- 🚒 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 🚶 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

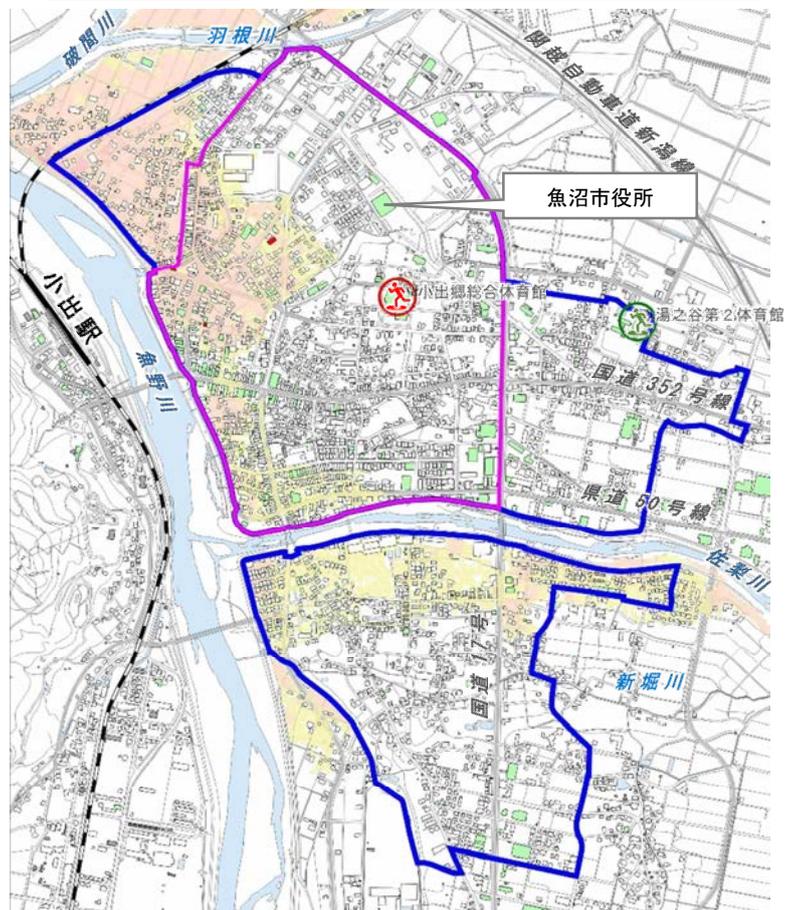
洪水浸水想定区域  
＜計画規模＞

建物分布  
＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞

居宅、都市機能  
＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞

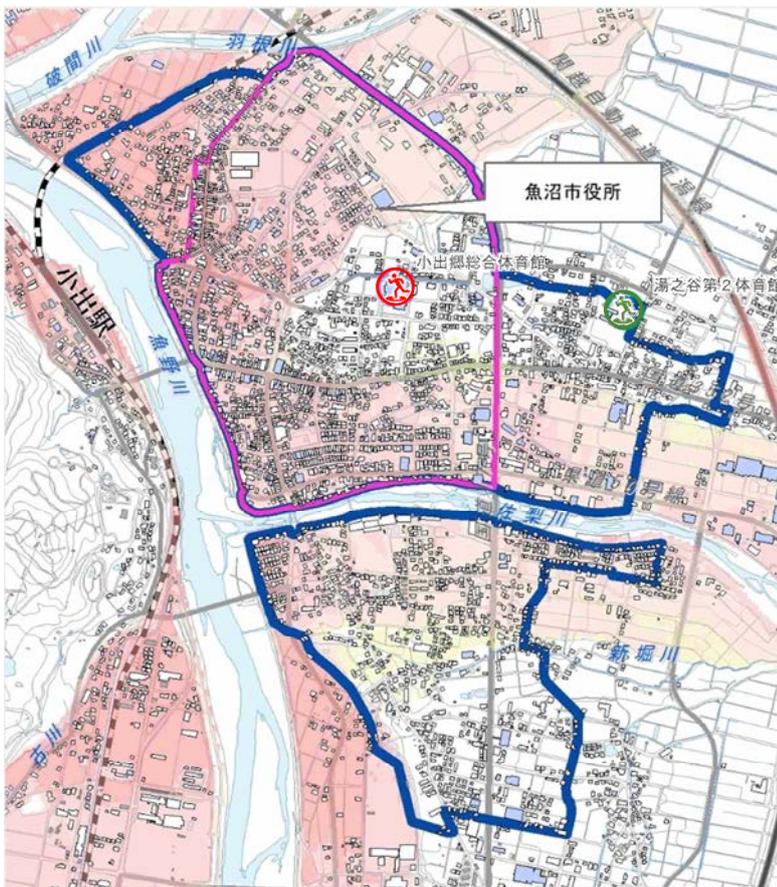
- 浸水3.0m以上となる家屋  
→2階が浸水のため避難困難
- 浸水0.5m～3.0m未満かつ1階建ての家屋  
→1階が浸水のため避難困難
- 浸水0.5m～3.0m未満かつ2階建ての家屋  
→1階は浸水するが2階へ避難可能
- 浸水0.5m未満の家屋  
→床下浸水
- ②都市機能以外の用途の家屋
- 属性無し

- ・ 浸水深0.5m～3.0m未満の区域で1階建てが、浸水深3.0m以上の区域で1階建ておよび2階建てが屋内での安全確保が困難となる。
- ・ 計画規模の場合、魚野川、破間川の沿岸部を中心に浸水深0.5～3.0m未満エリアが広がっているが、居住誘導区域内の公共公益施設や商業施設は、ほぼ屋内での安全確保が可能である。



洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞

建物分布  
＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞



建物分布 区分（用途）

- ②都市機能 公共公益施設、商業施設
- その他の区分（居宅、①都市機能、③都市機能）
- 属性無し

【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】

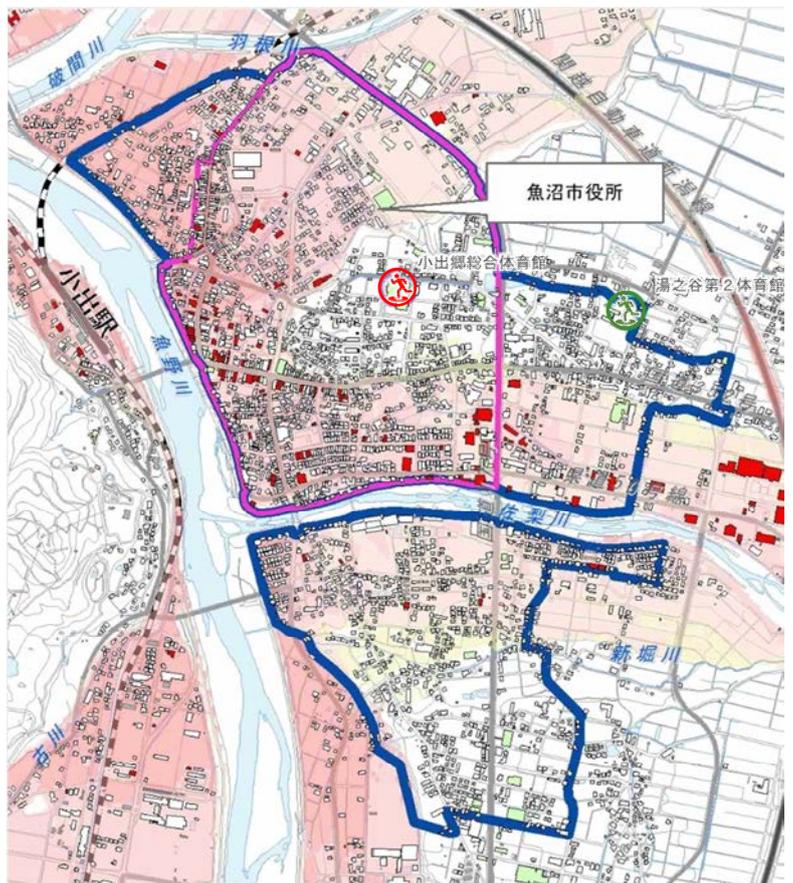
- 浸水深 5～10m
- 浸水深 3～5m
- 浸水深 0.5～3m
- 浸水深 0.5m未満
- ⚠ 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 🚶 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞

建物分布  
＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞

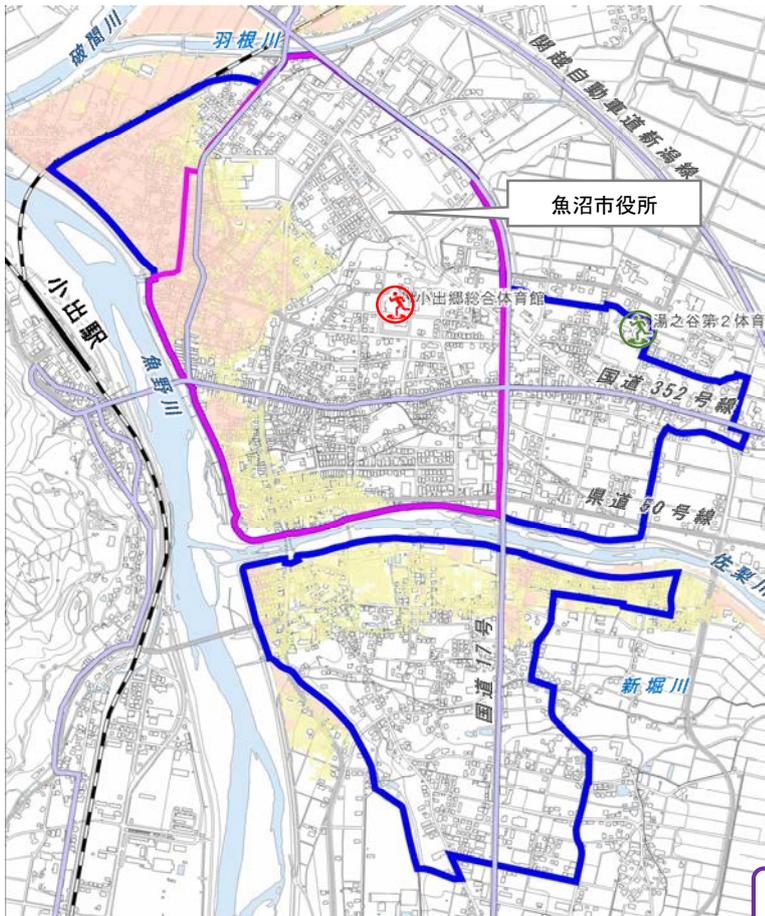
居宅、都市機能  
＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞

- 浸水3.0m以上となる家屋  
 ➡ 2階が浸水のため避難困難  
 浸水0.5m～3.0m未満かつ1階建ての家屋  
 ➡ 1階が浸水のため避難困難
- 浸水0.5m～3.0m未満かつ2階建ての家屋  
 ➡ 1階は浸水するが2階へ避難可能  
 浸水0.5m未満の家屋  
 ➡ 床下浸水
- ②都市機能以外の用途の家屋
- 属性無し



・想定最大規模の場合、魚野川沿岸部を中心に浸水深3.0m以上（深いところは5.0m以上）の危険度の高いエリアが広がっており、居住誘導区域内の公共公益施設や商業施設の多くは、屋内での安全確保が困難となる。

洪水浸水想定区域  
＜計画規模＞ × 緊急輸送道路



緊急輸送道路

【浸水想定区域（計画規模降雨）】

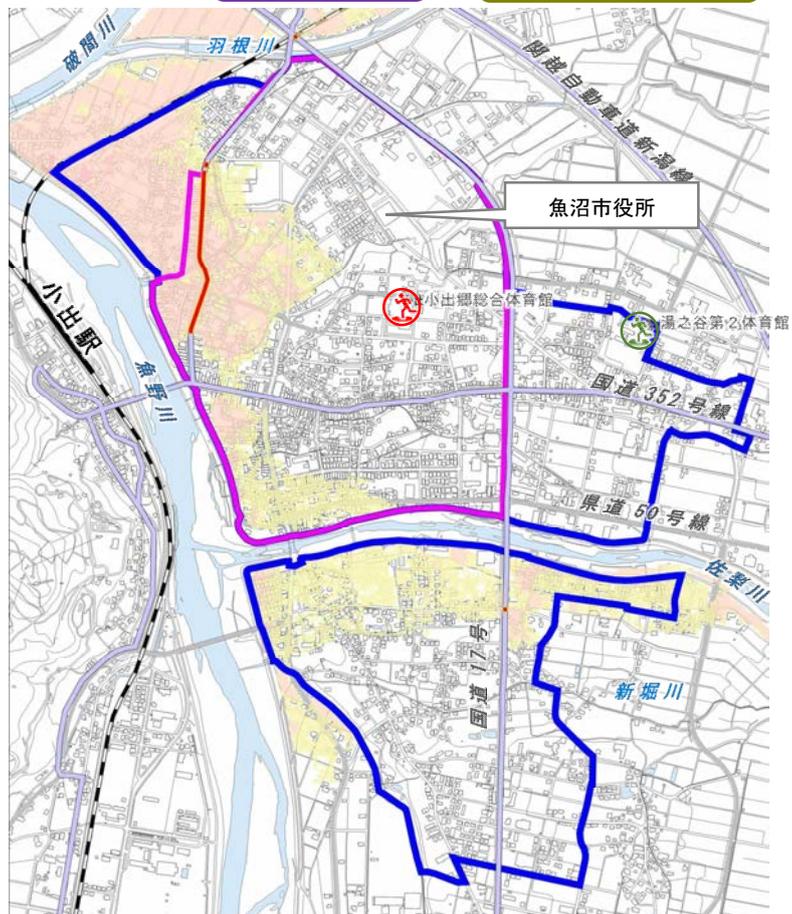
- 浸水深 5～10m
- 浸水深 3～5m
- 浸水深 0.5～3m
- 浸水深 0.5m未満
- ⚠ 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 🚶 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

洪水浸水想定区域  
＜計画規模＞ × 緊急輸送道路<リスク>

【緊急輸送道路】  
浸水想定区域

- 0.5m以上の浸水有り
- 0.5m未満の浸水有りまたは浸水無し

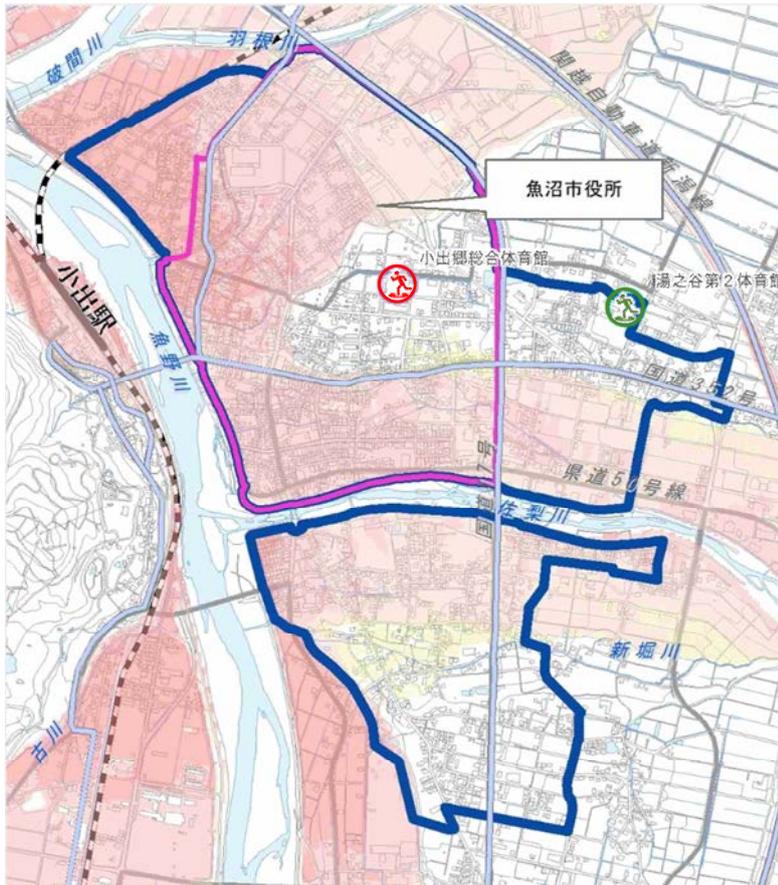
- ・自動車は 30 cm以上の浸水により走行が困難となる。なお、ハザード情報の浸水想定区域（想定最大規模降雨）の浸水深の最小区分は、「0.5m未満」である。
- ・計画規模の場合、魚野川、破間川の沿岸部を中心に浸水深 0.5～3.0m未満エリアが広がっており、第1次緊急輸送道路である 国道17号 および第2次緊急輸送道路である 国道352号 は 0.5m以上の浸水が想定され、水害時には避難路として活用できないおそれがある。



洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞



緊急輸送道路



緊急輸送道路

【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】

- 浸水深5～10m
- 浸水深3～5m
- 浸水深0.5～3m
- 浸水深0.5m未満

- 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞

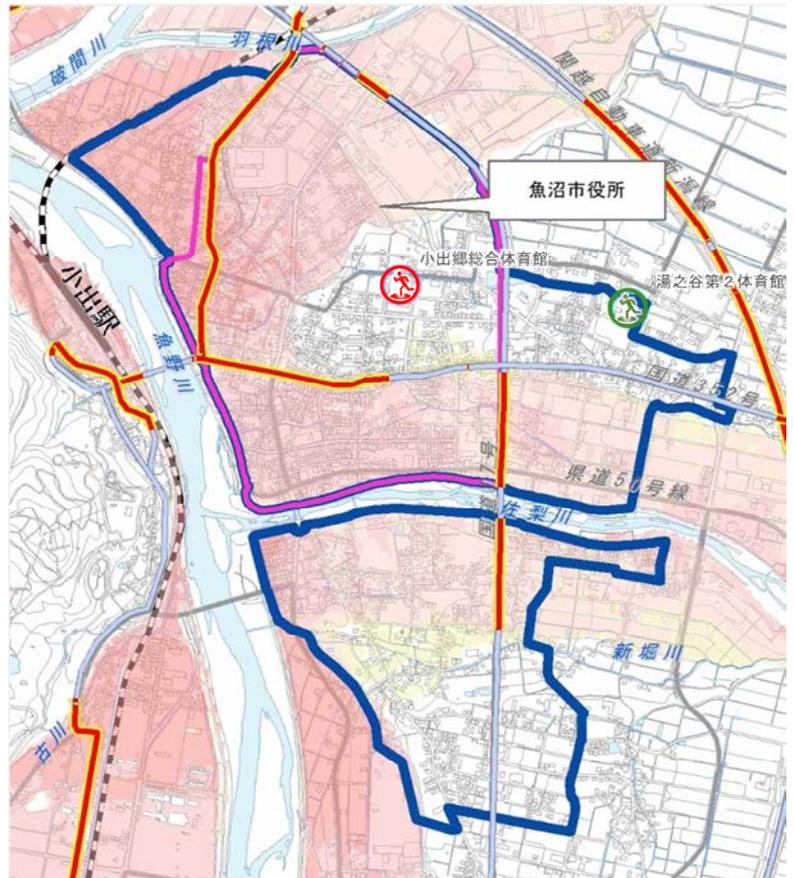


緊急輸送道路<リスク>

【緊急輸送道路】  
浸水想定区域

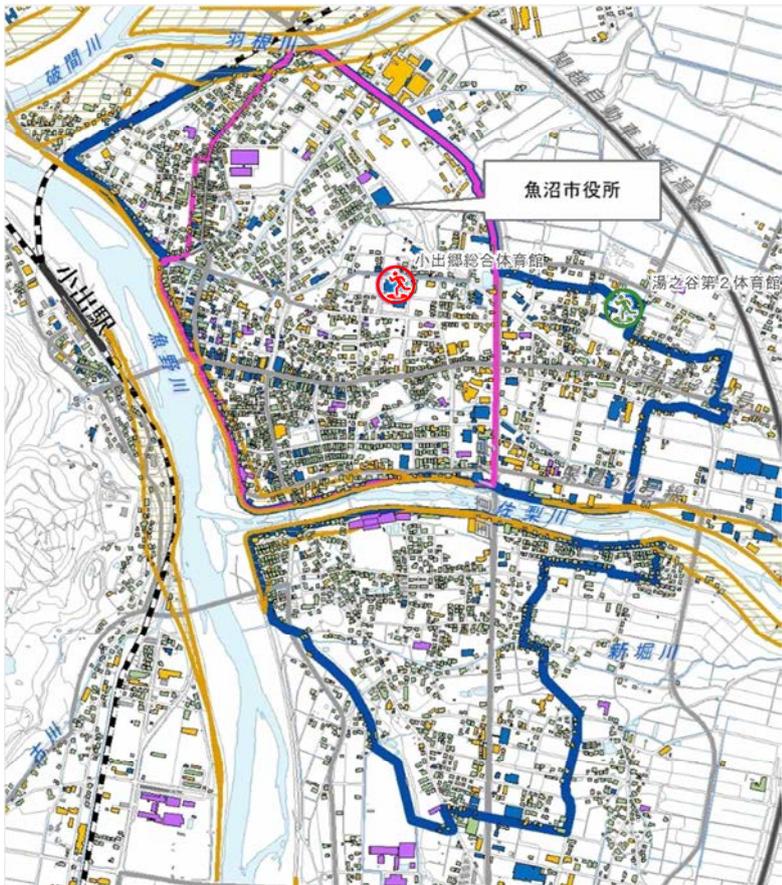
- 0.5m以上の浸水有り
- 0.5m未満の浸水有りまたは浸水無し

・想定最大規模の場合、魚野川沿岸部を中心に浸水深3.0m以上（深いところは5.0m以上）の危険度の高いエリアが広がっており、第1次緊急輸送道路である国道17号および第2次緊急輸送道路である国道352号で3.0m以上の浸水が想定され、水害時には避難路として活用できないおそれがある。



家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）  
＜想定最大規模＞

建物分布  
＜区分（用途）＞



【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】  
家屋倒壊等氾濫流想定区域

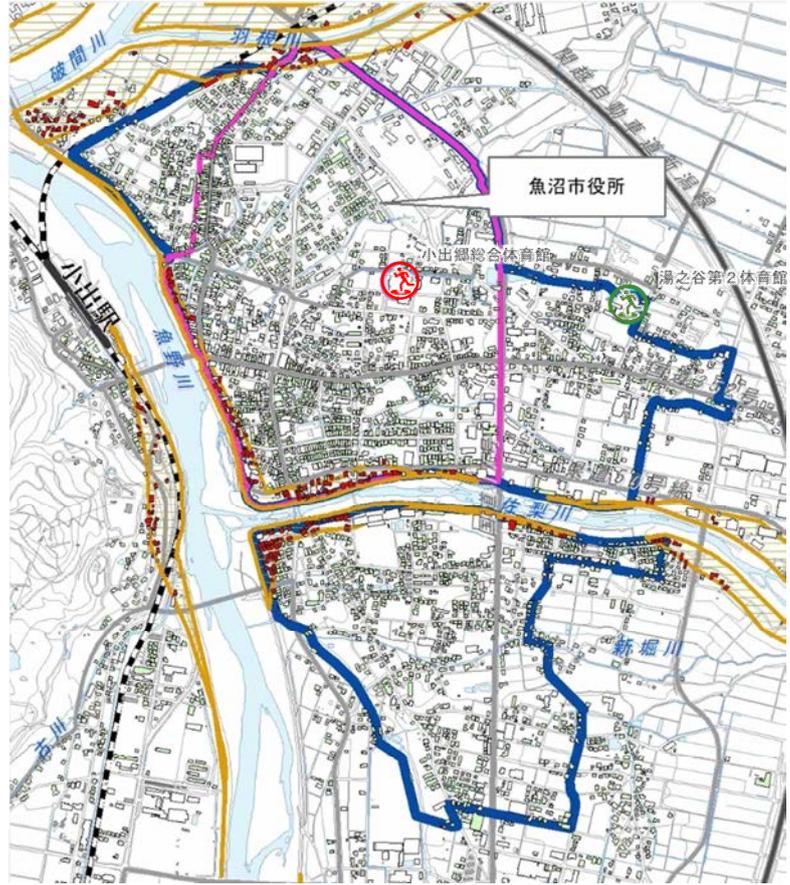
- 河岸浸食
- 建物分布 区分（用途）
  - 居宅
  - ①都市機能 要配慮者利用施設（福祉施設、医療施設、学校施設）
  - ②都市機能（公共施設、商業施設）
  - ③都市機能（事務所、作業所等）
  - 属性無し
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）  
＜想定最大規模＞

