

事業運営方式について

施設の運営方式について、公営方式で行う場合と、PFI 事業等の民営方式で行う場合、次の方式があります。

事業手法の種類

事業手法は、事業の実施主体や役割分担の違い等により、公設公営方式（直営方式）のほか、民営方式として公設公営方式（単年度委託方式）、公設の後に運営業務を長期委託する長期包括運営委託方式（DB+O 方式）、公設民営方式（DBO 方式）及び民設民営方式（PFI 方式）があります。

これらの事業手法における公共と民間事業者の役割は、以下に示すとおりです。

表 1 事業手法の種類

事業方式 項目	公設公営 (DB方式)	公設＋長期包括委託 (DB＋O方式)	公設民営 (DBO方式)	民設民営 (PFI方式)
計 画 立 案	公共	公共	公共	公共
資 金 調 達	公共	公共	公共	民間
設 計 ・ 建 設	公共	公共	公共・民間	民間
施 設 運 営	公共 (公共・民間)	民間	民間	民間
モ ニ タ リ ン グ	－	公共	公共	公共・民間
施設の所有①	公共	公共	公共	民間
施設の所有②	公共	公共	公共	公共・民間
施設の所有③	公共	公共	公共	公共・民間
民 間 の 関 与				
施設の所有①：建設時 施設の所有②：施設の運営期間中 施設の所有③：施設の運営終了後				

各事業手法の特徴

各事業手法の特徴は、以下に示すとおりです。

公設公営方式

公設公営方式は、公共が施設の設計・建設を行い、公共自らが所有した上で事業主体として施設の運転及び維持管理（以下「運営業務」という。）を行う方式です。

公共が、施設が有すべき性能を定めて設計・施工を併せて発注し、建設企業と建設工事請負契約を締結し建設を行います。

施設の運営は、原則として公共職員が直接実施しますが、維持管理のうち物品・役調達、補修工事などの公共が実施し得ない業務については、公共が立案した計画に基づき、ゼネコンやプラントメーカー、その関連会社等の維持管理企業に請負又は業務委託契約を締結して実施します。また、運転管理など施設運営の一部分について、契約期間（一般的に単年度～5年程度）を指定し、都度更新で民間企業へ委託するケースもあります。

公設＋長期包括運営委託方式（DB＋O方式）

「DB＋O方式」は、建設工事を公設公営方式と同じく施工を発注し、公共の所有の下で施設の運営及び維持管理業務を民間事業者（一般的にはSPC）に複数年かつ包括的に責任委託させる事業手法をいいます。

公設公営方式と比べ、運営業務も性能規定とすることで、民間事業者の責任範囲を広くし、創意工夫を発揮させ易くする委託方式です。

公設民営方式（DBO方式）

「DBO方式」は、公共の所有の下でこれから新たに整備する施設において、その整備と長期包括運営委託による運営業務を一括発注・契約する方式です。

設計・建設・運営を民間事業者に性能規定により一括発注するため、業務の関連性・一体性や長期事業期間を視野に入れた創意工夫を発揮することが期待される。

そのため、事業全体の枠組みを規定した「基本契約」、プラントメーカーへの設計・施工一括発注を規定した「建設工事請負契約」及び運営業務を長期包括的に委託することを定めた「運営業務委託契約」を同時に締結します。

基本契約により設計・建設・運営までを含めた一括発注・契約を行いますが、建設工事請負契約と運営業務委託契約の企業は分かれており、支払もそれぞれの業務に応じて行うこととなります。

民設民営方式（PFI 方式）

「PFI 方式」は、民間事業者が施設を設計・建設し、さらにその施設の運営を長期間包括的に実施するものです。DBO 方式と異なり、公共と民間事業者（SPC）との契約は事業契約として 1 本のみです。

民間事業者は、資金の調達を自ら金融機関の融資を受けることで行います。公共から民間事業者への委託料支払は、「ごみ処理」という公共サービス提供に対する対価の支払として実施します。そのため、設計・建設費用についても運営費用と併せて運営期間にわたって平準化して支払います。

想定される事業内容

事業内容について一覧表に取りまとめると表のとおりです。

表 2 事業内容一覧表

事業手法	概要
DB 方式	<ul style="list-style-type: none">・ 設計・施工、維持管理を分離して発注する・ 契約単位での個別調整が必要であり、調整負担が大きい・ 一般的に、PFI 事業に比べ、短い期間での発注手続きが可能である
DB+O 方式	<ul style="list-style-type: none">・ 設計・施工を一括発注し、別途で維持管理を発注するため、従来方式と比較し、施工や維持管理の効率化、質の向上を見据えた設計が可能である・ 設計・施工を一括で発注するため、従来方式と比較すると一定程度負担が軽減される・ 設計・施工を一括で発注することにより設計・施工に要する期間が短縮されることが期待される
DBO 方式	<ul style="list-style-type: none">・ 設計・施工、維持管理を一括発注するため、従来方式と比較し、施工や維持管理の効率化、質の向上を見据えた設計が可能である・ 設計・施工、維持管理期間を通じ、受注者の窓口が一本化され、発注者の負担が軽減される・ 設計・施工を一括で発注することにより設計・施工に要する期間が短縮されることが期待される
PFI 方式	<ul style="list-style-type: none">・ 設計・施工、維持管理を一括発注するため、従来方式と比較し、施工や維持管理の効率化、質の向上を見据えた設計が可能である・設計・施工、維持管理期間を通じ、受注者の窓口が一本化され、発注者の負担が軽減される・ 設計・施工を一括で発注することにより設計・施工に要する期間が短縮されることが期待される