

令和2年7月15日

魚沼市議会議長 遠藤 徳一様

市民福祉委員会

委員長 高野 甲子雄

市民福祉委員会調査報告書

本委員会は、所管事務について下記のとおり調査したので、魚沼市議会会議規則第110条の規定により報告します。

記

- 1 調査事件名 (1) 現地調査
(2) 現地調査の総括
(3) その他

- 2 調査の経過 7月15日に委員会を開催し、エコプラント魚沼及び特別養護老人ホームうおの園の現地調査と総括を行った。
その他で、第5期魚沼市障害者計画・第6期魚沼市障害福祉計画・第2期魚沼市障害児福祉計画及び第8期魚沼市高齢者福祉計画・介護保険事業計画の進捗状況について執行部の報告を受け、質疑を行った。

市民福祉委員会会議録

1 調査事件

(1) 現地調査

(2) 現地調査の総括

(3) その他

2 日 時 令和2年7月15日 午後1時15分

3 場 所 本庁舎3階 委員会室

4 出席委員 大桃俊彦、佐藤 肇、関矢孝夫、高野甲子雄、森島守人、森山英敏
(遠藤徳一議長)

5 欠席委員 なし

6 説明員 桑原市民福祉部長、小島市民福祉部副部長、戸田介護福祉課長
現地説明：山内生活環境課長、エコプラント魚沼 磯部施設長、星参事

7 書 記 佐藤議会事務局長、高橋主任

8 経 過

開 会 (13:15)

高野委員長 定足数に達しておりますので、ただいまから市民福祉委員会を開会します。これから本日の会議を開きます。

(1) 現地調査

高野委員長 日程第1、現地調査についてを議題とします。本日は、エコプラント魚沼の現地調査及び特別養護老人ホームうおの園の現地調査となります。エコプラント魚沼の長寿命化計画等及びうおの園の新型コロナウイルス感染症対策等について、調査・研究するために所管委員会として現地調査するものであります。それではこれから、エコプラント魚沼及びうおの園の現地調査を行いたいと思います。これより、しばらくの間、休憩します。

休 憩 (13:17)

休憩中に現地調査

再 開 (16 : 02)

高野委員長 休憩前に引き続き会議を再開します。

(2) 現地調査の総括

高野委員長 日程第2、現地調査の総括を議題とします。皆さんから総括意見として、順次、発言をお願いします。

佐藤委員 まずエコプラント魚沼についてですが、これから改修計画を策定されるということですが、当初10年、その先15年というような中での計画策定になるのかなというように現地の視察をして分かりました。これからやはり長寿命化というか、その先いつ頃に目途が付くかによってかなり状況が変わってくるんだろーと思っておりますので、やはり委員会としてもしっかりその辺については今後調査をしていかななくてはいけないというように感じました。いずれにしても、今日見させていただきましても、不燃物だとか手選別だとかの作業をみるとかなり大変な仕事だということを痛感しました。機械化だとか新しい設備が導入されることを待たなければならないのかなという気がしました。それまでしばらくは今の状況ということになるかと思いますが、委託されている会社の人も容易じゃないだろうというように感じました。それから、うおの園さんのほうですが、かなり職員が気を遣っておられる。コロナ対策にしましても、日々状況が変わる中でその都度対応を考え、またマニュアルを作って対応されていたということですので、その辺についてしっかりできているなと思えました。問題はやはり人員確保の部分ということになりますので、そこはいかんともし難い部分だろうと思うんですけど、やはり行政で処遇改善だとか、声を出していかないとならない部分だという気がしました。

関矢委員 エコプラント魚沼のほうですが、二市一町の枠組みの中で新ごみ処理施設を検討する中、用地が白紙になったということなんですが、魚沼市も南魚沼市も現在ある施設がもうどうしても大規模改修をしなくてはだめだということで、やはり一日も早くこの枠組みの中でどういう施設を造るんだということを決めていくべきだろうなと思っています。今までは二市一町で一つの施設という話で進んできたわけですが、人口減だとかごみの搬入方法だとかいろいろ考えると二つの施設という考えもあるんだろーと思っておりますので、その辺も煮詰めた中で、早く用地の選定に入れるような議論をしていただけたらと思います。それと、ペットボトルの回収の話しをさせてもらいましたけれど、前々から約半数近くがリサイクルにならず焼却されているという現状を私も知っておりましたので、あえて質問させていただきました。ここはやはり住民への周知をしていただき、せっかくの資源ごみですから、そういったことを減らすため、ペットボトルだけではなく、資源ごみが大いに資源化されるように分別の方法を住民に周知いただきたいと思えました。次にうおの園ですが、第7期の介護計画の中に50床増床というものがあった中で、人材がなくてできないということは分かっていたんですが、今日の施設長の話ですと、市内では50床の増床ができる法人はないんだというような話でした。そうしますと、第8期の計画の中でどうなるか分かりませんが、待機者が百何十人という中で市民の事を思えば、どのようにしたら施設の増床ができるかということをしかりと検討していかななくてはならないんだろーと