建物分布＜リク＞  
＜居宅＞

【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】  
家屋倒壊等氾濫流想定区域

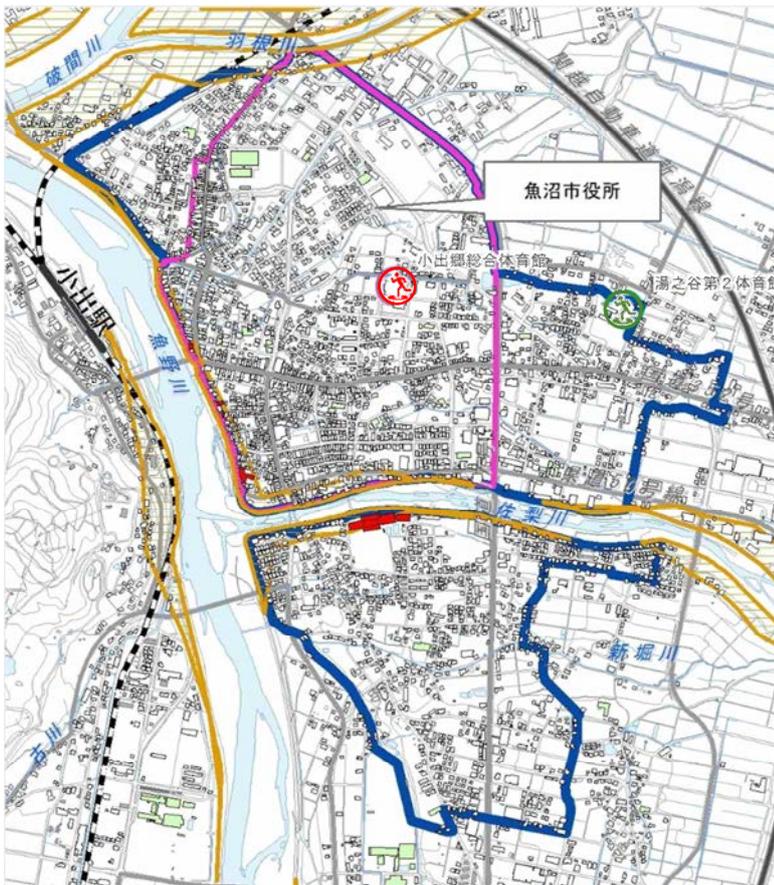
- 河岸浸食
- 居宅、都市機能
  - ＜居宅＞
    - 家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）区域内の居宅
    - 家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）区域外の居宅
    - 居宅以外の用途の家屋
    - 属性無し



- ・家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）は、河川の激しい流れにより河岸が浸食され、家屋が流出・倒壊するおそれのある区域である。
- ・小出市街地の居住誘導区域は、河川の沿岸部において、家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）を含んでおり、河岸の浸食により、流出・倒壊のおそれのある住居が存在する。

家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）  
＜想定最大規模＞

建物分布＜リカ＞  
＜①都市機能（要配慮者利用施設）＞



【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】  
家屋倒壊等氾濫流想定区域

河岸浸食

居宅、都市機能

＜①都市機能 要配慮者利用施設  
（福祉施設、医療施設、学校施設）＞

家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）

区域内の①都市機能

家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）

区域外の①都市機能

①都市機能以外の用途の家屋

属性無し



指定緊急避難場所・指定一般避難所および  
指定福祉避難場所



指定緊急避難場所・指定一般避難所



都市機能誘導区域



居住誘導区域

家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）  
＜想定最大規模＞

建物分布＜リカ＞  
＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞

【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】  
家屋倒壊等氾濫流想定区域

河岸浸食

居宅、都市機能

＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞

家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）

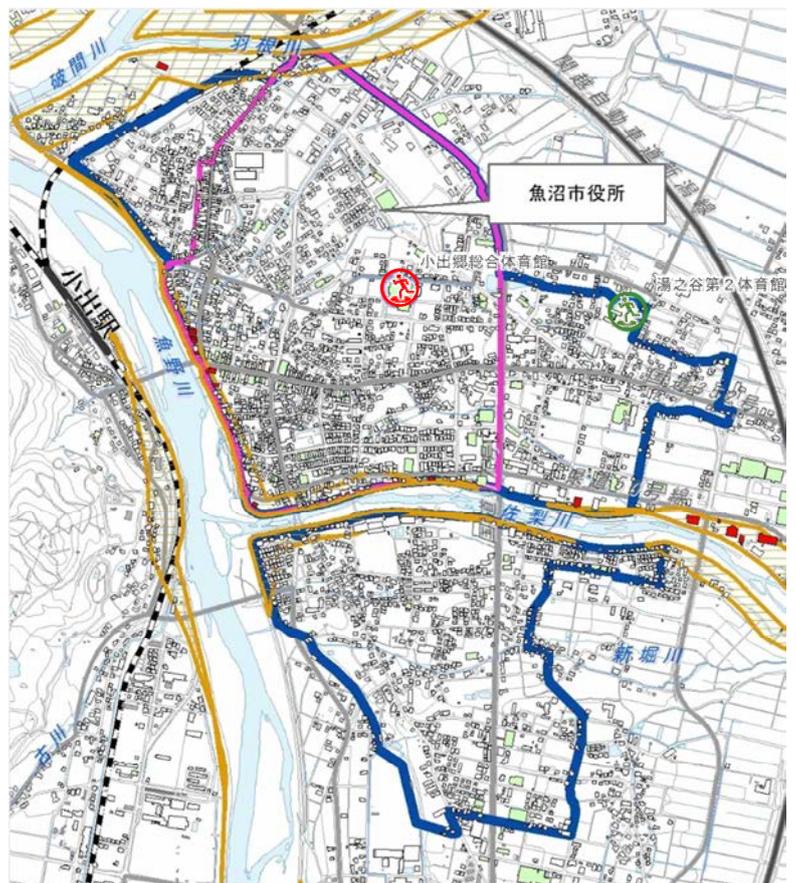
区域内

家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）

区域外

②都市機能以外の用途の家屋

属性無し



- ・家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）は、河川の激しい流れにより河岸が浸食され、家屋が流出・倒壊するおそれのある区域である。
- ・小出市街地の居住誘導区域は、河川の沿岸部において、家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）を含んでおり、河岸の浸食により、流出・倒壊のおそれのある都市機能（要配慮者利用施設、公共公益施設等）が存在する。

家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
＜想定最大規模＞

建物分布  
＜区分(用途)＞



【浸水想定区域(想定最大規模降雨)】  
家屋倒壊等氾濫流想定区域

- 氾濫流
- 建物分布 区分(用途)
- 居宅
- ①都市機能 要配慮者利用施設  
(福祉施設、医療施設、学校施設)
- ②都市機能 (公共公益施設、商業施設)
- ③都市機能 (事務所、作業所等)
- 属性無し

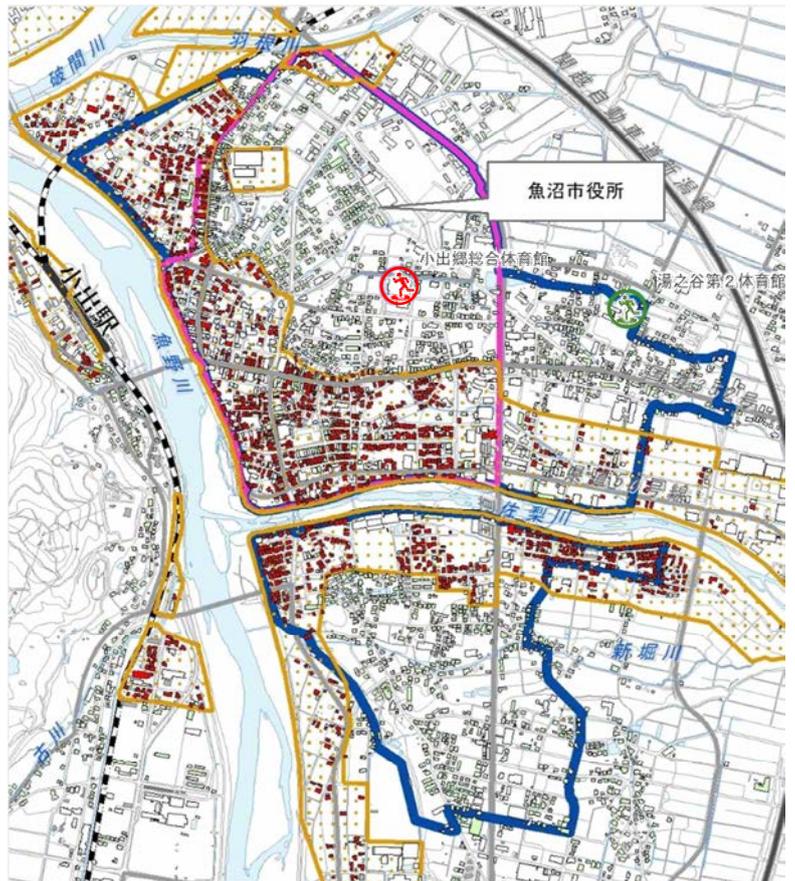
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
＜想定最大規模＞

建物分布＜リスク＞  
＜居宅＞

【浸水想定区域(想定最大規模降雨)】  
家屋倒壊等氾濫流想定区域

- 氾濫流
- 居宅、都市機能  
＜居宅＞
- 家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
区域内の居宅で、構造が木造等の家屋
- 家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
区域内の居宅で、構造が非木造等の家屋
- 居宅以外の用途の家屋
- 属性無し



- ・家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）は、堤防が破堤することで河川から流れ込む水の力により、家屋が流出・倒壊するおそれのある区域である。
- ・小出市街地の居住誘導区域は、家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）を大部分含んでおり、氾濫流により、流出・倒壊のおそれのある住居が存在する。

**家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）**  
 <想定最大規模>



**建物分布<リスク>**  
 <①都市機能（要配慮者利用施設）>



【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】  
 家屋倒壊等氾濫流想定区域

- 氾濫流
- 居宅、都市機能
- ＜①都市機能 要配慮者利用施設（福祉施設、医療施設、学校施設）＞
- 家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
 区域内の①都市機能で、構造が木造等の家屋
- 家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
 区域内の①都市機能で、構造が非木造等の家屋
- ①都市機能以外の用途の家屋
- 属性無し
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

**家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）**  
 <想定最大規模>



**建物分布<リスク>**  
 <②都市機能（公共公益施設、商業施設）>

- 【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】  
 家屋倒壊等氾濫流想定区域
- 氾濫流
  - 居宅、都市機能
  - ＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞
  - 家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
 区域内の②都市機能で、構造が木造等の家屋
  - 家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
 区域内の②都市機能で、構造が非木造等の家屋
  - ②都市機能以外の用途の家屋
  - 属性無し



- ・家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）は、堤防が破堤することで河川から流れ込む水の力により、家屋が流出・倒壊するおそれのある区域である。
- ・小出市街地の居住誘導区域は、家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）を大部分含んでおり、氾濫流により、流出・倒壊のおそれのある都市機能（要配慮者利用施設、公共公益施設等）が存在する。

洪水浸水継続時間  
＜想定最大規模＞



建物分布  
＜区分(用途)＞



建物分布 区分(用途)

- 居宅
- ①都市機能 要配慮者利用施設  
(福祉施設、医療施設、学校施設)
- ②都市機能 (公共公益施設、商業施設)
- ③都市機能 (事務所、作業所等)
- 属性無し

【浸水継続時間(想定最大規模降雨)】

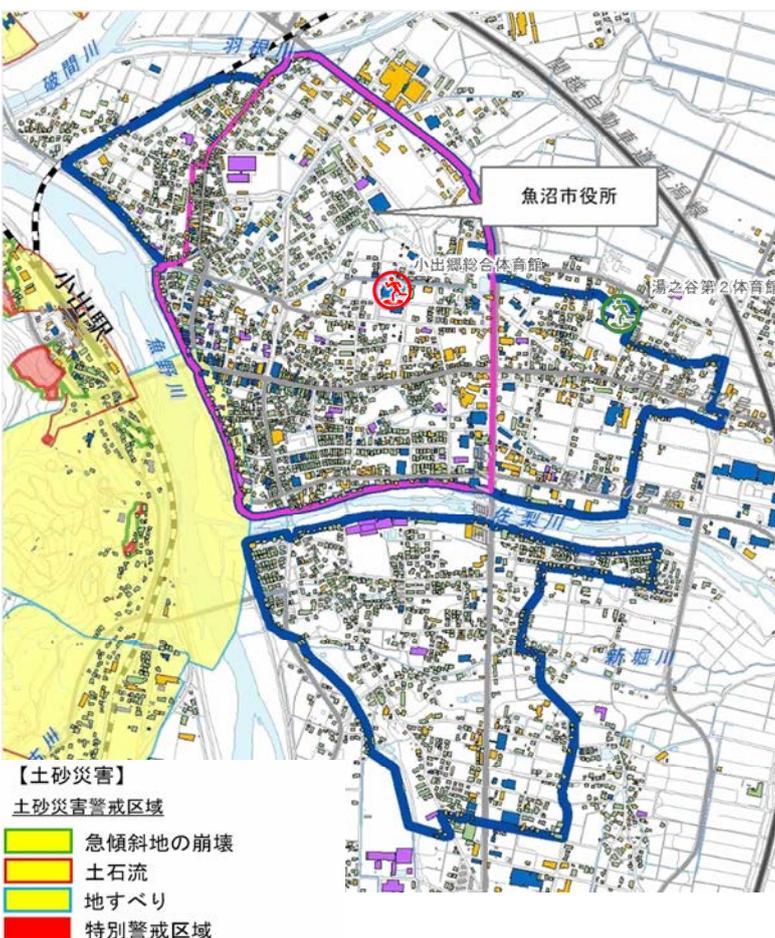
- 12時間未満
- 12時間～24時間(1日間)未満
- 24時間～72時間(3日間)未満
- 72時間～168時間(1週間)未満

- 🚶 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 🏠 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

土砂災害



建物分布  
＜区分(用途)＞



【土砂災害】

- 急傾斜地の崩壊
- 土石流
- 地すべり
- 特別警戒区域

- ・ 浸水継続時間は、氾濫水到達後、屋外への避難が困難となる浸水深0.5mに達してから、その水深を下回るまでにかかる時間を示すものである。
- ・ 浸水継続時間が3日以上の地域では、飲料水や食料等の不足により、避難生活が困難となるおそれがあることから、立ち退き避難（水平避難）の要否の判断に有用な情報となる。
- ・ 小出市街地の居住誘導区域内には、浸水が3日以上継続するエリアは存在しない。
- ・ 土砂災害については、魚野川左岸に土砂災害警戒区域（地すべり）が存在するが、居住誘導区域は魚野川の対岸に位置するため、人命に関わるリスクが発生することは考えにくい。

過去の災害実績  
(浸水被害)



建物分布  
<区分(用途)>



建物分布 区分(用途)

- 居宅
- ①都市機能 要配慮者利用施設  
(福祉施設、医療施設、学校施設)
- ②都市機能 (公共公益施設、商業施設)
- ③都市機能 (事務所、作業所等)
- 属性無し

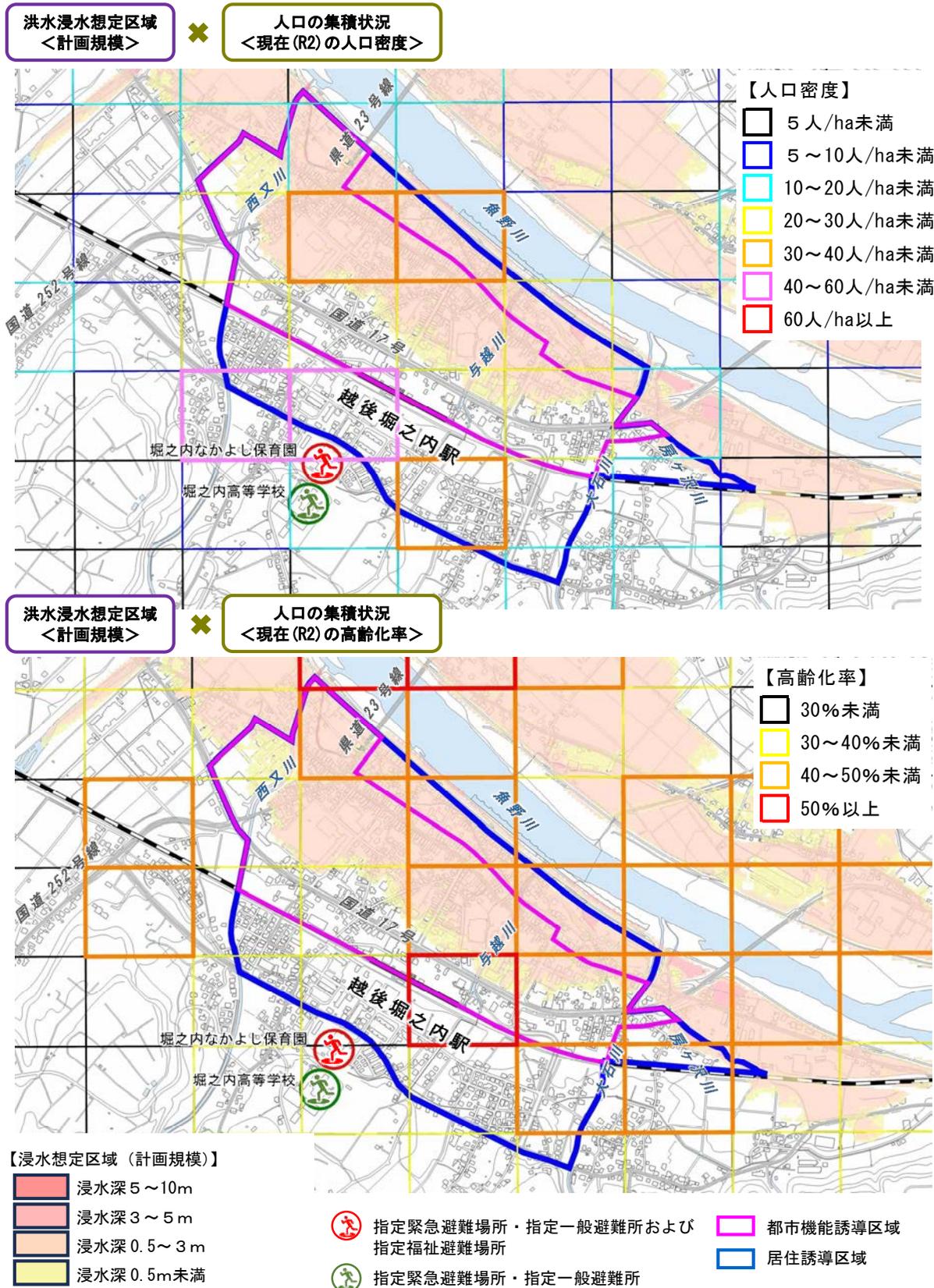
【浸水実績】

- 令和元年10月 浸水
- 令和元年7月 浸水
- 平成29年7月 浸水
- 平成25年9月 浸水
- 平成17年6月 浸水
- 平成16年7月 浸水

- 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

- ・小出市街地の居住誘導区域内における過去の災害実績(浸水被害)について、平成16年度以降の記録では、H16豪雨/H17豪雨/H25豪雨による浸水被害が報告されている。
- ・小出市街地の北西部(魚野川と破間川の合流点付近)では、H17豪雨およびH25豪雨により、複数回、浸水被害を受けたエリアが存在する。
- ・居住誘導区域内で、H16豪雨/H17豪雨/H25豪雨による浸水被害が報告されている区域内には、住居や要配慮者利用施設(1施設)が存在する。

#### ④ 堀之内市街地における災害リスク分析

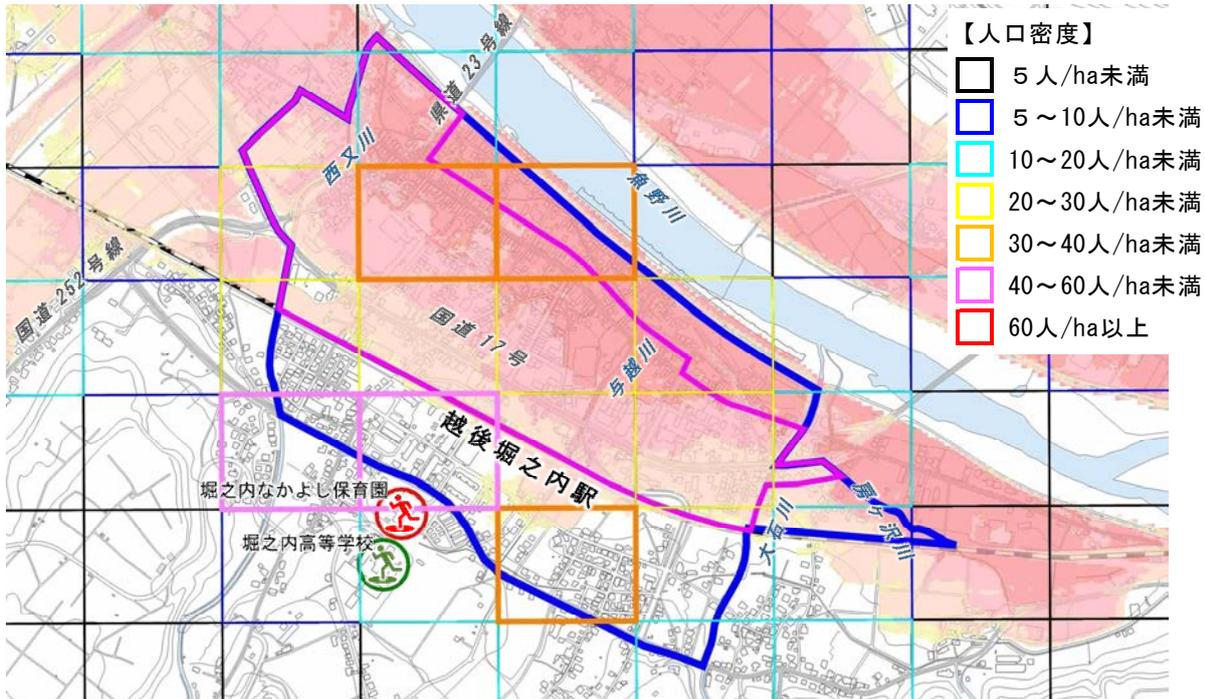


- ・ 堀之内市街地は、魚野川沿い（小出市街地の下流側）に位置し、人口は越後堀之内駅周辺や魚野川の沿岸部に集中している。
- ・ 計画規模の場合、魚野川沿岸の人口密度や高齢化率が比較的高いエリアでは、浸水深0.5m～3.0m未満の区域（床上浸水等のリスク）が確認できる。

洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞



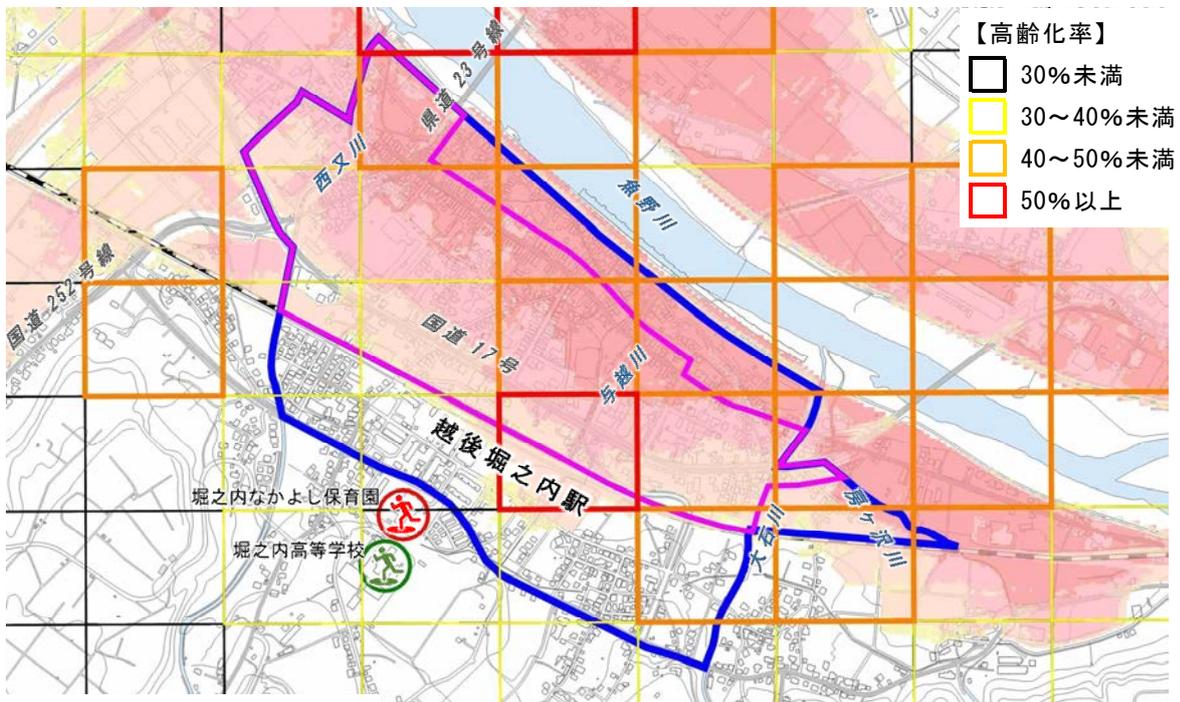
人口の集積状況  
＜現在(R2)の人口密度＞



洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞



人口の集積状況  
＜現在(R2)の高齢化率＞



【浸水想定区域（想定最大規模雨）】

- 浸水深 5～10m
- 浸水深 3～5m
- 浸水深 0.5～3m
- 浸水深 0.5m未満



指定緊急避難場所・指定一般避難所および  
指定福祉避難場所



指定緊急避難場所・指定一般避難所

都市機能誘導区域

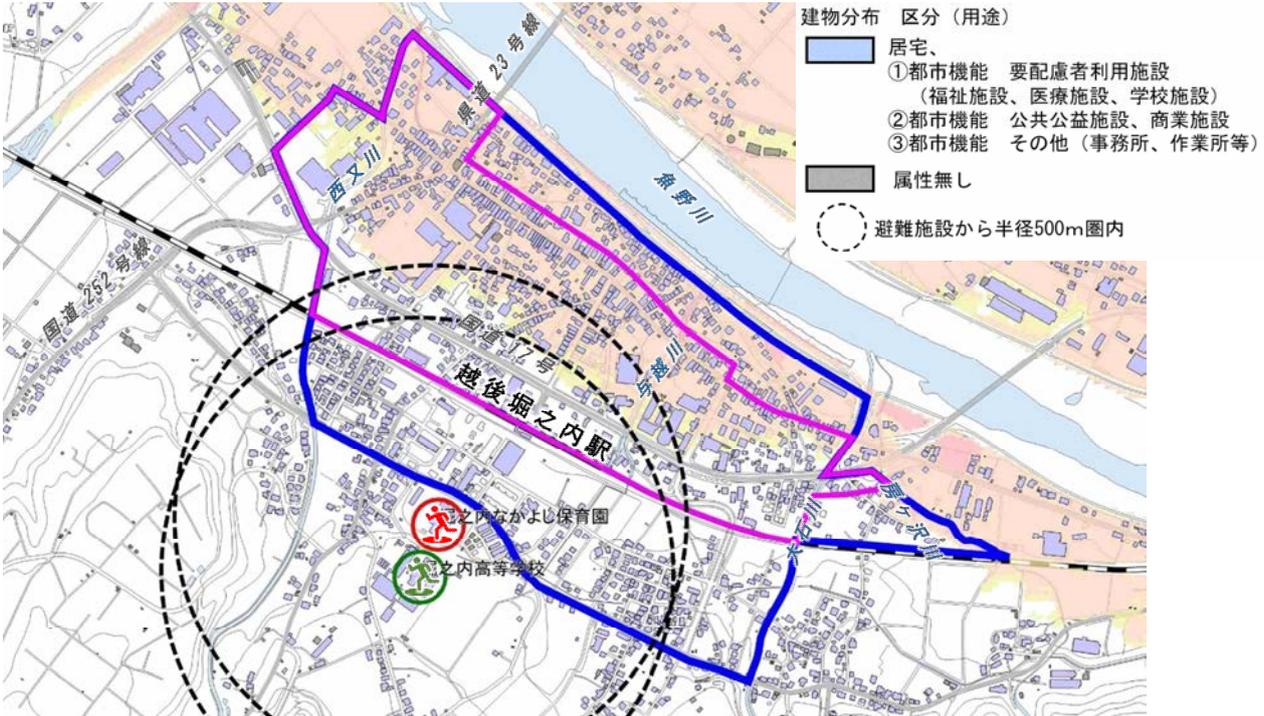
居住誘導区域

- ・ 想定最大規模の場合、魚野川沿岸の人口密度や高齢化率が比較的高いエリアでは、浸水深3.0m以上の危険度の高い区域（2階床上以上の浸水のリスク）が確認できる。

洪水浸水想定区域  
＜計画規模＞

避難施設分布

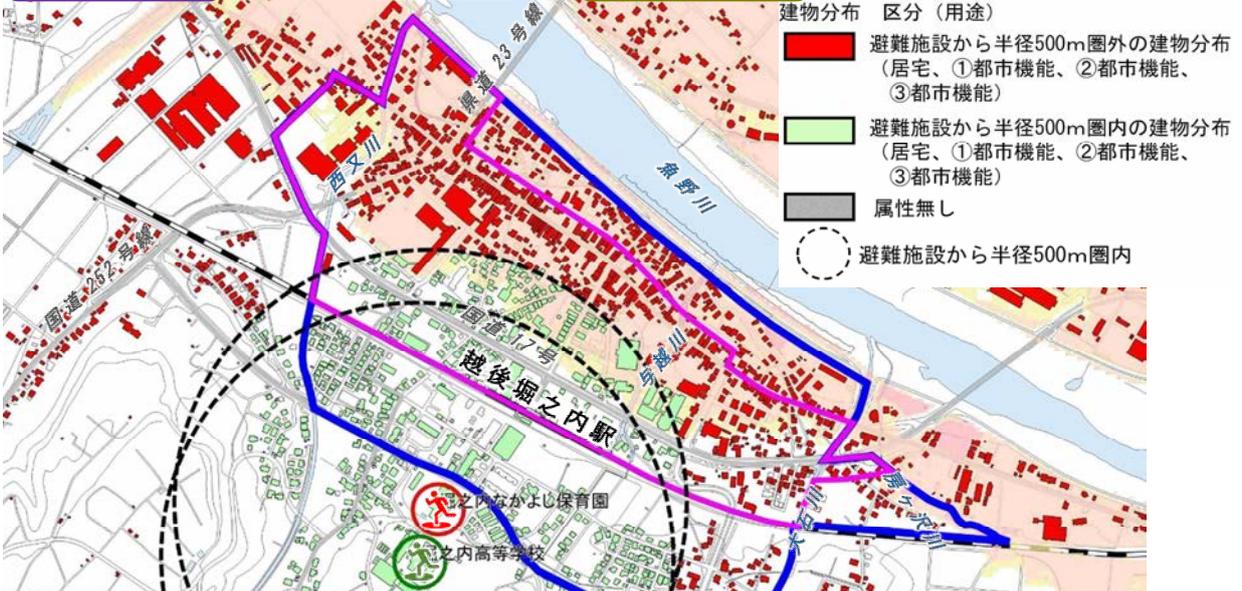
建物分布  
＜区分(用途)＞



洪水浸水想定区域  
＜計画規模＞

避難施設分布

建物分布＜リスク＞  
＜区分(用途)＞



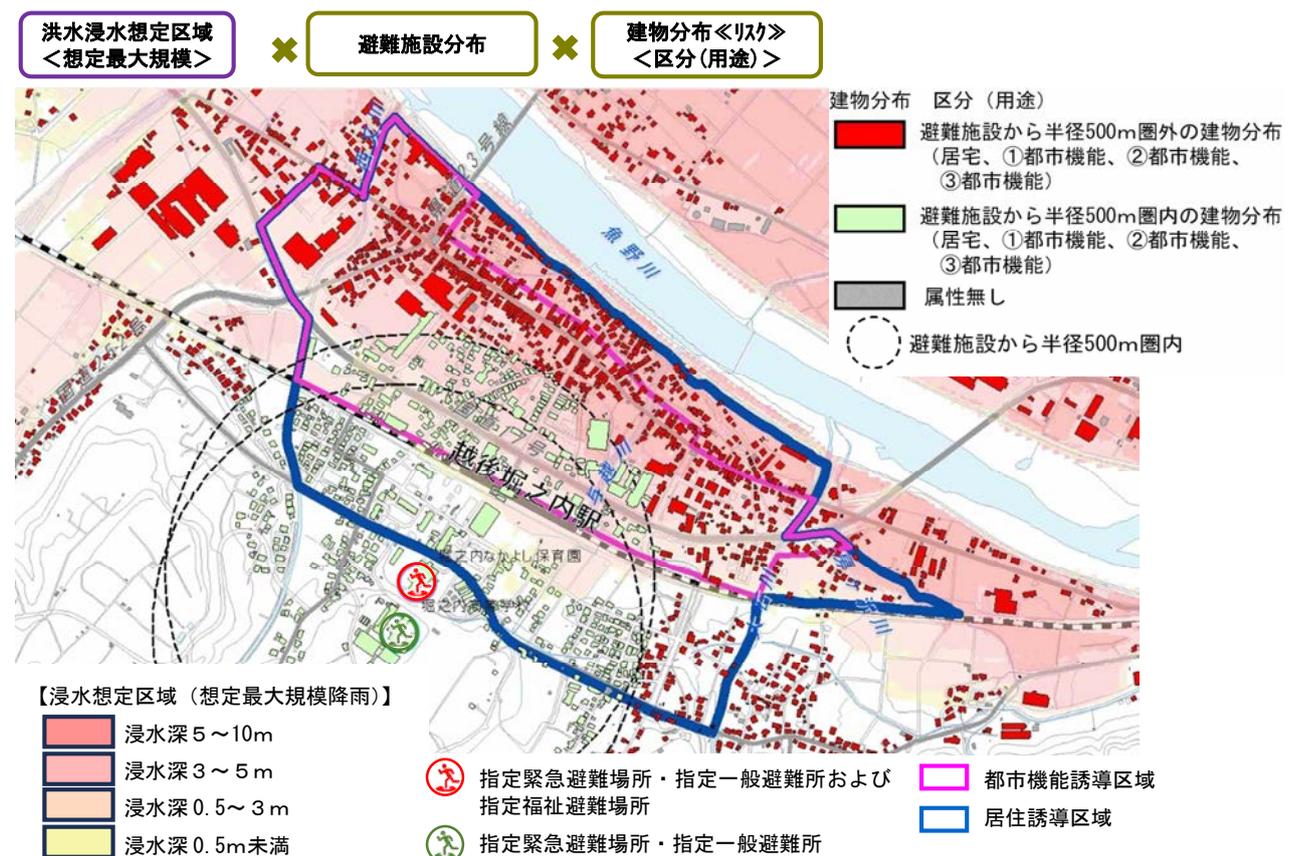
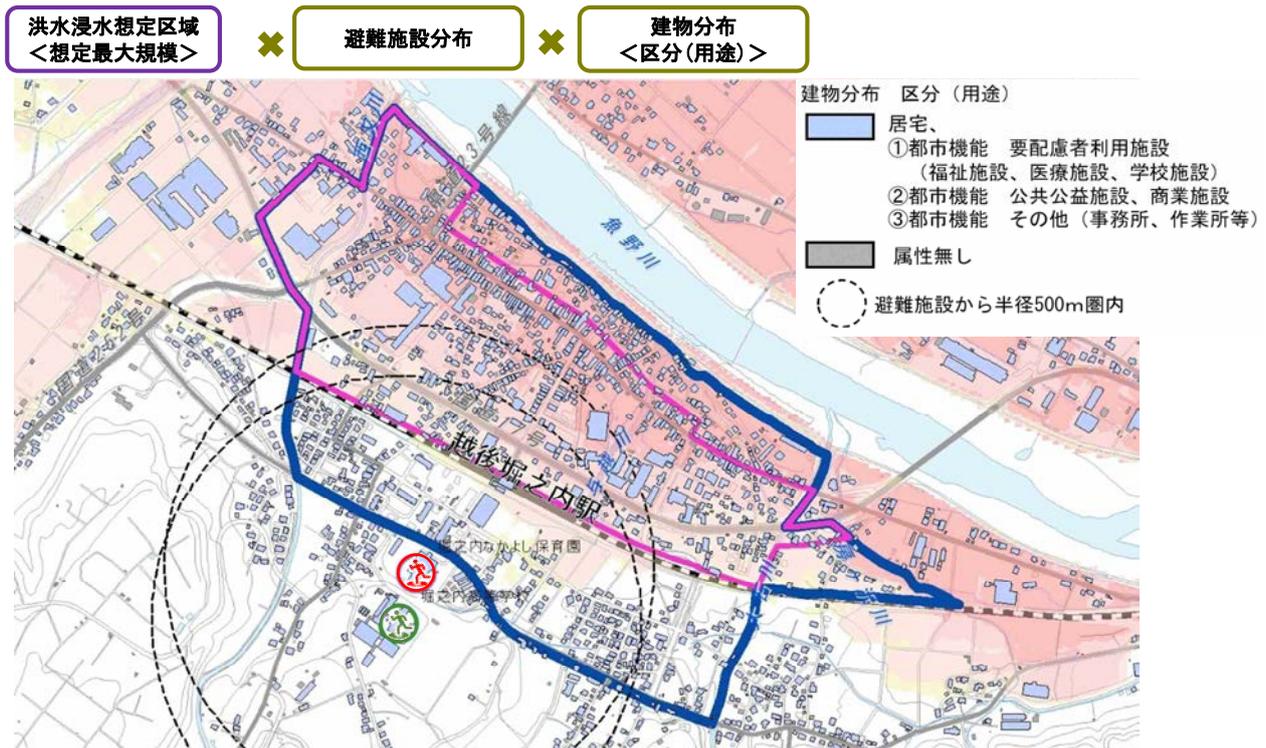
【浸水想定区域(計画規模降雨)】



- 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所

- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

- 避難所は、浸水想定区域外に立地しているため、洪水時の活用も可能である。
- 計画規模の場合、魚野川沿岸部の浸水想定区域内に立地している多くの住居や都市機能施設は、徒歩圏(半径 500m)内に避難所が存在せず、災害時には水平避難が困難となるおそれがある。

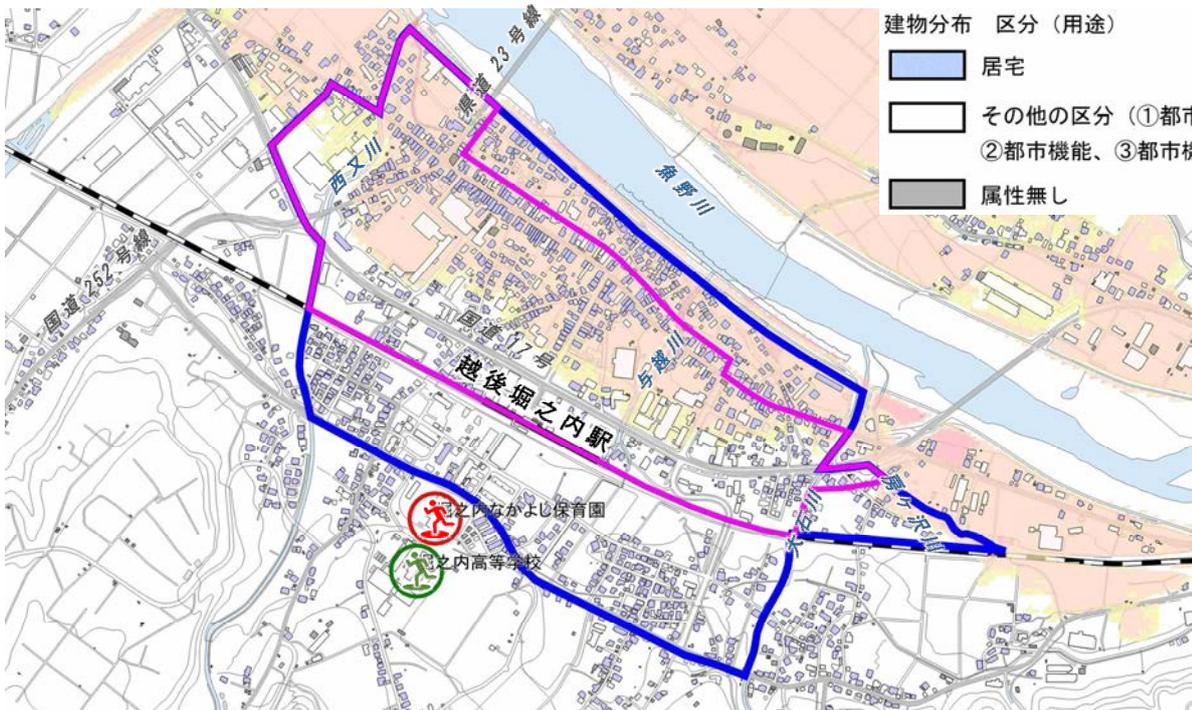


- ・ 想定最大規模の場合も同様に、浸水想定区域内に立地している多くの住居や都市機能施設は、徒歩圏(半径 500m)内に避難所が存在せず、災害時には水平避難が困難となるおそれがある。
- ・ なお、魚野川が破堤した場合、破堤から 10 分程度で沿岸部の浸水深が 50 cmに達し、屋外への避難が困難になる。

洪水浸水想定区域  
＜計画規模＞



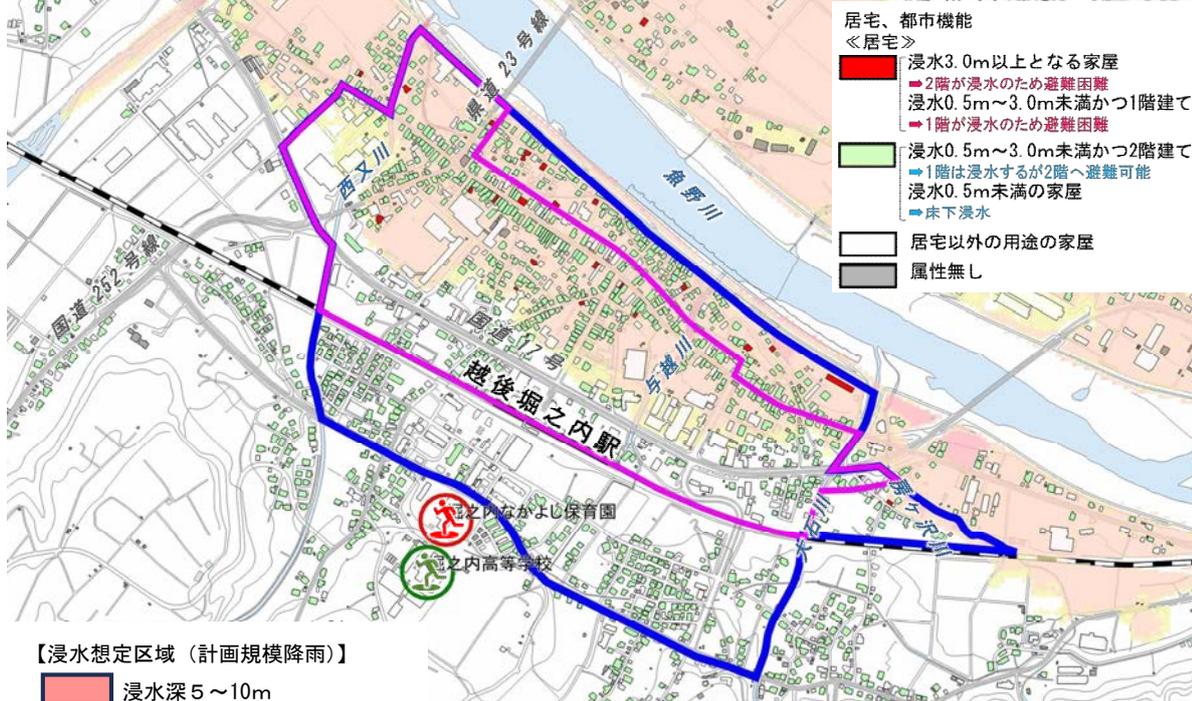
建物分布  
＜居宅＞



洪水浸水想定区域  
＜計画規模＞



建物分布  
＜居宅＞



【浸水想定区域 (計画規模降雨)】



指定緊急避難場所・指定一般避難所および  
指定福祉避難場所



指定緊急避難場所・指定一般避難所

都市機能誘導区域

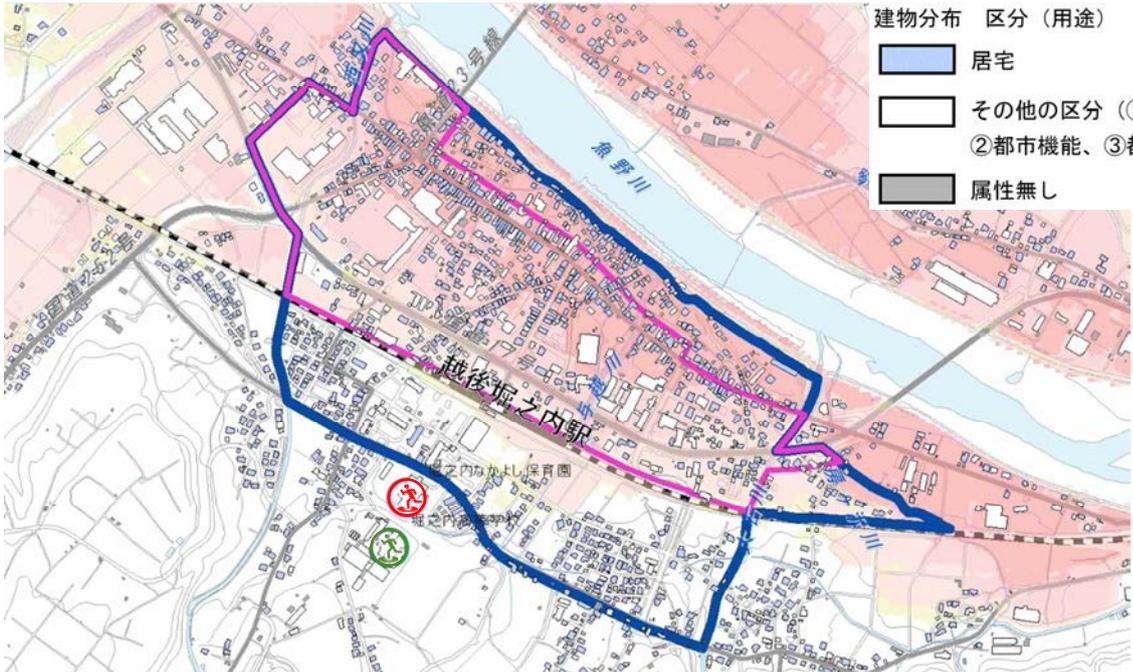
居住誘導区域

- ・ 浸水深 0.5m～3.0m未満の区域で1階建てが、浸水深 3.0m以上の区域で1階建ておよび2階建てが屋内での安全確保が困難となる。
- ・ 計画規模の場合、魚野川沿岸部を中心に浸水深 0.5～3.0m未満エリアが広がっているが、居住誘導区域内の住居は、ほぼ屋内での安全確保が可能である。

洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞



建物分布  
＜居宅＞



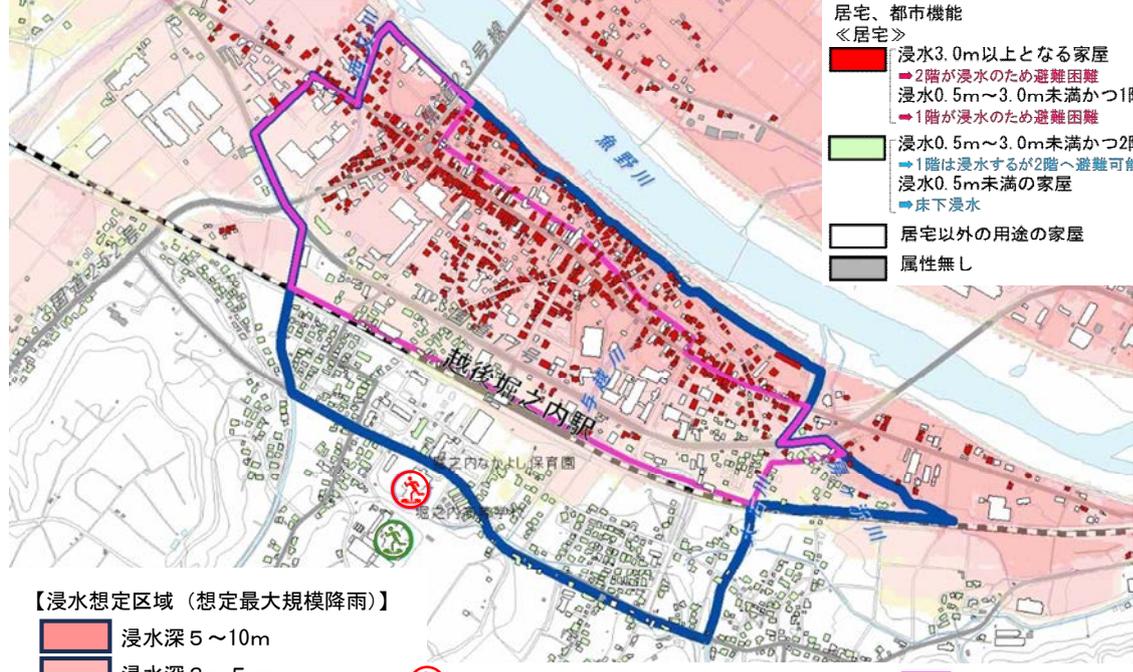
建物分布 区分（用途）

- 居宅
- その他の区分（①都市機能、②都市機能、③都市機能）
- 属性無し

洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞



建物分布＜リスク＞  
＜居宅＞



居宅、都市機能  
＜居宅＞

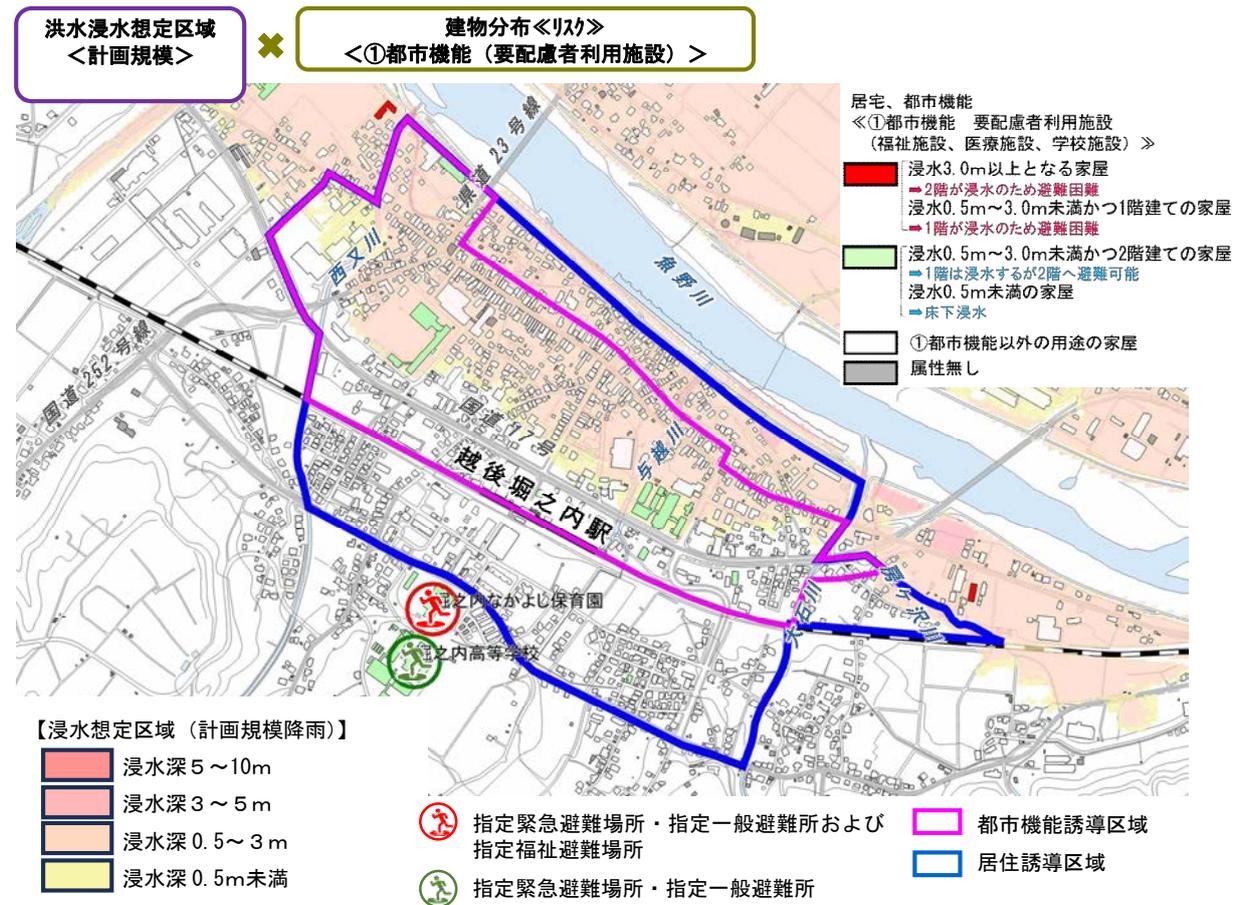
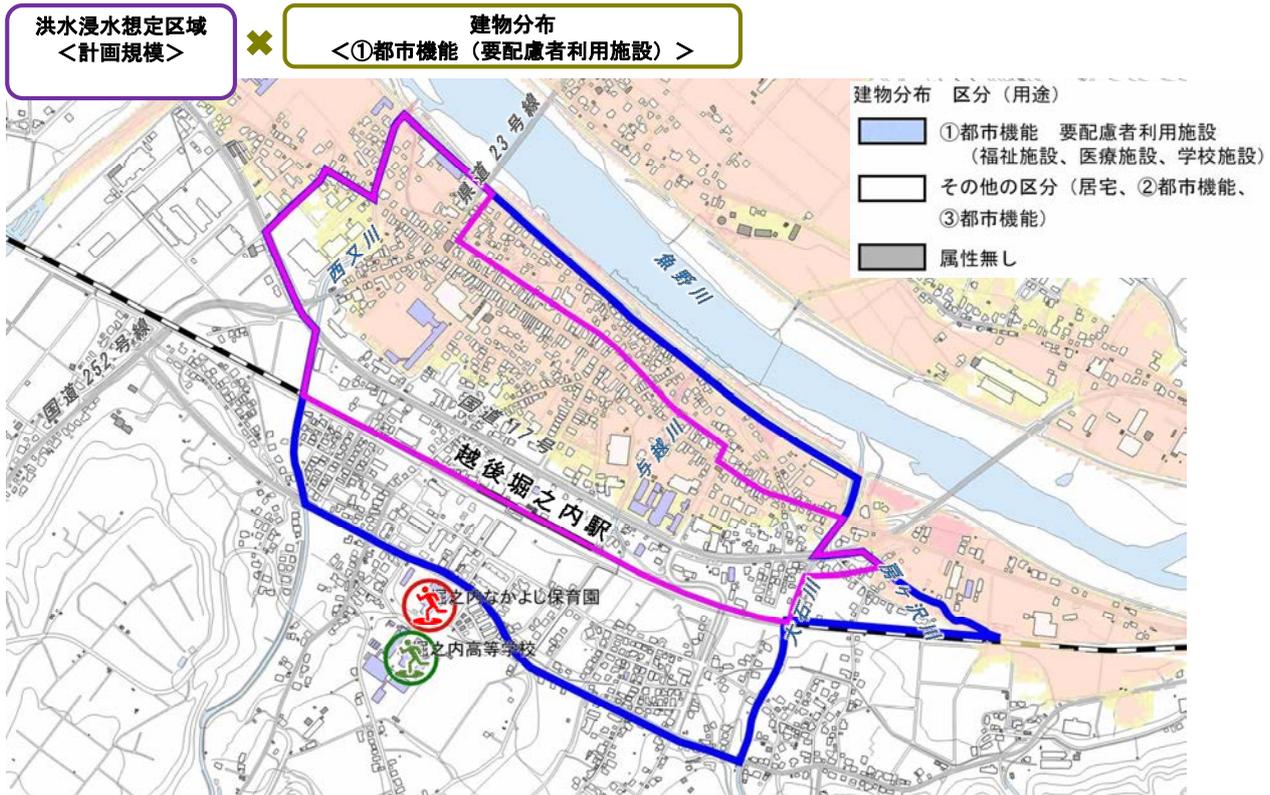
- 浸水3.0m以上となる家屋
  - 2階が浸水のため避難困難
  - 浸水0.5m～3.0m未満かつ1階建ての家屋
  - 1階が浸水のため避難困難
- 浸水0.5m～3.0m未満かつ2階建ての家屋
  - 1階は浸水するが2階へ避難可能
  - 床下浸水
- 居宅以外の用途の家屋
- 属性無し

【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】

- 浸水深5～10m
- 浸水深3～5m
- 浸水深0.5～3m
- 浸水深0.5m未満

- 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

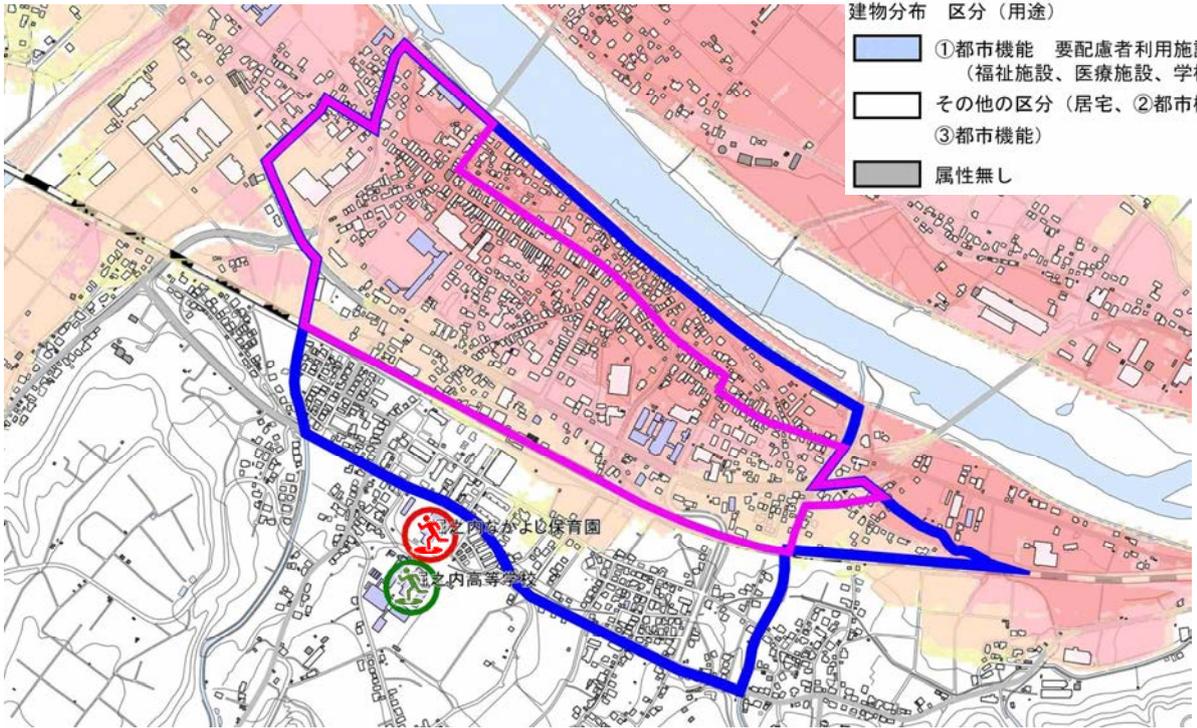
・想定最大規模の場合、魚野川沿岸部を中心に浸水深3.0m以上（深いところは5.0m以上）の危険度の高いエリアが広がっており、居住誘導区域内の約半数以上の住居は、屋内での安全確保が困難となる。



- ・ 浸水深0.5m～3.0m未満の区域で1階建てが、浸水深3.0m以上の区域で1階建ておよび2階建てが屋内での安全確保が困難となる。
- ・ 計画規模の場合、魚野川沿岸部を中心に浸水深0.5～3.0m未満エリアが広がっているが、居住誘導区域内の要配慮者利用施設は、ほぼ屋内での安全確保が可能である。

洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞

建物分布  
＜①都市機能（要配慮者利用施設）＞

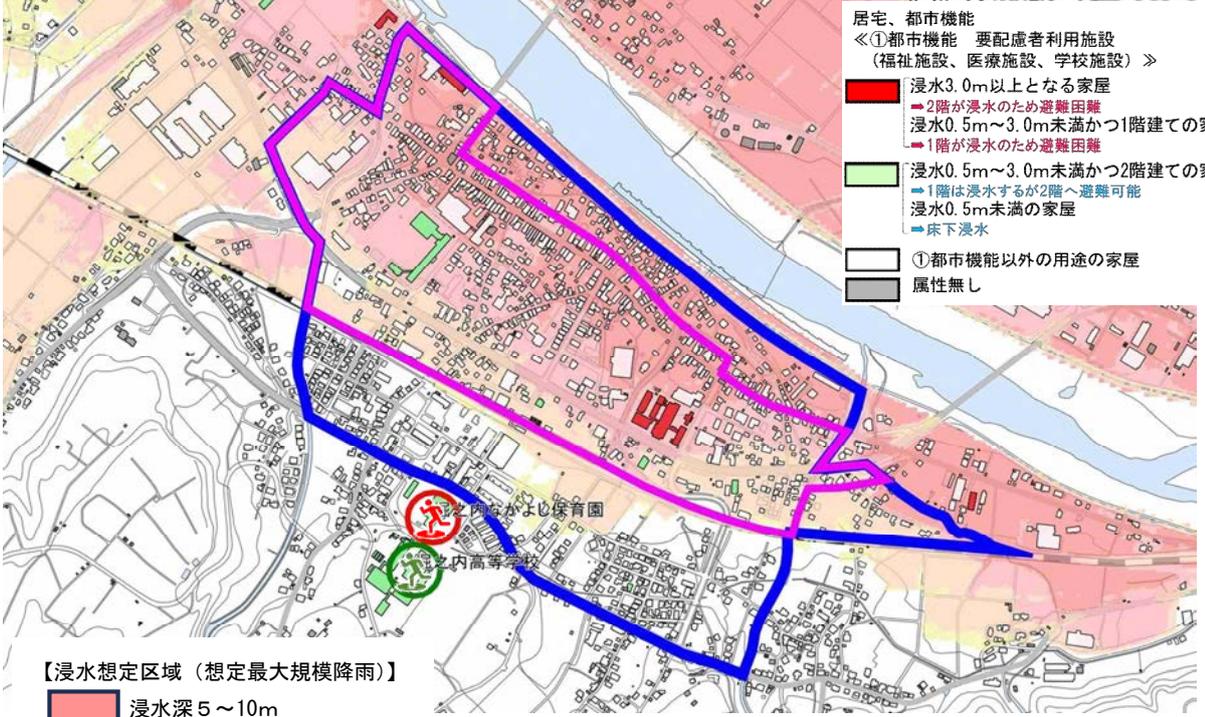


建物分布 区分（用途）

- ①都市機能 要配慮者利用施設  
（福祉施設、医療施設、学校施設）
- その他の区分（居宅、②都市機能、  
③都市機能）
- 属性無し

洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞

建物分布＜リウ＞  
＜①都市機能（要配慮者利用施設）＞



居宅、都市機能  
＜①都市機能 要配慮者利用施設  
（福祉施設、医療施設、学校施設）＞

- 浸水3.0m以上となる家屋  
→ 2階が浸水のため避難困難
- 浸水0.5m～3.0m未満かつ1階建ての家屋  
→ 1階が浸水のため避難困難
- 浸水0.5m～3.0m未満かつ2階建ての家屋  
→ 1階は浸水するが2階へ避難可能
- 浸水0.5m未満の家屋  
→ 床下浸水
- ①都市機能以外の用途の家屋
- 属性無し

【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】

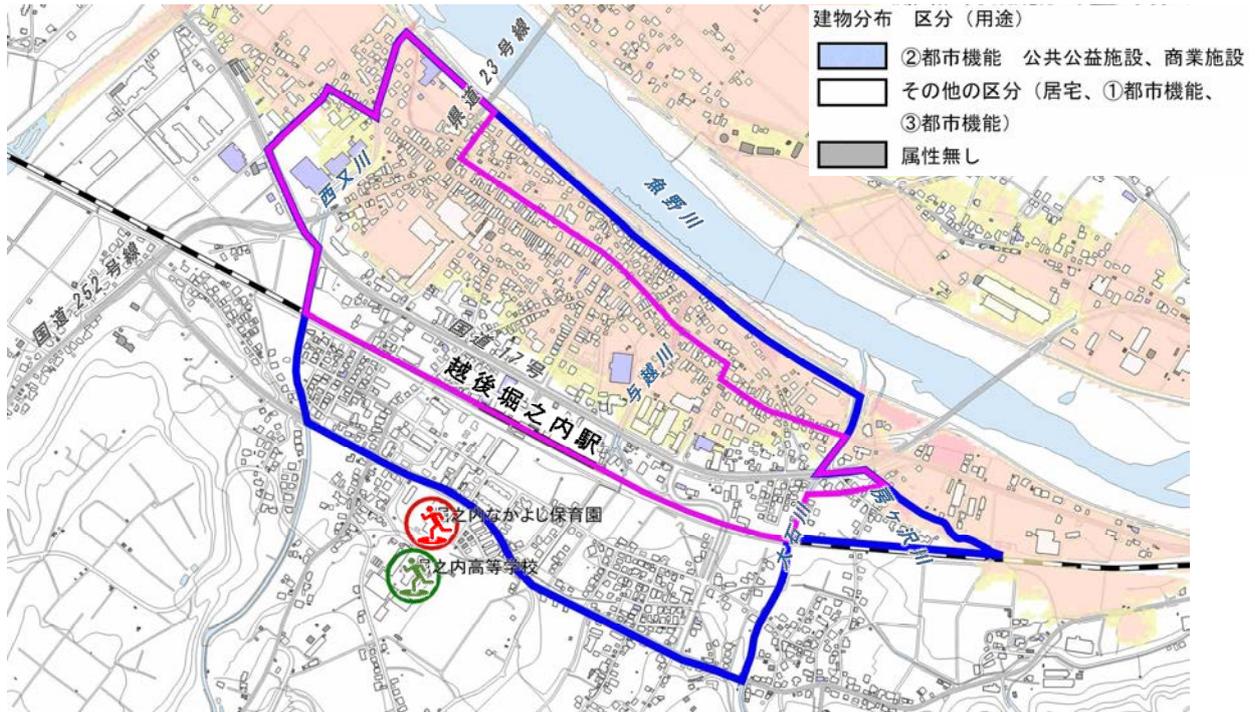
- 浸水深 5～10m
- 浸水深 3～5m
- 浸水深 0.5～3m
- 浸水深 0.5m未満

- 指定緊急避難場所・指定一般避難所および  
指定福祉避難場所
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

・ 想定最大規模の場合、魚野川沿岸部を中心に浸水深3.0m以上（深いところは5.0m以上）の危険度の高いエリアが広がっており、居住誘導区域内には、屋内での安全確保が困難な要配慮者利用施設が点在する。