思います。人材不足については処遇の改善を図らなくてはならないということですが、介護保険制度の中ではなかなか難しいだろうなと思いますが、国の補助であったり市単独の補助であったりその辺も考えた中で処遇改善をしていかないと人材はどうしても増えないのかなというような話を今日聞かせていただきました。その辺も考えた中で市の財政出動も実行していただければと思いました。

森島委員 エコプラント魚沼についてでありますけれども、ごみ処理については各自治体が責任をもって処理をしなくてはならない施設であります。そのような点から、二市一町あるいは単独で用地確保にやはり努めていかなければならないのかなということを感じてきたところであります。行政だけではなく、議会あるいは当委員会としても前向きに検討すべきところがあるのかなというように思ったところであります。うおの園について、感染予防対策については厚生労働省のマニュアルをベースに独自で対応をされているということでしたので安心したところであります。しかしながら職員のストレスが心配、あるいは人材確保の悩みというようなことも担当者から伺い、非常に参考になったところであります。そしてまたうおの園は待機者が150人ということ、ケアハウスやまなみでは40人の入居待機者がいるというようなことで、2025年には我々もそちらにお世話になる部分もあるかもしれないということも含めて、やはりこれは何らかのことを考えていかなければいけない、国任せだけではなくて当委員会も含めて考えていかなければならないということを感じて帰ってきたところであります。

森山委員 エコプラント魚沼についてですが、私、長く議員をやっているのですが、今回あそこまで施設の中を細部にわたり見学させてもらったのは初めてなんです、一瞬原発の中に入ったかなと思うくらい複雑な施設で驚きました。やはり二市一町の計画が頓挫している中では、長寿命化を図った中で、少なくともそれが完成するまでは心配のないようにせざるを得ないかなと思っておりますし、今ほども森島委員からも話がありましたが、人任せではなくて魚沼市だったら、じゃあここだよというような話をやはり提案していかないと、南魚沼市に任せっぱなしということでは無責任かなという感じがしておりますので、その辺もちょっと研究が必要かなというように思っております。それからうおの園のほうですが、一にも二にも人材不足というような、なり手がいないということですので、魚沼市が手当を出して直接援助というのはなかなか難しいわけですが、例えば神湯だとかああいうところの無料券を出すといったバックアップ体制、魚沼市の介護職になるといろいろな特典があるよとか、誇りを持てるようなそういった何らかの施策というのを考えていかないといけないというように思いました。

大桃委員 エコプラント魚沼のほうですが、森山委員がおっしゃったとおりに私も考えております。当市としても用地をどこに選定するのかというところはやはり議論していかなくてはいけないというように考えています。それからうおの園のほうですが、入居している方がストレスを感じているというお話でしたが、施設の職員にしても同じだと思っております。行政側からみて外部からウイルスが魚沼市に入ることを防ぐ体制も含めてですが、介護職員が仕事をする際に、できるだけ他の事を気にすることがないようにすることが必要だと感じております。一にも二にも介護士、看護師不足ということは声を大にして言いたいだろうと感じておりますので、その部分について私どもができることではないと重々承知していますけど、常に頭の中に入れておかななくてはならないことだというように思い

ました。

高野委員 委員の皆さんからご意見をいただきました。本日の現地調査について、エコプラント魚沼については、新ごみ処理施設の位置、広域化の問題、そしてごみの減量化等が課題であるというように受け止めさせていただきました。また、うおの園の視察についてはやはり皆さんが言いましたように介護職員の確保これが一番の課題だろうというように思っております。介護職員の処遇の改善等も含めまして、視察の総括については私のほうでまとめさせていただきたいと思います。今後も当委員会として調査継続することとし、本日は以上といたします。ご異議ありませんか。(なし) そのように決定いたしました。

(3) その他

高野委員長 日程第3、その他を議題とします。その他執行部から報告事項等はありませんか。(なし) 委員の皆さんからありませんか。

佐藤委員 今回、長寿命化計画ということでエコプラント魚沼の視察を行ったのですが、南魚沼市のほうも当然現在の施設の対応を考えておられると思うのですが、その辺情報がありましたら教えて頂けたらと思うのですがいかがでしょうか。

桑原市民福祉部長 今手元に南魚沼市の資料を持ち合わせておりませんので、次回の委員会までに資料等お持ちして、ある程度ご説明できるような形にさせていただければと思います。

佐藤委員 南魚沼市の施設の長寿命化をある程度図らなくてはならないということで、魚沼市よりも大変な状態であるというような話を聞いております。要は、今回の計画も南魚沼市の施設の寿命が近いというような事の中での話しだったと思います。現在一つの施設にしようという考え方で進められている中では、候補地を一つにまとめてやらなくてはならないというのがありますが、いろいろな考え方の中で、先ほども意見が出ておりましたがそれぞれの市で一か所ずつ設置をするというようなことになった場合、かなり規模も小さくなるし、環境アセスのようなものも非常に簡素化できるとも聞いております。可能性のほうもそちらの方が高くなるのではないかと私なりには気がしているので、もしそのような情報があったらお願いをしたいと思います。

桑原市民福祉部長 その辺も含めて、次回ご提示させていただければと思います。

小島市民福祉部副部長 第5期魚沼市障害者計画の進捗状況について少しお知らせをしたいと思います。去る6月18日に障害者計画の入札がございました。そちらについては不調となりました。ただし、その後僅差で入札した業者と見積り合わせをして随意契約となったという経過がございます。今そちらの業者と打合せをしまして、第1回目の策定委員会を7月29日に予定をしております。そこで今回策定委員に任命された方総勢で17名の方々からお集りいただきまして、まず障害者の現状等をお知らせして、2回目、3回目で策定を進めていきたいと思っております。また、以前依頼がありましたとおり、素案が固まってからではなく、ある程度素案ができましたら委員会に提示させていただき、その後にパブリックコメント等に進みたいというような考えでございます。

関矢委員 第8期の介護保険計画を今年策定するということなんですが、進捗状況はどの程度でしょうか。

戸田介護福祉課長 魚沼市高齢者福祉計画・第8期介護保険事業計画の進捗状況についてご説明いたします。昨年11月28日に第1回の策定会議を開催いたしました。今年度につきましては7月1日に2回目を開催したところであります。ニーズ調査につきましては数値的な結果は出てきてはいるのですが、まだ分析というところまでは読みが至っておりません。委員の方たちには数値としてお渡しはしましたが、ここからさらに魚沼市としてどう目指していくか、読みが必要だというようなご意見がありました。やはり認知症の方に対する家族の介護が大変というようなご意見がアンケートの中では多かったことが特色としては一つ挙げられるかと思えます。それから2回目の委員会の中では、うおの園を視察された委員の皆さんのご意見と同じように、人材確保の難しさを今後どうしていくか、それから特養の建設をどうするか、といったようなご意見が出されました、それについて具体的にまだどうするということまでは至っておらないところであります。第8期中では、そういったところがやはり重点課題になってくるというように思っております。3回目の策定会議につきましては、8月下旬か9月上旬くらいまでに開催したいというように考えておまして、今度はサービスの水準等具体的な方向へ話を進めていく予定です。先ほど副部長が申し上げたように、計画案が固まる前に議員の皆さんにはお示して、ご意見を伺いたいというように考えておりますのでよろしく願いいたします。

関矢委員 先般の市長の市民対話集会で出ていた件なんです、この第8期の介護保険計画を策定する前に、市としての思惑と言いますか、概略の方向性を決めてから策定に入るんだというような話が出ていたのですが、そういった方向性というのは出ているんですか。

戸田介護福祉課長 目指すところとしては、やはり認知症対策、人材確保、それから介護予防といったところを重点的にということで、本当に案の案というところでは委員の皆さまにはお渡ししております。その中でやはり介護予防について、もう少し記載が足りないのではないかとご意見がございました。

佐藤委員 介護保険計画を策定している中ですが、計画の中で市がやらなきゃならない部分だとか、市民にお願いする部分というのを別枠といいますか、条例というような形で出そうといったような方向はどうでしょうか。

小島市民福祉部副部長 条例までというのは今のところ考えてはおりませんが、計画の中でできるだけそういったことを盛り込められればというように考えております。

高野委員長 ほかにありませんか。(なし)以上でその他を終わります。本日の会議録の調製については委員長に一任をいただきたいと思います。本日の市民福祉委員会はこれで閉会といたします。

閉 会 (16:29)