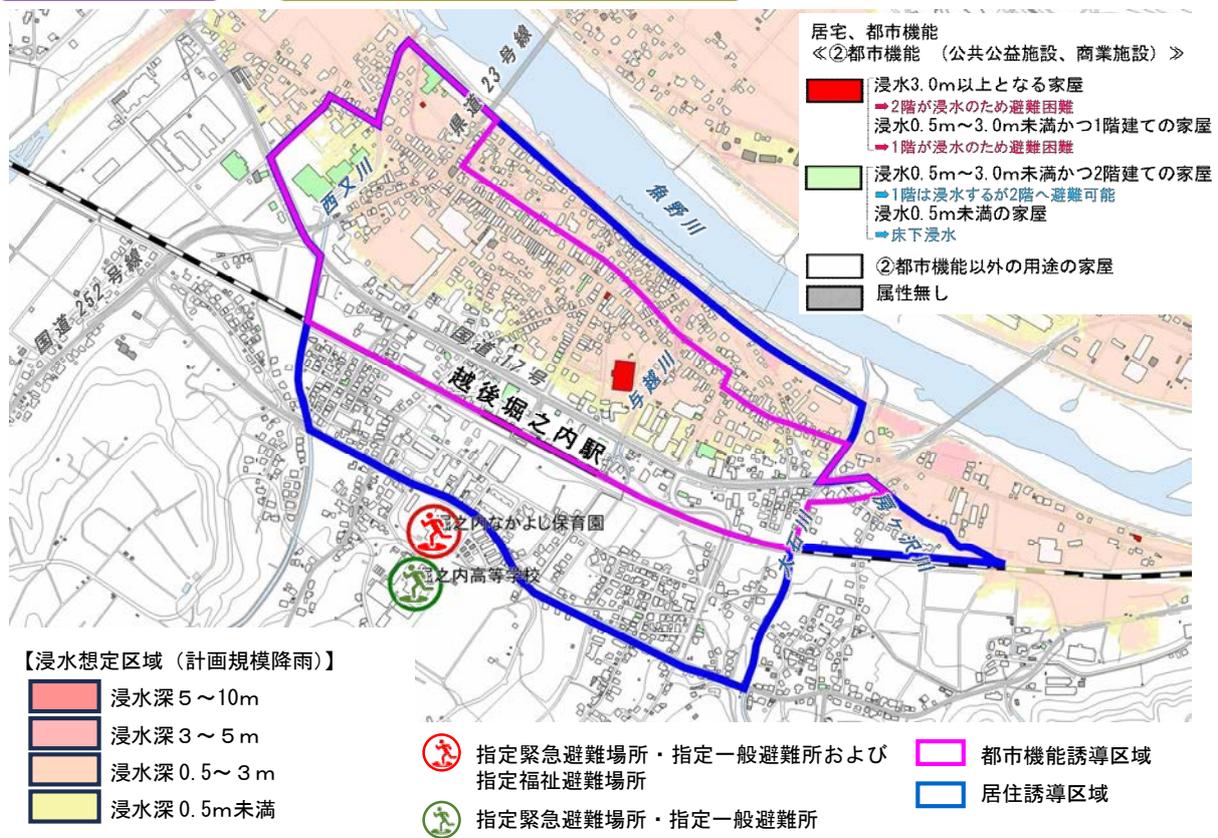
洪水浸水想定区域  
＜計画規模＞

建物分布  
＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞



洪水浸水想定区域  
＜計画規模＞

建物分布  
＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞

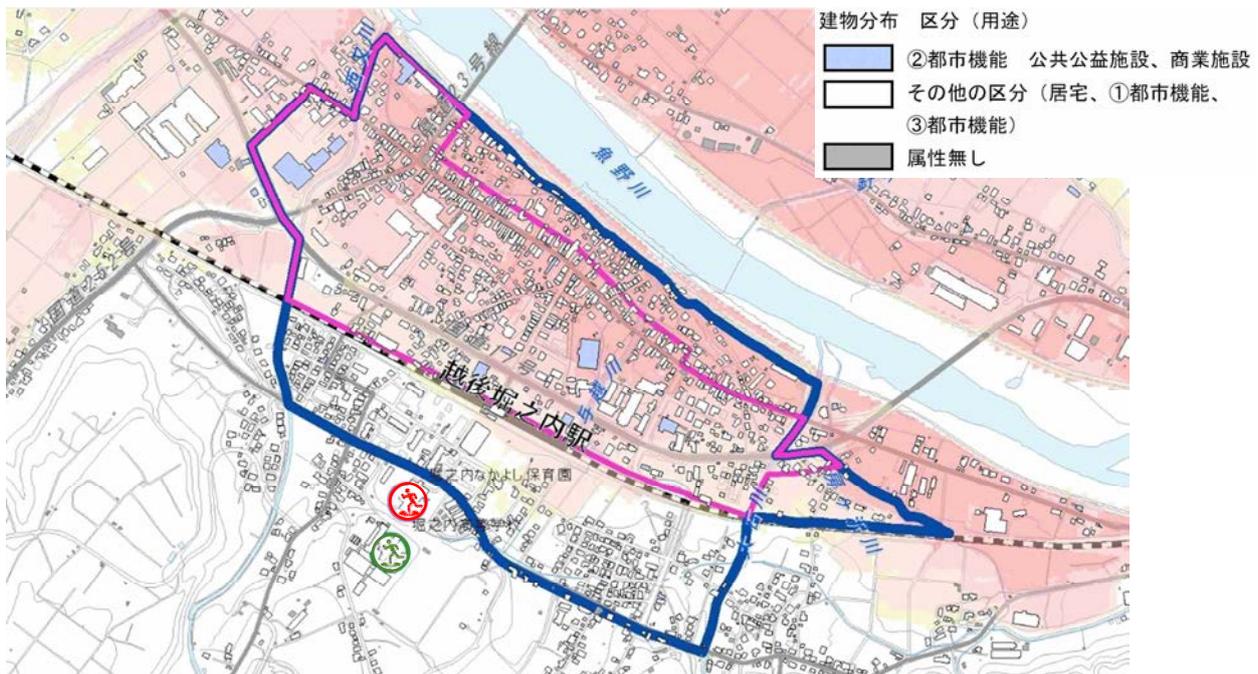


- ・浸水深0.5m～3.0m未満の区域で1階建てが、浸水深3.0m以上の区域で1階建ておよび2階建てが屋内での安全確保が困難となる。
- ・計画規模の場合、魚野川沿岸部を中心に浸水深0.5～3.0m未満エリアが広がっており、居住誘導区域内には、屋内での安全確保が困難な公共公益施設、商業施設が点在する。

洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞



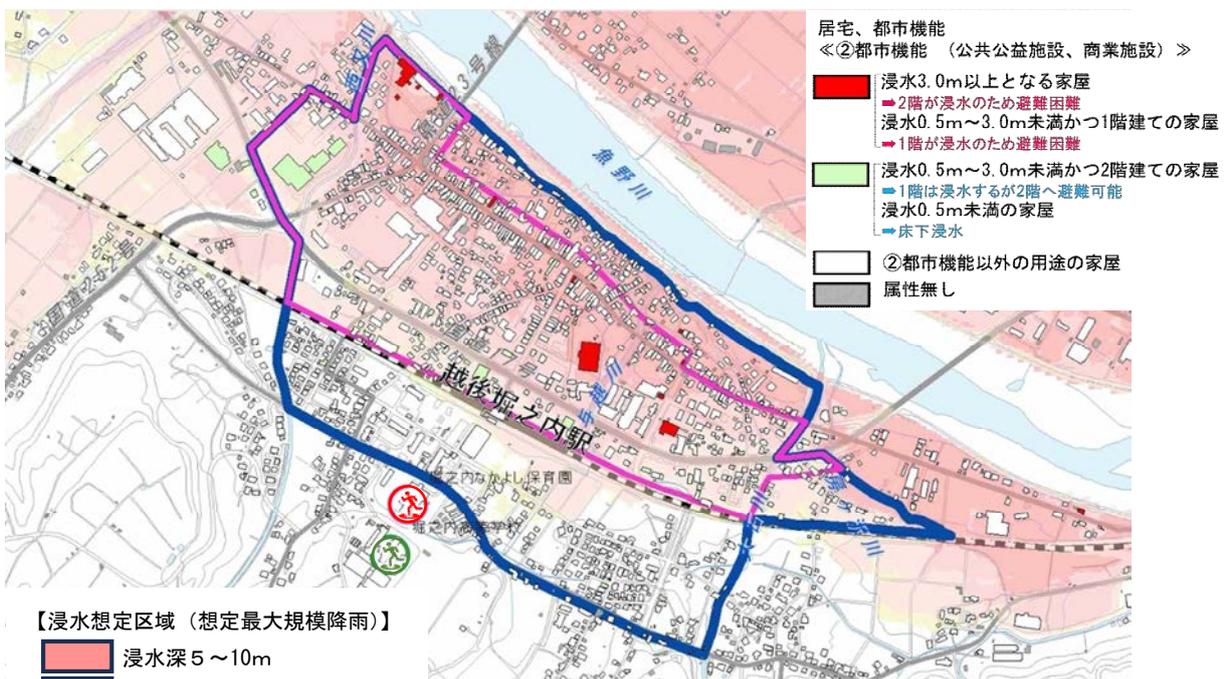
建物分布  
＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞



洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞



建物分布  
＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞



【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】

- 浸水深 5～10m
- 浸水深 3～5m
- 浸水深 0.5～3m
- 浸水深 0.5m未満



指定緊急避難場所・指定一般避難所および  
指定福祉避難場所

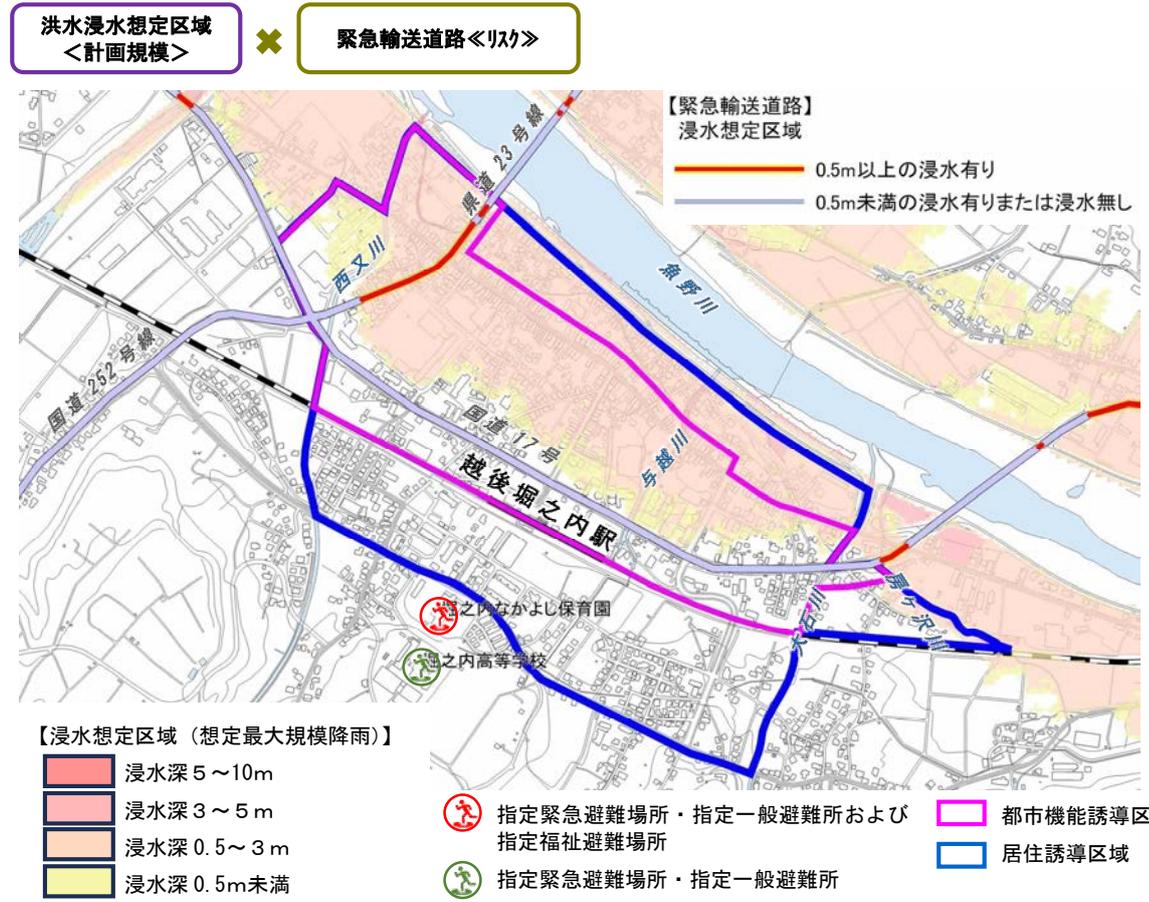
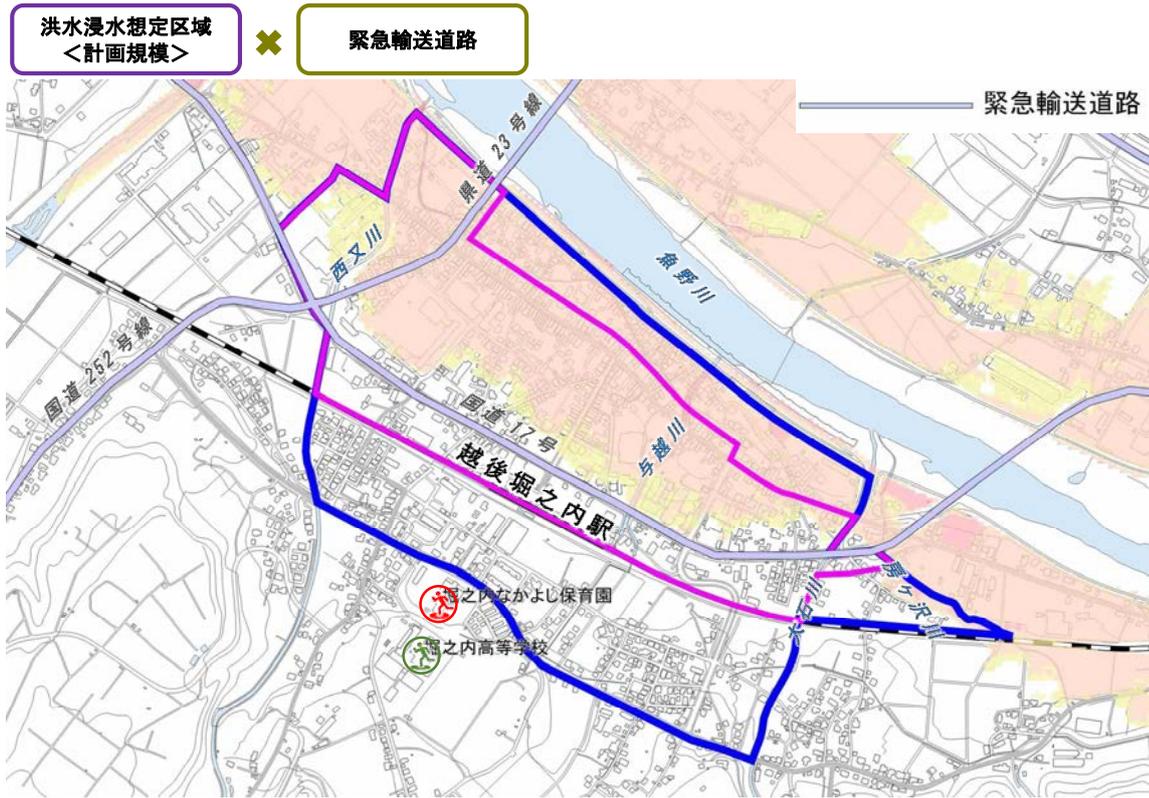


指定緊急避難場所・指定一般避難所

都市機能誘導区域

居住誘導区域

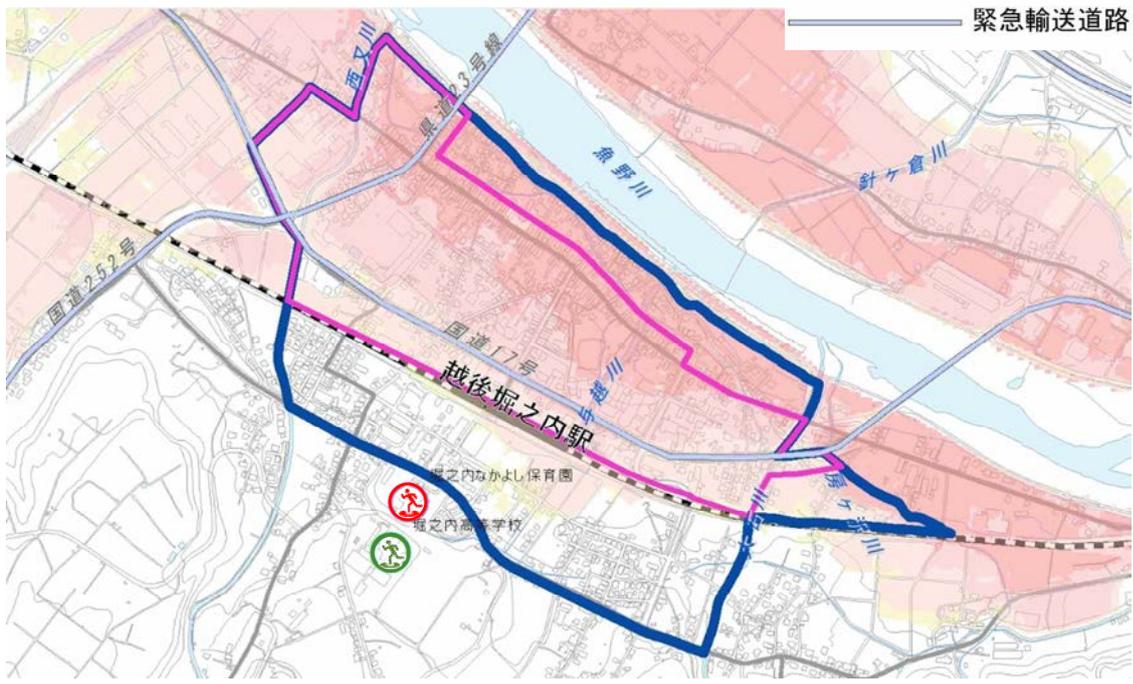
- ・想定最大規模の場合、魚野川沿岸部を中心に浸水深3.0m以上（深いところは5.0m以上）の危険度の高いエリアが広がっており、居住誘導区域内の公共公益施設や商業施設の多くは、屋内での安全確保が困難となる。



- ・自動車は 30 cm 以上の浸水により走行が困難となる。なお、ハザード情報の浸水想定区域（想定最大規模降雨）の浸水深の最小区分は、「0.5m未満」である
- ・計画規模の場合、魚野川沿岸部を中心に浸水深 0.5～3.0m未満エリアが広がっており、第1次緊急輸送道路である国道17号および県道23号で0.5m以上の浸水が想定され、水害時には避難路として活用できないおそれがある。

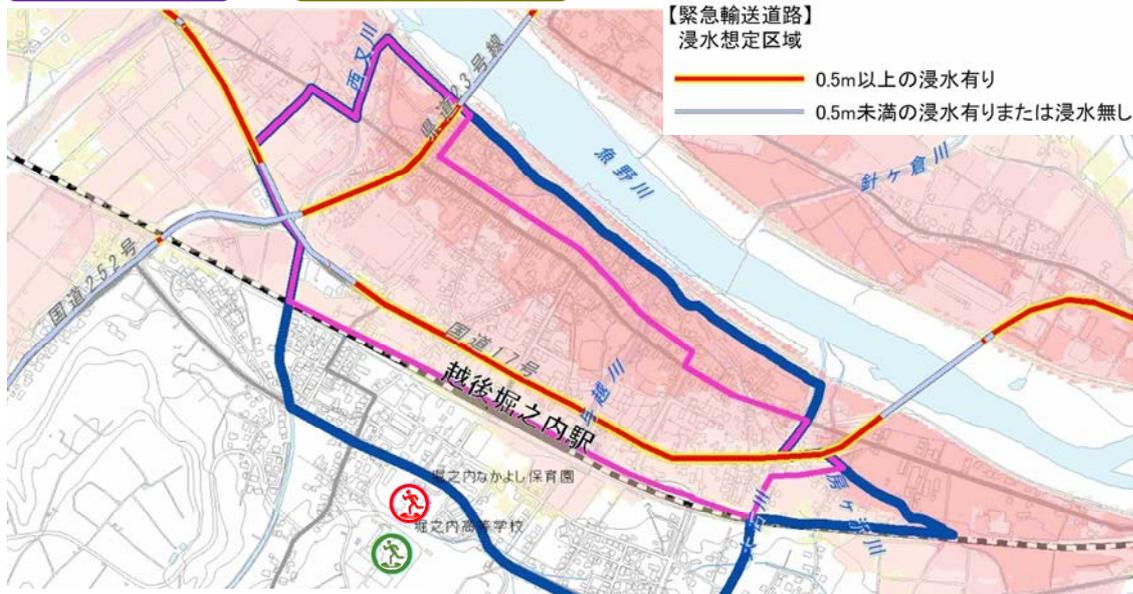
洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞

緊急輸送道路



洪水浸水想定区域  
＜想定最大規模＞

緊急輸送道路＜リク＞



【浸水想定区域（想定最大規模降雨）】

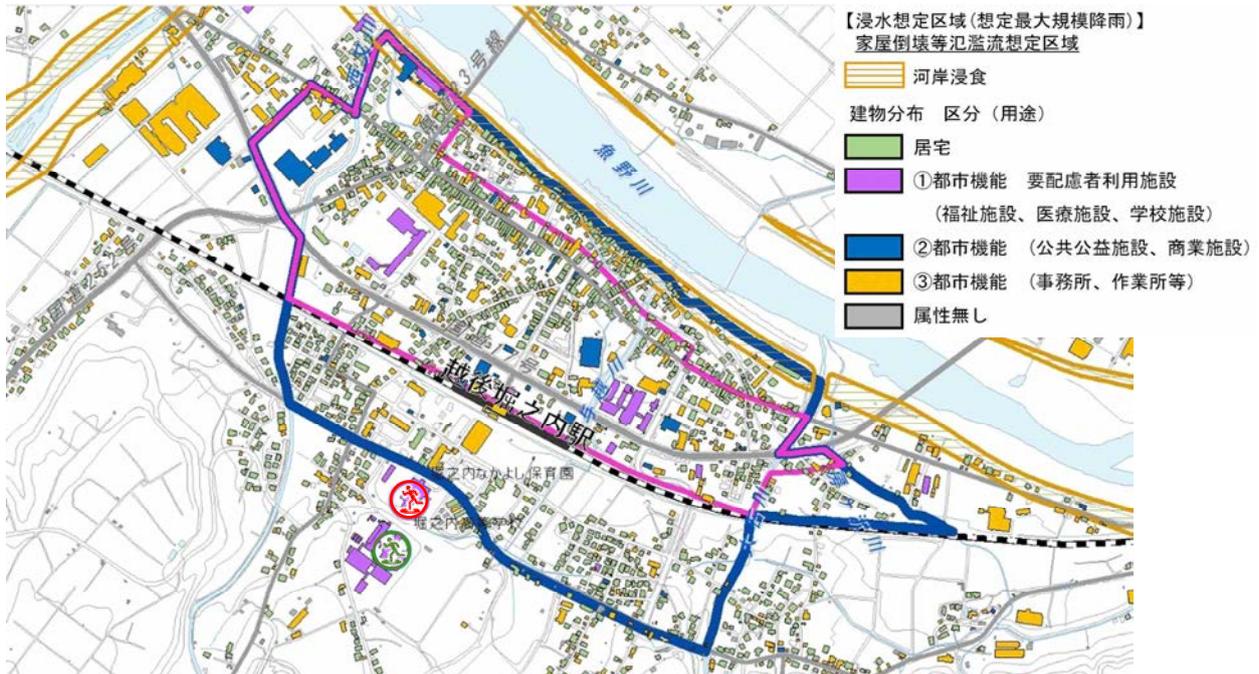
- 浸水深 5～10m
- 浸水深 3～5m
- 浸水深 0.5～3m
- 浸水深 0.5m未満

- 🚒 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 🚶 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

・ 想定最大規模の場合、魚野川沿岸部を中心に浸水深3.0m以上（深いところは5.0m以上）の危険度の高いエリアが広がっており、第1次緊急輸送道路である国道17号および県道23号で0.5m以上の浸水が想定され、水害時には避難路として活用できないおそれがある。

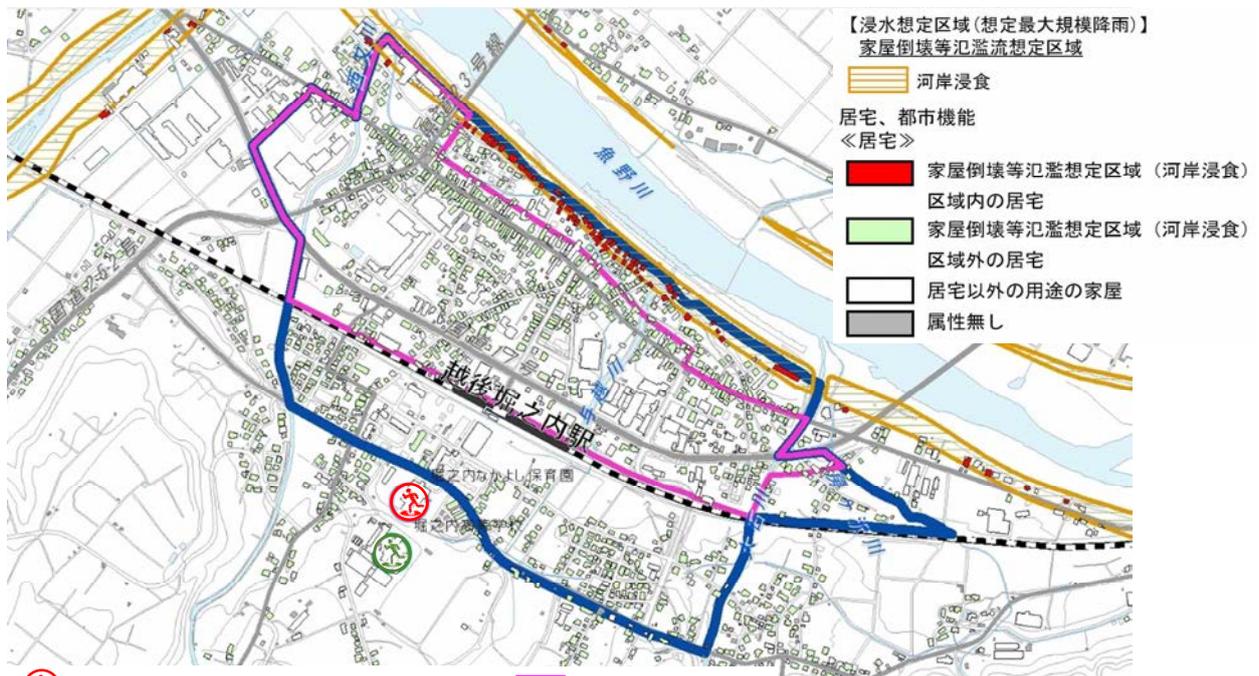
家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）  
＜想定最大規模＞

建物分布  
＜区分（用途）＞



家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）  
＜想定最大規模＞

建物分布＜リゾ＞  
＜居宅＞



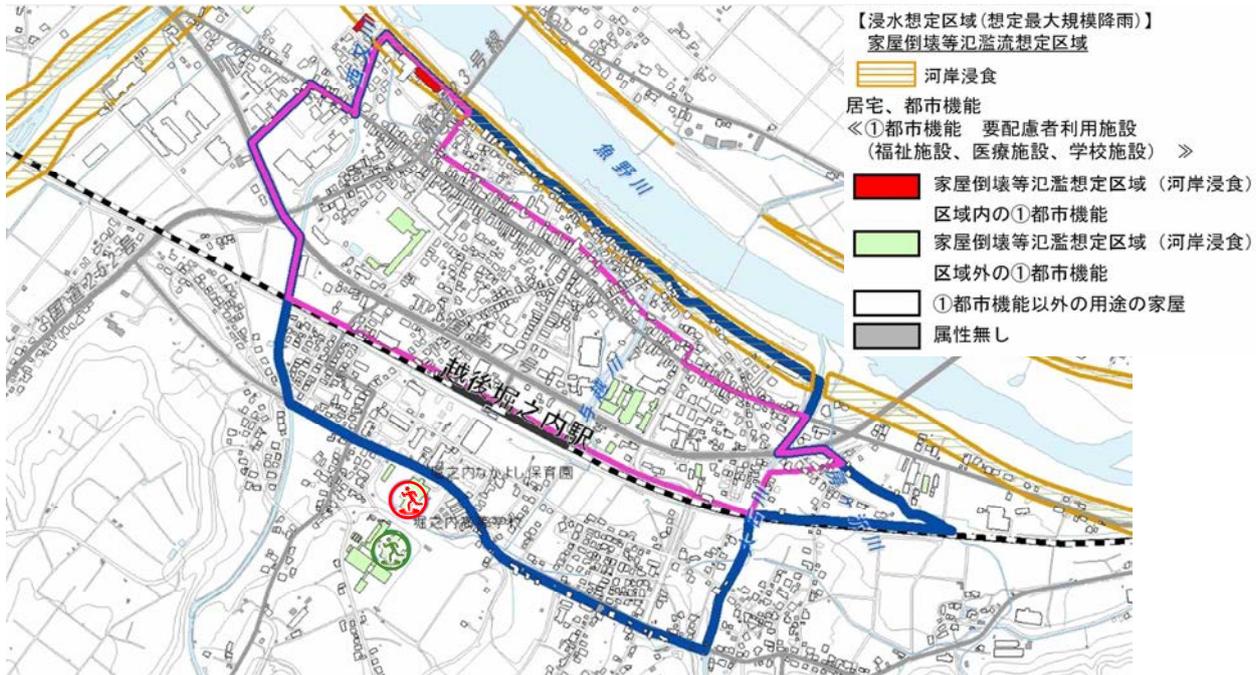
-  指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
-  指定緊急避難場所・指定一般避難所
-  都市機能誘導区域
-  居住誘導区域

- ・家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）は、河川の激しい流れにより河岸が浸食され、家屋が流出・倒壊するおそれのある区域である。
- ・堀之内市街地の居住誘導区域は、河川の沿岸部において、家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）を含んでおり、河岸の浸食により、流出・倒壊のおそれのある住居が存在する。

家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
＜想定最大規模＞



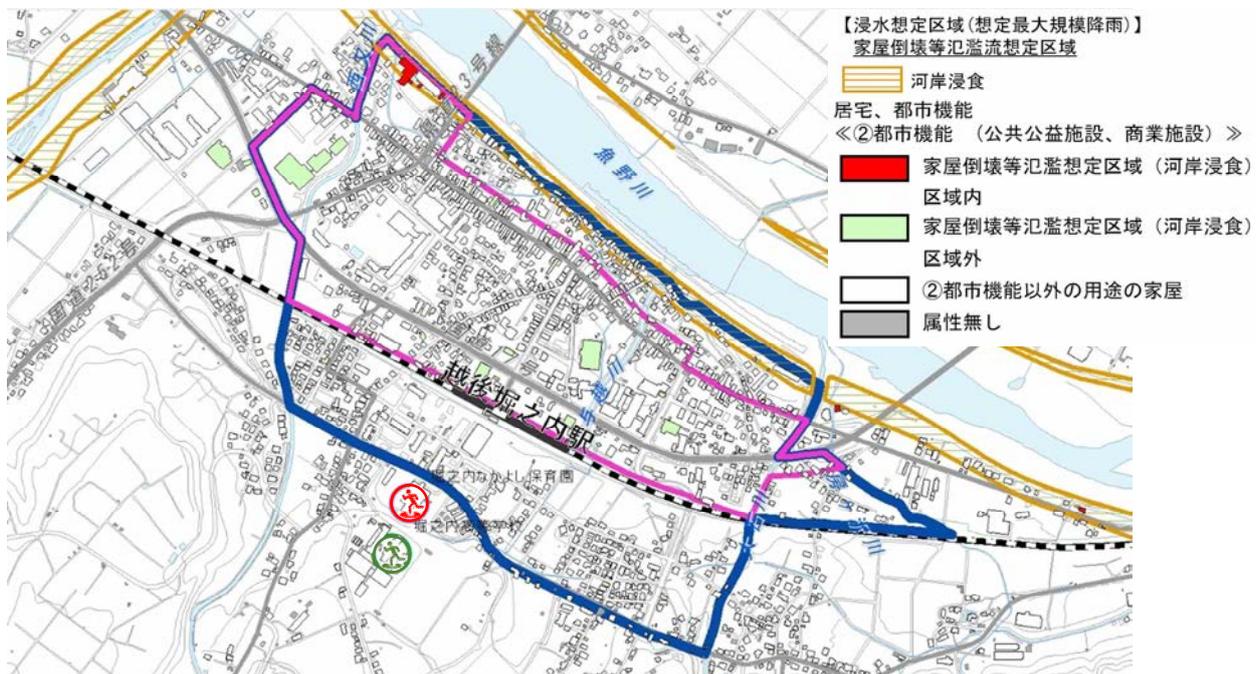
建物分布＜リウ＞  
＜①都市機能（要配慮者利用施設）＞



家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
＜想定最大規模＞



建物分布＜リウ＞  
＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞



指定緊急避難場所・指定一般避難所および  
指定福祉避難場所

都市機能誘導区域



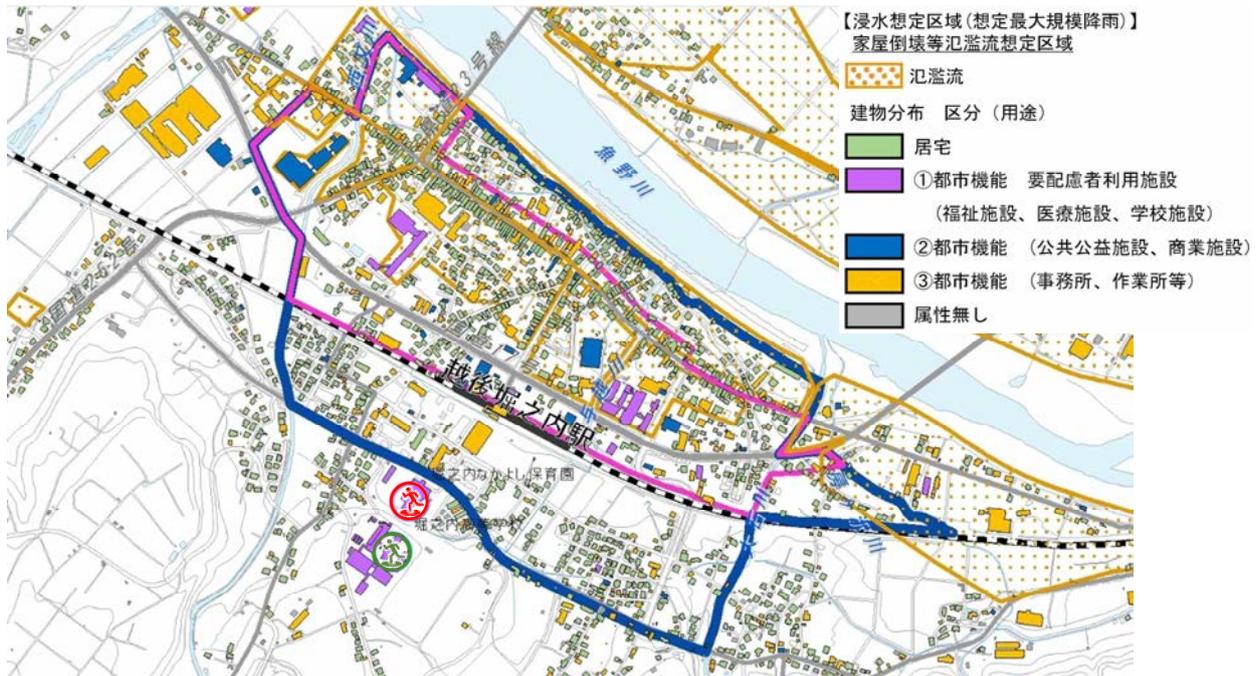
指定緊急避難場所・指定一般避難所

居住誘導区域

- ・家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）は、河川の激しい流れにより河岸が浸食され、家屋が流出・倒壊するおそれのある区域である。
- ・堀之内市街地の居住誘導区域は、河川の沿岸部において、家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）を含んでおり、河岸の浸食により、流出・倒壊のおそれのある都市機能（要配慮者利用施設、公共公益施設等）が存在する。

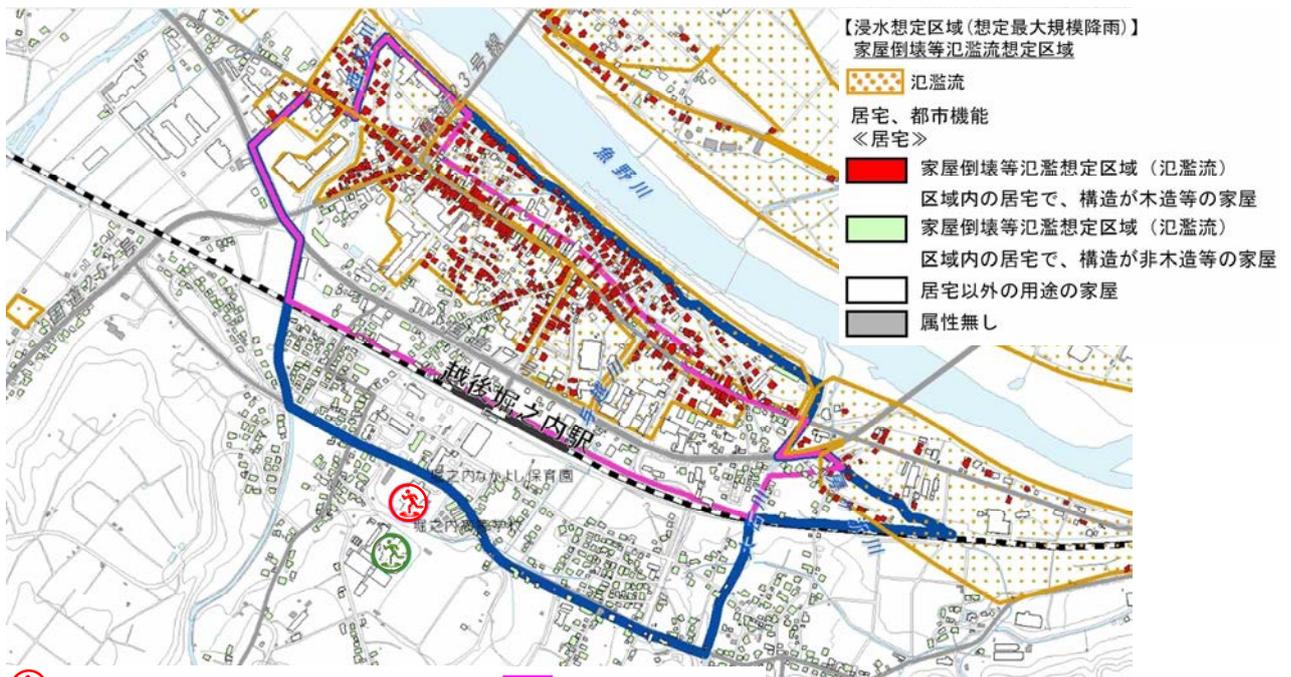
家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
＜想定最大規模＞

建物分布  
＜区分(用途)＞



家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
＜想定最大規模＞

建物分布＜リク＞  
＜居宅＞

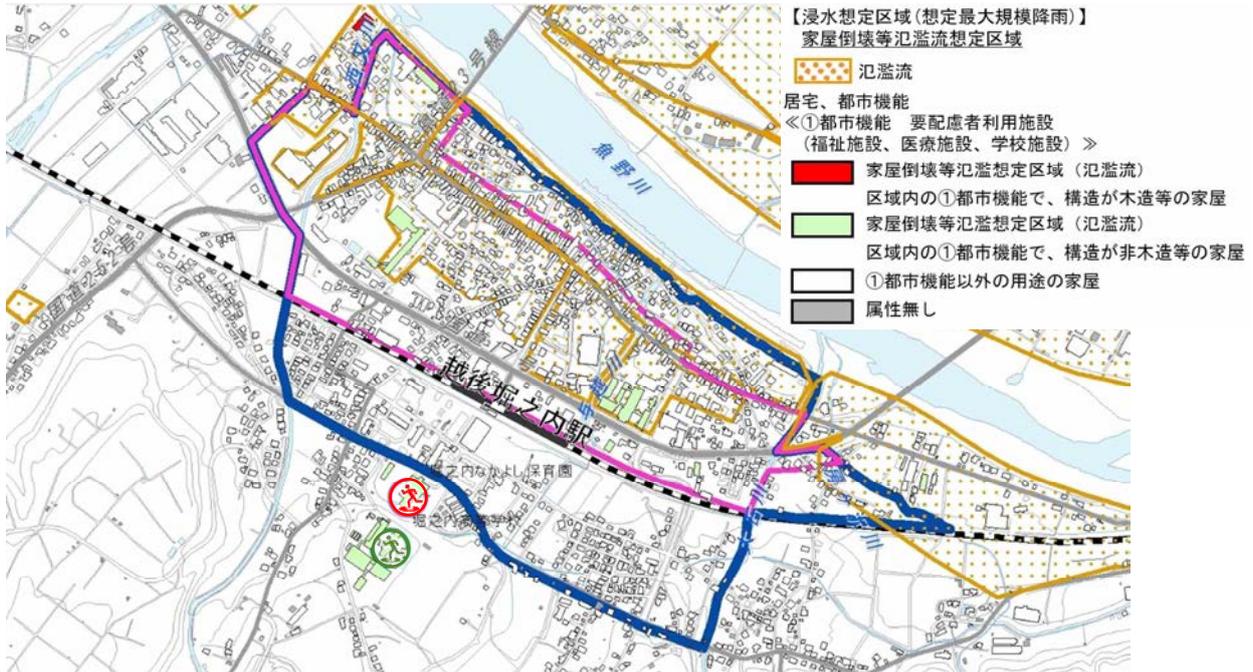


- 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

- ・家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）は、堤防が破堤することで河川から流れ込む水の力により、家屋が流出・倒壊するおそれのある区域である。
- ・堀之内市街地の居住誘導区域は、家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）を大部分含んでおり、氾濫流により、流出・倒壊のおそれのある住居が存在する。

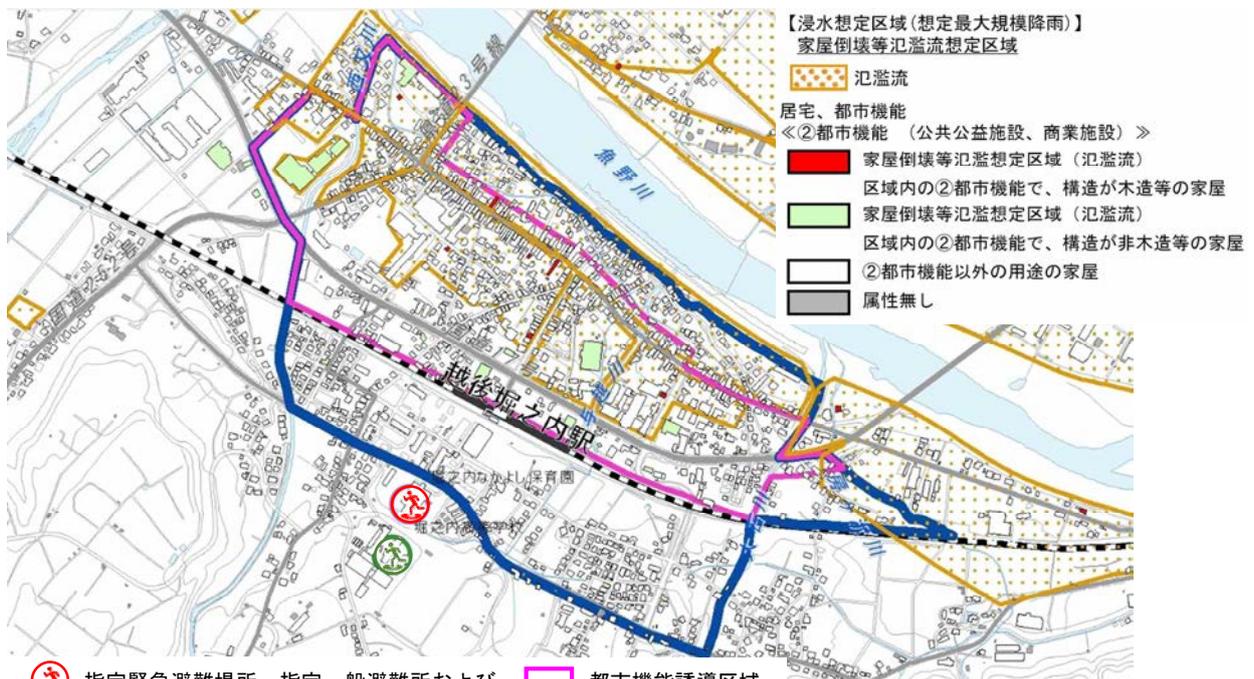
家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
＜想定最大規模＞

建物分布＜リスク＞  
＜①都市機能（要配慮者利用施設）＞



家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）  
＜想定最大規模＞

建物分布＜リスク＞  
＜②都市機能（公共公益施設、商業施設）＞



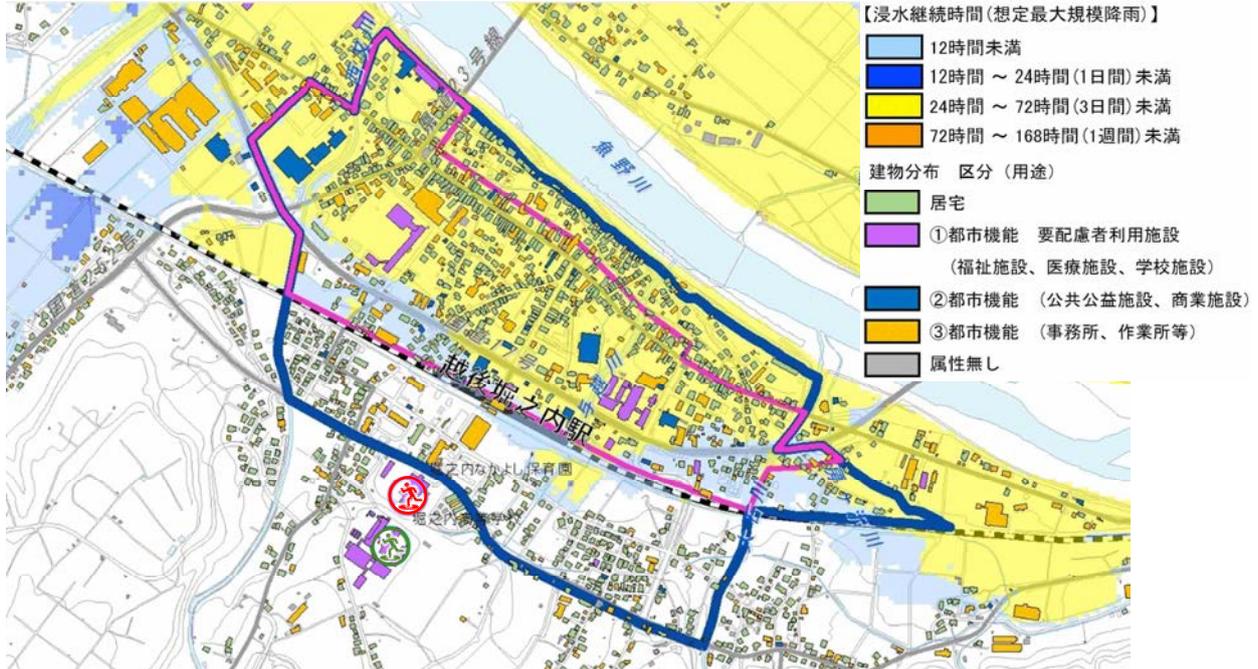
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

- ・家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）は、堤防が破堤することで河川から流れ込む水の力により、家屋が流出・倒壊するおそれのある区域である。
- ・小出市街地の居住誘導区域は、家屋倒壊等氾濫想定区域（氾濫流）を大部分含んでいるが、氾濫流により、流出・倒壊のおそれのある都市機能（要配慮者利用施設、公共公益施設等）はほぼ見られない。

洪水浸水継続時間  
＜想定最大規模＞



建物分布  
＜区分(用途)＞

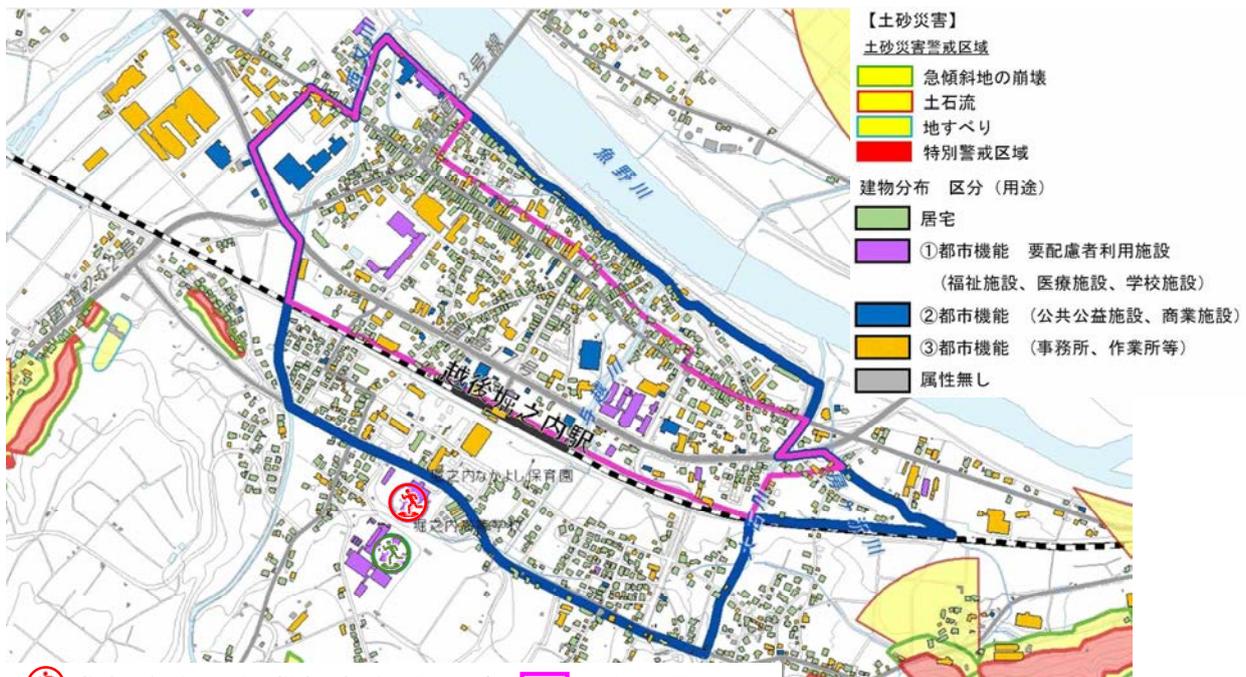


- ・ 浸水継続時間は、氾濫水到達後、屋外への避難が困難となり孤立する可能性のある浸水深0.5mに達してから、その水深を下回るまでにかかる時間を示すものである。
- ・ 浸水継続時間が3日以上の地域では、飲料水や食料等の不足により、避難生活が困難となるおそれがあることから、立ち退き避難（水平避難）の要否の判断に有用な情報となる。
- ・ 堀之内市街地では、浸水が3日以上継続するエリアは存在しない。

土砂災害

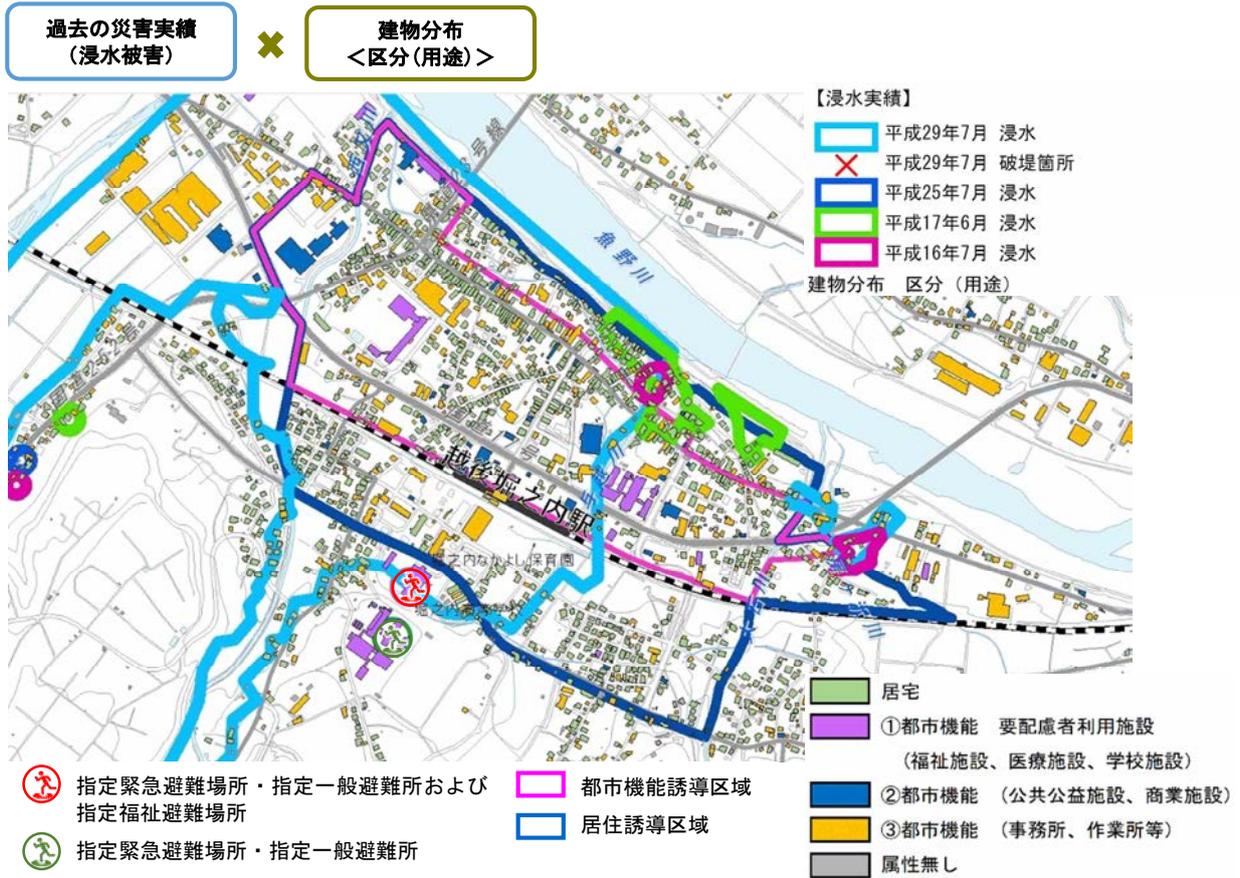


建物分布  
＜区分(用途)＞



- 指定緊急避難場所・指定一般避難所および指定福祉避難場所
- 指定緊急避難場所・指定一般避難所
- 都市機能誘導区域
- 居住誘導区域

- ・ 堀之内市街地の居住誘導区域内では、土砂災害のおそれのあるエリアは存在しない。



- ・堀之内地区の居住誘導区域内における過去の災害実績（浸水被害）について、平成16年度以降の記録では、H16 豪雨／H17 豪雨／H29 豪雨による浸水被害が報告されている。
- ・居住誘導区域内の北東部（魚野川沿岸部）では、H16 豪雨／H17 豪雨／H29 豪雨により、複数回の浸水被害を受けた地点が一部存在する。
- ・また、H29 豪雨においては、地区の西北部を中心に、居住誘導区域内の過半の区域が広く被害を受けている。
- ・居住誘導区域内で、H16 豪雨／H17 豪雨／H29 豪雨による浸水被害を受けた区域内には、住宅や都市機能（要配慮者利用施設、公共公益施設、商業施設）が立地しているほか、魚沼市役所堀之内庁舎や越後堀之内駅などの公共公益施設等の立地も確認できる。

(参考) リスクの定量化

・小出市街地

- ①都市機能 … 要配慮者利用施設 (福祉施設、医療施設、学校施設)
- ②都市機能 … 公共公益施設、商業施設
- ③都市機能 … 上記以外の施設 (事務所、作業所等)

都市機能誘導区域

	①居宅	①都市機能	②都市機能	③都市機能	属性無し	合計
都市機能誘導区域内	1,072棟	31棟	140棟	494棟	168棟	1,905棟
避難所から徒歩圏外	400棟 (37%)	15棟 (48%)	62棟 (44%)	156棟 (32%)	59棟 (35%)	692棟
屋内での安全確保が困難	想定最大規模	491棟 (46%)	74棟 (53%)	276棟 (56%)	112棟 (67%)	965棟
	計画規模	9棟 (1%)	4棟 (3%)	39棟 (8%)	12棟 (7%)	65棟
家屋倒壊等氾濫想定区域 (河岸浸食)	65棟 (6%)	5棟 (16%)	8棟 (6%)	24棟 (5%)	10棟 (6%)	112棟
家屋倒壊等氾濫想定区域 (氾濫流)	592棟 (55%)	24棟 (77%)	101棟 (72%)	182棟 (37%)	74棟 (44%)	973棟
	519棟 (48%)	11棟 (35%)	56棟 (40%)	90棟 (18%)	0棟 (0%)	676棟

居住誘導区域

	①居宅	①都市機能	②都市機能	③都市機能	属性無し	合計
都市機能誘導区域内	2,085棟	50棟	208棟	969棟	336棟	3,648棟
避難所から徒歩圏外	1,247棟 (60%)	29棟 (58%)	107棟 (51%)	475棟 (49%)	171棟 (51%)	2,029棟
屋内での安全確保が困難	想定最大規模	774棟 (37%)	16棟 (32%)	102棟 (49%)	203棟 (60%)	1,574棟
	計画規模	13棟 (1%)	1棟 (2%)	6棟 (3%)	67棟 (7%)	36棟 (11%)
家屋倒壊等氾濫想定区域 (河岸浸食)	116棟 (6%)	8棟 (16%)	8棟 (4%)	29棟 (3%)	13棟 (4%)	174棟
家屋倒壊等氾濫想定区域 (氾濫流)	1,083棟 (52%)	37棟 (74%)	135棟 (65%)	351棟 (36%)	135棟 (40%)	1,741棟
	977棟 (47%)	16棟 (32%)	71棟 (34%)	156棟 (16%)	0棟 (0%)	1,220棟

- ①都市機能 … 要配慮者利用施設（福祉施設、医療施設、学校施設）
- ②都市機能 … 公共公益施設、商業施設
- ③都市機能 … 上記以外の施設（事務所、作業所等）

・堀之内市街地

都市機能誘導区域

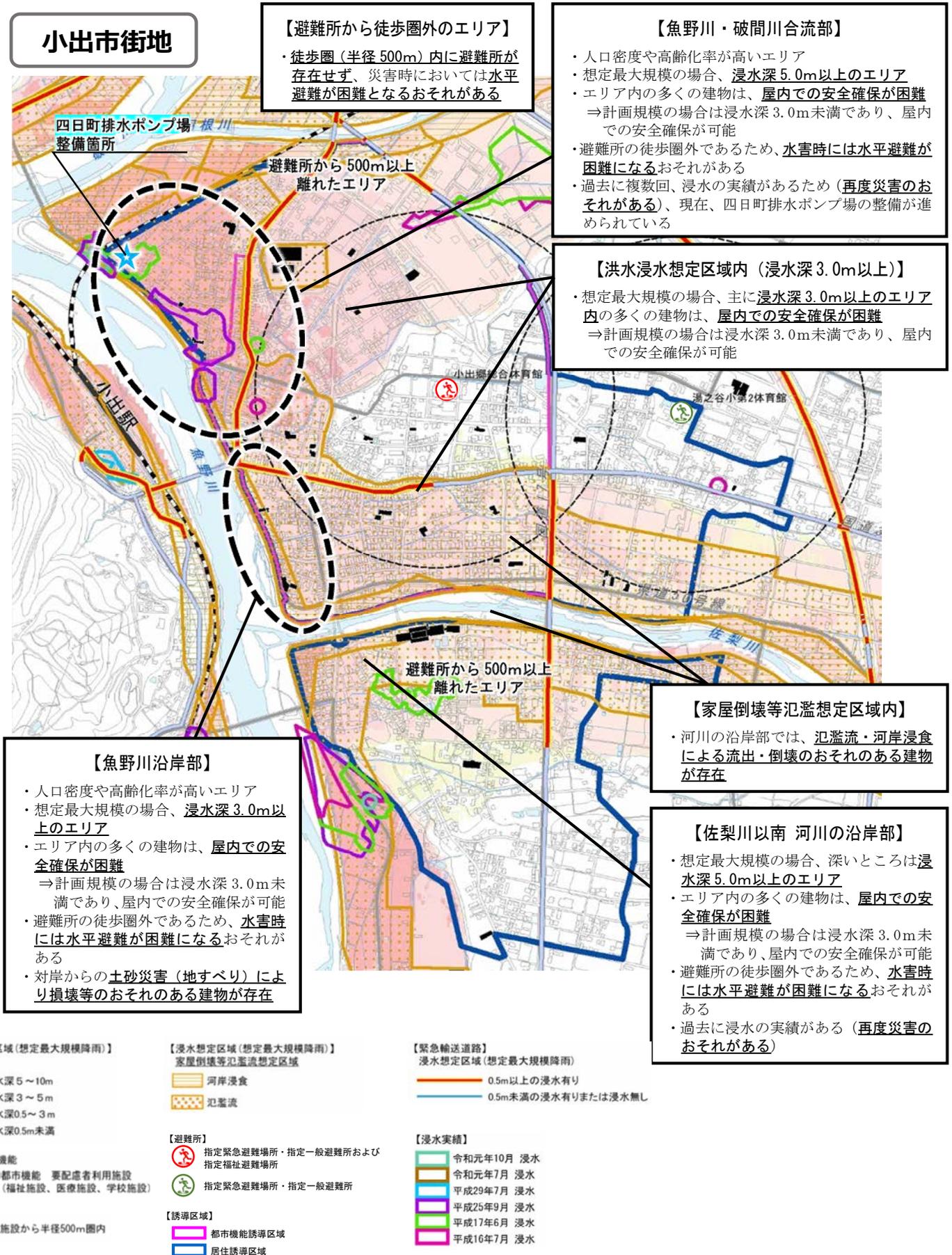
	①住宅	①都市機能	②都市機能	③都市機能	属性無し	合計
都市機能誘導区域内	386棟	14棟	35棟	233棟	72棟	740棟
避難所から徒歩圏外	262棟 (68%)	9棟 (64%)	21棟 (60%)	152棟 (65%)	52棟 (72%)	496棟
屋内での安全確保が困難 想定最大規模 計画規模	244棟 (63%)	1棟 (7%)	20棟 (57%)	204棟 (88%)	71棟 (99%)	540棟
家屋倒壊等氾濫想定区域 (河岸浸食)	13棟 (3%)	0棟 (0%)	3棟 (9%)	60棟 (26%)	38棟 (53%)	114棟
家屋倒壊等氾濫想定区域 (氾濫流)	0棟 (0%)	1棟 (7%)	4棟 (11%)	2棟 (1%)	0棟 (0%)	7棟
家屋倒壊等氾濫想定区域 (氾濫流)	235棟 (61%)	10棟 (71%)	17棟 (49%)	119棟 (51%)	34棟 (47%)	415棟
うち木造	219棟 (57%)	0棟 (0%)	7棟 (20%)	72棟 (31%)	0棟 (0%)	298棟

居住誘導区域

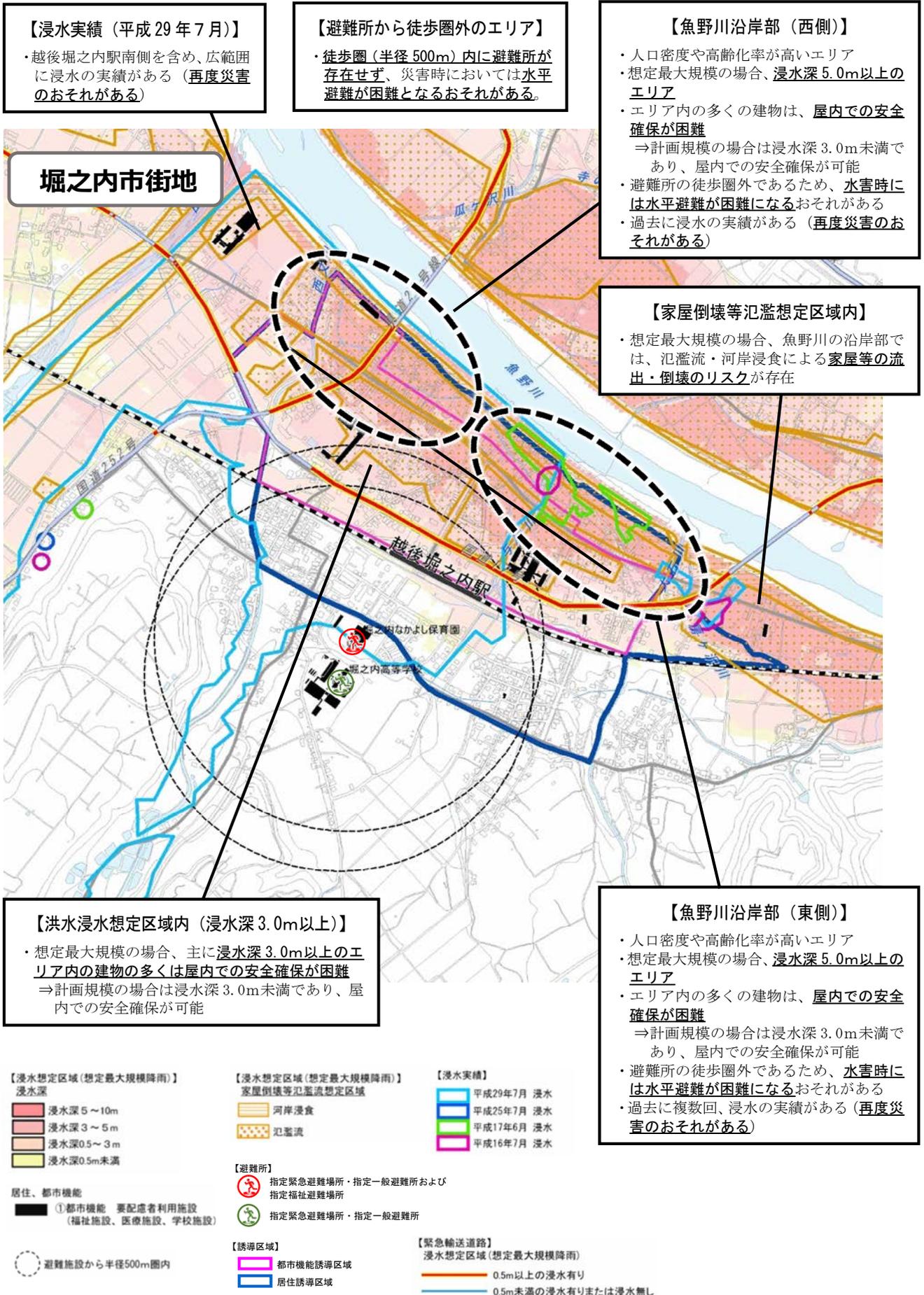
	①住宅	①都市機能	②都市機能	③都市機能	属性無し	合計
都市機能誘導区域内	710棟	15棟	40棟	421棟	120棟	1,306棟
避難所から徒歩圏外	433棟 (61%)	9棟 (60%)	23棟 (58%)	255棟 (61%)	73棟 (61%)	793棟
屋内での安全確保が困難 想定最大規模 計画規模	363棟 (51%)	1棟 (7%)	21棟 (53%)	274棟 (65%)	89棟 (74%)	748棟
家屋倒壊等氾濫想定区域 (河岸浸食)	24棟 (3%)	0棟 (0%)	3棟 (8%)	98棟 (23%)	55棟 (46%)	180棟
家屋倒壊等氾濫想定区域 (氾濫流)	36棟 (5%)	1棟 (7%)	4棟 (10%)	12棟 (3%)	3棟 (3%)	56棟
家屋倒壊等氾濫想定区域 (氾濫流)	350棟 (49%)	10棟 (67%)	18棟 (45%)	183棟 (43%)	50棟 (42%)	611棟
うち木造	329棟 (46%)	0棟 (0%)	7棟 (18%)	111棟 (26%)	0棟 (0%)	447棟

### (3) 災害リスクの高い地域等の抽出及び課題の整理

#### ① 小出市街地における課題の整理



## ② 堀之内市街地における課題の整理



#### (4). 防災まちづくりの将来像と取組方針

##### ① 防災まちづくりの将来像

本市における防災まちづくりの将来像は、「2. 居住誘導区域等における災害リスクの分析」結果および「魚沼市都市計画マスタープラン」や「魚沼市国土強靱化地域計画」等の上位・関連計画に掲げるまちづくりの基本的な方針等を踏まえ、「誰もが安心して暮らせるまちをつくる～防災も都市づくり～」とした。

### 『誰もが**安心**して暮らせるまちをつくる ～防災も都市づくり～』

#### \* 魚沼市都市計画マスタープラン

##### ○都市の将来像

暮らしやすいまち、暮らし続けられるまち魚沼  
—魚沼らしさを活かした魅力ある都市の形成—

##### ○都市防災の方針

- ①災害に強い安全なまちをつくります
- ②防災体制の充実した安心まちをつくります

#### \* 魚沼市国土強靱化地域計画

##### ○基本目標

- いかなる災害が発生しても、
- ① 人命の保護が最大限図られること
  - ② 市民の生活・地域・経済の機能を停滞させないこと
  - ③ 停滞しても速やかに回復できる社会システムの構築

#### \* 魚沼市地域防災計画【風水害対策編】

##### ○基本理念

たとえ、大規模な豪雨等が発生しても、  
「ハード（施設・設備等）・ソフト（情報・知識、意識・行動等）の総合力」  
で危機的・壊滅的な状況に陥らせない「災害に強い市」を実現していく

## ② 防災まちづくりの取組方針

現状の居住誘導区域内の災害リスクを踏まえた防災まちづくりの取組方針は以下の通りです。

また、取組の推進にあたっては、小出市街地の魚野川・破間川合流部や堀之内市街地の魚野川沿岸部など、災害リスクが高いエリアから優先的に取り組めます。

取組方針	災害リスク（防災まちづくり上の課題）				
	再度災害のおそれのあるエリア が存在 （浸水の実績があるエリア）	土砂災害のおそれのある居宅・ 都市機能が存在 （土砂災害警戒区域（地すべり））	水平避難が困難な居宅・都市機 能が存在 （避難所から徒歩圏外のエリア）	屋内での安全確保が困難な居 宅・都市機能が存在 （主に浸水深3.0m以上のエリ ア）	流出・倒壊のおそれのある居 宅・都市機能が存在 （家屋倒壊等氾濫想定区域）
<b>1 河川整備等による浸水被害の軽減</b> 堆積土砂や雑木等の除去を含め河川整備事業や河川改修事業を進め、浸水被害の軽減を図る。	○	○			○
<b>2 住居等被害の軽減</b> 特に家屋倒壊等氾濫想定区域などの命に関わる危険性の高い災害リスクやハザード情報等の周知徹底を図り、被害の軽減を図る。	○	○	○	○	○
<b>3 災害に強い道路交通網の確保による避難体制の強化</b> 避難路及び輸送路として重要な位置付けとなる緊急輸送道路等の整備を推進し、避難体制の強化を図る。また、狭あい道路・行き止まり道路、隅切り整備などの対策を進める。	○	○	○	○	○
<b>4 避難行動要支援者の支援体制を強化し被害を軽減</b> 避難確保計画の作成、個別避難計画の作成等、避難行動要支援者が円滑に避難できるように支援体制を強化し、被害の軽減を図る	○	○	○	○	○
<b>5 自主防災組織の活動等による避難行動等の促進</b> 自主防災組織の活動等により地域防災力を向上させ、災害時における適切かつ迅速な避難行動等の促進を図る。	○	○	○	○	○
<b>6 避難所の適切な運営による安全の確保</b> 指定一般避難所や指定福祉避難所等の周知、避難所に必要な備蓄の整備等、適切な運営を図り安全の確保を図る。	○	○	○	○	○
<b>7 災害時の人材確保等による連携強化</b> 日頃から災害協定を締結している自治体や事業者との連携を密に図る	○	○	○	○	○

○：それぞれの災害リスクに対応する項目（取組方針）

### ③ 災害リスクを踏まえた居住誘導区域設定の考え方

#### <土砂災害>

土砂災害特別警戒区域は、土砂災害防止法や都市計画運用指針により、「原則居住誘導区域に含まない」とされており、また、災害の予想が難しく逃げ遅れによる人命被害のリスクがあるため、居住誘導区域から除外する。

土砂災害警戒区域については、現状、居住誘導区域に影響のある区域（地すべり）は部分的であり、土砂災害の発生場所は魚野川の対岸と離れている。そのため、当該区域に対しては、避難方法や避難先をあらかじめ決めておくなど事前の防災対策を行うことや、防災・減災に向けた取組み等によって市民の身の安全の確保を最大限図っていくこととし、居住誘導区域に含めることとする。

#### <洪水>

近年、頻発・激甚化の傾向が見られる水災害に対してコンパクトで安全なまちづくりを進めていくため、比較的発生頻度の高い浸水想定のうち、都市に与える影響が最も大きいと考えられる計画規模の浸水想定と、「最悪の事態」に備えるため、計画規模をはるかに上回る外力（大雨等）を想定した想定最大規模の浸水想定によりリスク分析を行った。

想定最大規模の場合は、小出市街地、堀之内市街地ともに広範囲に浸水域が分布し、深いところでは浸水深5m～10mの浸水被害が想定されているなど、危険度の高いリスクが存在することを確認した。

一方で、計画規模の場合は、河川の沿岸部において浸水深3.0m未満の浸水被害が想定されているものの、区域内の建物は2階建て以上のものが多く、万が一逃げ遅れた場合であっても、屋内で安全が確保可能であることを確認した。

また、小出市街地や堀之内市街地は、古くから魚野川水運の河港として成ってきた歴史的な背景等があり、既に一定の都市基盤が整備された市街地が形成されているため、居住誘導区域から除外することは現実的ではない。

さらに、<洪水>は<土砂災害>と比べ、災害が発生する前に予測や避難が可能であること等を踏まえ、想定最大規模の洪水（浸水想定区域）に対しては「市民の命を守る」ことを前提に、避難方法や避難先をあらかじめ決めておくなど事前の防災対策を行うことや、防災・減災に向けた取組み等によって市民の身の安全の確保を最大限図っていくこととし、居住誘導区域に含めることとする。

特に、家屋倒壊等氾濫想定区域等のリスクの高い区域については、情報の周知を図ることや、福祉施設、医療施設、学校などの要配慮者利用施設においては、利用者の安全を確保し、実効性のある事業継続計画や避難確保計画<sup>※1</sup>の作成（居住誘導区域内の既存施設における避難確保計画の作成率は100%（R5年度現在））および実際の避難経路や避難時間等を考慮した実践的な避難訓練を行う。また、施設を利用していない要配慮者についても、個別避難計画<sup>※2</sup>の作成等、災害時に円滑に避難できるように支援体制を強化するなど、命を守るための取組みを行うことが重要となる。

以上より、本市の方針を次頁に整理する。

○土砂災害特別警戒区域は、都市計画運用指針の考え方同様に「居住誘導区域に含まない」とする。

○土砂災害警戒区域、洪水浸水想定区域、家屋倒壊等氾濫想定区域は、都市計画運用指針では、「居住を誘導することが適当ではないと判断される場合は、原則として、居住誘導区域に含まないこととすべき区域」とされているが、当該区域には既に一定の市街地が形成されており、居住誘導区域から除外することは現実的ではないことから、防災・減災対策を講じることを前提に「居住誘導区域に含む」とする。

災害の種類	本市で対象となるハザード情報	都市再生特別措置法 都市計画運用指針	本市の方針
土砂関連	土砂災害特別警戒区域	居住誘導区域に含まないこととすべき区域	居住誘導区域に <b>含まない</b>
	土砂災害警戒区域	居住を誘導することが適当ではないと判断される場合は、原則として、居住誘導区域に含まないこととすべき区域	防災・減災に向けたハード対策やソフト対策により、安全を確保することを前提に、居住誘導区域に <b>含む</b>
洪水関連	洪水浸水想定区域 ・計画規模降雨 ・想定最大規模降雨 (浸水深、浸水継続時間)		
	家屋倒壊等氾濫想定区域 (氾濫流・河岸浸食)		

- ※1 避難確保計画とは、大雨による浸水や土砂災害が発生するおそれがあるとき、高齢者施設等の要配慮者利用施設の利用者の円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な事項を定める計画
- ※2 個別避難計画とは、高齢者や障害者等の自ら避難することが困難な避難行動要支援者ごとに作成する避難支援のための計画

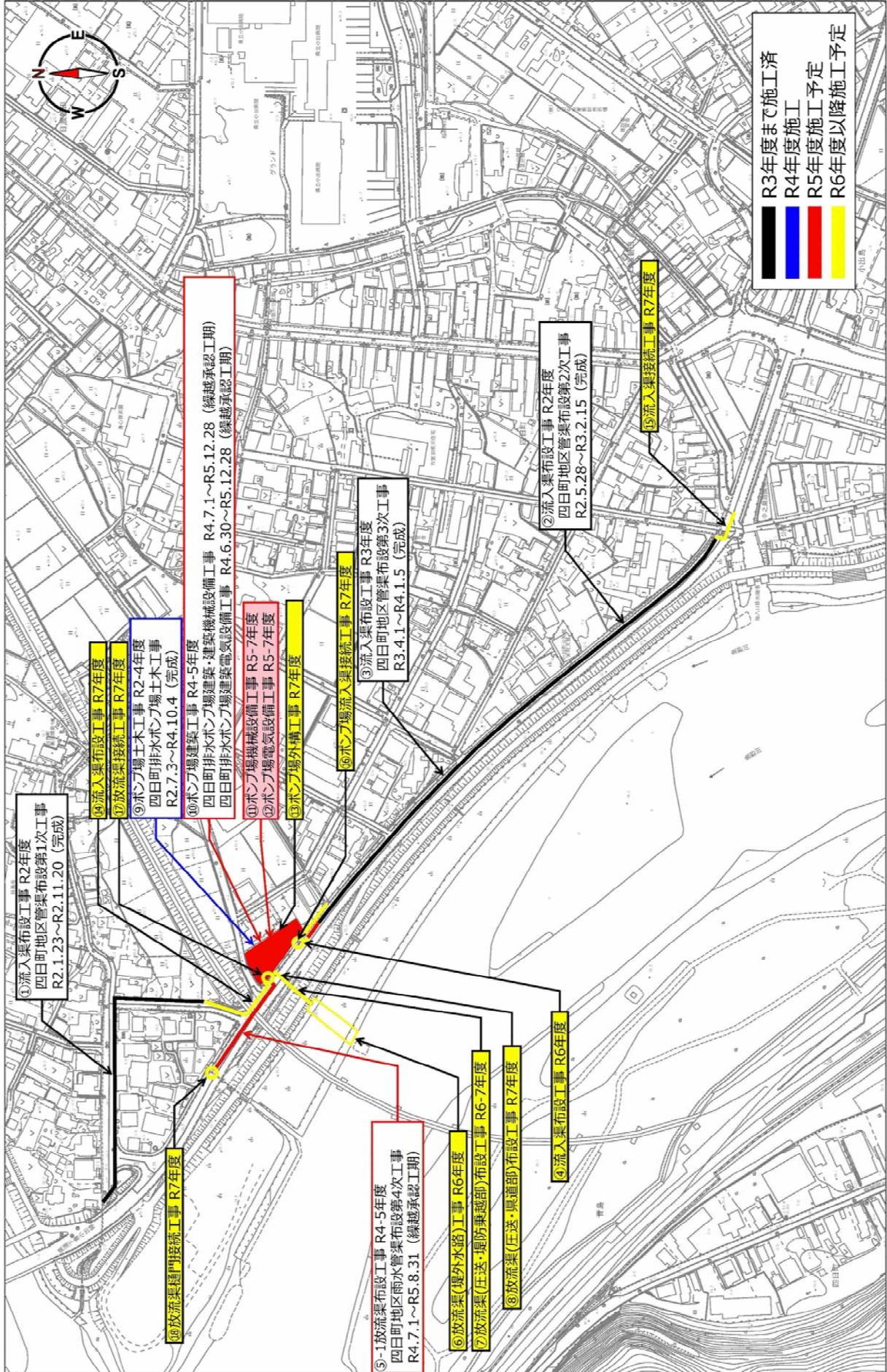
(5) 具体的な取組とスケジュールの検討

取組方針を踏まえ、災害リスク低減のハード対策（浸水対策や土砂災害防止のための整備等）、災害リスク低減のソフト対策（確実な避難や経済被害軽減等）に向けた具体的な取組を設定した。また、これらの計画的な進捗を図るため、短期（概ね5年程度）、中期（概ね10年程度）、長期（概ね20年程度）の達成目標を設定した。

なお、各取組の実施にあたっては、魚野川・破間川の合流部や魚野川沿岸部などの災害リスクの高い地域から優先的に進めていくこととする。

取組方針	実施主体	具体的な取組	対策種別	実施時期			担当課
				短期	中期	長期	
方針1 河川整備等による浸水被害の軽減	国/県/市	1)河川整備事業や河川改修事業	低減ハード	→	→	→	建設課
	国/県/市	2)堆積土砂や雑木の除去	低減ハード	→	→	→	建設課
	市	3)四日町排水ポンプ場整備	低減ハード	→			建設課
	市/住民(農業者)	4)流出抑制を図る田んぼダムの整備(流域治水対策)	低減ハード	→	→	→	建設課、防災安全課、農政課、農林整備課
方針2 住居等被害の軽減	市	1)ハザードマップ(浸水深等)の充実	低減ソフト	→			防災安全課、学校教育課、生涯学習課ほか区域内の公共施設を管理する課
	市	2)災害リスクの高い地区に対する災害リスクの情報および対策の徹底	低減ソフト	→	→	→	防災安全課
	市	3)立地適正化計画におけるリスクの周知	低減ソフト	→	→		防災安全課、都市整備課
方針3 災害に強い道路交通網の確保による避難体制の強化	国/県/市	1)避難路及び輸送路として重要な位置づけとなる緊急輸送道路の整備	低減ハード	→	→	→	建設課
	市	2)避難路となる狭あい道路や行き止まり道路、隅切り整備	低減ハード	→	→	→	建設課
方針4 避難行動要支援者の支援体制を強化し被害を回避	市/事業者	1)実効性のある避難確保計画及び避難訓練の実施の徹底	低減ソフト	→	→		防災安全課、福祉支援課、介護福祉課、子ども課
	市/住民	2)個別避難計画の作成	低減ソフト	→			防災安全課、福祉支援課、介護福祉課、子ども課
方針5 自主防災組織の活動等による避難行動等の促進	市/住民/事業者	1)防災アプリの周知	低減ソフト	→			防災安全課、商工課、地域創生課
	市/住民/事業者	2)自主防災組織活性化支援事業等の促進	低減ソフト	→			防災安全課、商工課、地域創生課
	市/住民	3)防災士の充実および防災シニアリーダーの充実	低減ソフト	→			防災安全課
	市/住民/事業者	4)NPOうおぬま防災ネットワークとの連携強化	低減ソフト	→			防災安全課
	市/住民	5)地域コミュニティ活動	低減ソフト	→	→	→	地域創生課
方針6 避難所の適切な運営による安全の確保	市/住民	1)指定避難所・福祉避難所等の周知	低減ソフト	→	→	→	防災安全課、福祉支援課、介護福祉課
	市/住民	2)避難所に必要な備品や消耗品の備蓄	低減ソフト	→	→	→	防災安全課
	市/住民	3)避難所の適切な運営	低減ソフト	→	→	→	防災安全課、学校教育課、健康増進課、子ども課、生涯学習課
	市/事業者	4)民間施設の避難所利用に向けた調整	低減ソフト	→			防災安全課、商工課
方針7 災害時の人材確保等による連携強化	市/事業者	1)災害時応援協定等の充実	低減ソフト	→			防災安全課

(参考) 四日町排水ポンプ場の工事概要 令和5年6月時点



## (6) 目標値の検討

具体的な取組を計画的に推進するため、達成目標を設定する。

本市では、洪水によるリスクが顕著であり、洪水が発生した場合においても、いかに円滑に適切に避難できるかが「市民の命を守る」上で重要であると考えられることから、「避難」に焦点のあてた指標を設定し、居住誘導区域内での逃げ遅れ及び犠牲者ゼロを目指す。

指標	対象範囲	従前値 <sup>※1</sup> (R5 年度)	中間値 (R13 年度)	目標値 (R22 年度)
個別避難計画の作成率	居住誘導区域	0%	100%	100%
地区避難計画 <sup>※2</sup> の作成率	居住誘導区域	0% (0/24)	33% (8/24)	71% (17/24)
避難訓練の参加者数	居住誘導区域	1,054 人	1,678 人	2,380 人
防災アプリの登録率 (対象者は16歳以上の スマホ等のユーザー)	市内全域	20%	80%	80%
防災士登録 自主防災組織の数	居住誘導区域	54% (13/24)	75% (18/24)	100% (24/24)
災害時応援協定を 締結している数	市内外	43 団体	51 団体	60 団体

※1 従前値は令和5年10月末時点の集計数

※2 地区避難計画とは、地区住民等により自発的に行われる防災活動に関する計画

## 11. 実現化方策の検討

### (1) 定量的目標の設定

立地適正化計画の進捗状況や妥当性を継続的に評価する際の尺度として、居住誘導区域内の人口密度を定量的目標として設定します。

考え方・データ定義	単位	基準値	目標値
		H27(2015) (H22 国勢調査)	R22(2040) (R22 国勢調査)
○居住誘導区域内の人口密度を維持 ○国勢調査の世界測地系 500mメッシュのデータを使用し、メッシュが区域内外に分かれる場合は、建物の分布状況を考慮して人口を按分	人/ha	36.8	36.8

#### ※ 基準値の根拠

- ・居住誘導区域内の人口：10,297人  
(小出市街地 7,547人＋堀之内市街地 2,751人 ※端数の関係で合計は一致しない)
- ・居住誘導区域の面積：279.54ha  
(小出市街地 201.02ha＋堀之内市街地 78.52ha)

国立社会保障人口問題研究所の推計に基づく令和22年(2040年)時点の居住誘導区域内の人口は6,215人と推計され(P70参照のこと)、目標とする人口数との差は約4,000人にのぼります。

本市の人口減少の要因は、生産年齢人口の流出、出生数の低下に集約されることから(魚沼市人口ビジョンより)、この差を埋め、目標値を達成するために、本計画に基づく都市機能誘導区域内への生活利便施設等の誘導、居住誘導区域内の生活環境の向上などに取り組むとともに、魚沼市まち・ひと・しごと創生総合戦略に基づく雇用の場の創出、U・Iターン希望者や子育て世帯への各種支援などの取り組みと連携を図ることにより、若年世代の社会減の抑制、U・Iターンによる社会増の促進、出生率の向上による自然増の促進を目指します。

## (2) 届出制度

### ① 居住誘導区域外での行為について

市が居住誘導区域外における住宅開発等の動きを把握するために設けられた制度であり、都市再生特別措置法第 88 条の規定に基づき、居住誘導区域外（都市計画区域内に限る）で一定規模以上の開発行為等を行う場合、市長への届出が必要となります。届出の対象となる行為は以下の通りです。

#### ◇届出の対象となる行為

##### 開発行為

- ① 3 戸以上の住宅の建築目的の開発行為
- ② 1 戸又は 2 戸の住宅の建築目的の開発行為で、その規模が 1,000 m<sup>2</sup>以上のもの
- ③ 住宅以外で、人の居住の用に供する建築物として条例で定めるものの建築目的で行う開発行為

##### 建築等行為

- ① 3 戸以上の住宅を新築しようとする場合
- ② 人の居住の用に供する建築物として条例で定めたものを新築しようとする場合
- ③ 建築物を改築し、又は建築物の用途を変更して住宅等(①、②)とする場合

#### ◇届出の時期

- ・ 開発行為等に着手する 30 日前までに届出

### ② 都市機能誘導区域外での行為について

市が都市機能誘導区域外における誘導施設の整備の動きを把握するために設けられた制度であり、都市再生特別措置法第 108 条の規定に基づき、都市機能誘導区域外（都市計画区域内に限る）で“誘導施設”を有する建築物の新築や改築等を行う場合、市長への届出が必要となります。届出の対象となる行為は以下の通りです。

#### ◇届出の対象となる行為

##### 開発行為

- ・ 誘導施設を有する建築物の建築目的の開発行為を行おうとする場合

##### 開発行為以外

- ・ 誘導施設を有する建築物を新築しようとする場合
- ・ 建築物を改築し誘導施設を有する建築物とする場合
- ・ 建築物の用途を変更し誘導施設を有する建築物とする場合

#### ◇届出の時期

- ・ 開発行為等に着手する 30 日前までに届出

### ③ 都市機能誘導区域内での行為について

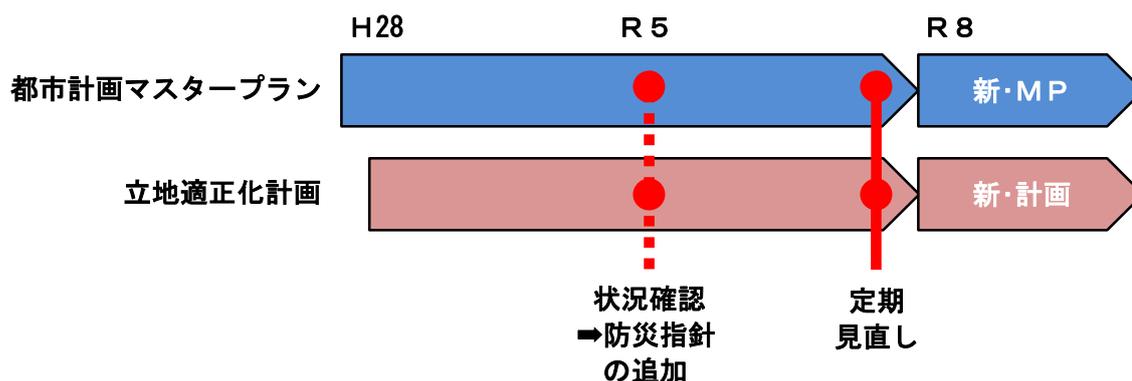
市が既存建物・設備の有効活用など機能維持に向けて手を打てる機会を確保するための制度であり、都市再生特別措置法第 108 条の 2 の規定に基づき、都市機能誘導区域内で“誘導施設”を休止又は廃止しようとする場合、市長への届出が必要となります。

### (3) 計画の評価及び見直しについて

#### ① 時期

立地適正化計画は、都市再生特別措置法第 84 条にある通り、概ね 5 年毎に誘導施策の実施状況についての調査、分析及び評価を行うよう努め、必要に応じて立地適正化計画及びこれに関連する都市計画を変更するものとされています。

また、立地適正化計画は都市計画マスタープランの一部とみなされる計画であることから、計画の評価及び見直しにあたっては、平成 28 年 8 月に改定された都市計画マスタープランと連動して行うこととし、概ね 5 年後の状況確認と 10 年後の定期見直しを予定します。



#### ② 方法・体制

定量的目標として掲げた居住誘導区域内の人口密度の達成状況や、誘導施設の立地状況等を調査、分析、評価し、効果を持続させる視点、状況を改善する視点を持って、居住や都市機能の適切な立地誘導に向けた施策の見直しを行います。

なお、その際は、市民代表や専門家、行政職員等で構成する評価組織に評価及び見直しの過程や結果を諮り、その結果を都市計画審議会へ報告するとともに、市報などを利用し広く市民へ公表することとします。